

编辑委员会名单:

刘超美 郑文红 宋海宁 雷 京
史国敏 张晓新 王奇志 赵贤淑
杨 蔚

主 办: 北京印刷学院党委宣传部
主 编: 雷 京
执行主编: 张晓新
责任编辑: 郑 阳

设计制作: 北京艺科设计研究中心
印 刷: 北京印刷学院实习工厂

地 址: 北京市大兴区
兴华大街(二段)1号
电 话: 60261022
邮 编: 102600
网 址: www.bigc.edu.cn

目录 CONTENTS

党的十八届三中全会精神

- 3 中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报
- 10 全面深化改革的十大看点 杨伟民
- 17 坚持政府和市场关系的准确定位 吴敬琏
- 21 从“基础性”到“决定性”
——社会主义市场经济完善的新进程 高尚全
- 27 怎样理解使市场在资源配置中起决定性
作用和更好发挥政府作用 黄文川
- 32 深化教育领域综合改革 袁贵仁
- 40 坚持立德树人 提高高校人才培养质量 杜玉波
- 47 加强反腐败体制机制创新和制度保障
为深化教育领域综合改革提供坚强保证 王立英
- 53 深化哲学社会科学科研领域综合改革 李卫红
- 60 进一步落实和扩大高校办学自主权 郝 平
- 62 为深化教育领域综合改革提供组织
保证和人才支撑 王立英
- 66 建立健全现代文化市场体系 蒋建国
- 73 创新推动现代文化市场体系建设 惠 鸣 张晓明
- 77 健全改进作风常态化制度 江金权

全国组织宣传会议精神

- 85 建设一支宏大高素质干部队伍确保
党始终成为坚强领导核心 习近平
- 90 “好干部标准”是选好用准干部的根本标准

中共宁夏区委党史研究室

- 94 胸怀大局把握大势着眼大事
努力把宣传思想工作做得更好 习近平
- 99 把学习宣传贯彻习近平总书记
重要讲话作为重大政治任务 刘奇葆
- 100 巩固壮大主流思想舆论的科学指南 人民日报编委会
- 107 巩固党和人民团结奋斗的共同思想基础 秋 石
- 114 从国际政治实践看“普世价值”的多重困境 张维为
- 119 最根本的是立场问题 杨文明

干部修养与作风

- 123 领导干部要自觉掌握好看家本领 习近平
- 126 学习毛泽东的语言艺术 董京泉
- 128 毛泽东的气质 唐双宁

政策法规

- 138 党政机关厉行节约反对浪费条例
- 153 党政机关国内公务接待管理规定
- 158 关于培育和践行社会主义核心价值观的意见

中国共产党第十八届中央委员会 第三次全体会议公报

(2013年11月12日中国共产党第十八届
中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议，于2013年11月9日至12日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员204人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八大以来中央政治局的工作。一致认为，面对十分复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的十八大和十八届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，团结带领全党全军全国各族人民，坚持稳中求进的工作总基调，着力稳增长、调结构、促改革，沉着应对各种风险挑战，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面推进党的建设新的伟大工程，扎实推进党的群众路线教育实践活动，各项工作取得新进展，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，实现了贯彻落实党的十八大精神第一年的良好开局。

全会高度评价党的十一届三中全会召开35年来改革开放的成功实践和伟大成就，研究了全面深化改革若干重大问题，认为改革开放是党在新的时

代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命,是当代中国最鲜明的特色,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革。

全会强调,全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全会指出,要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展;紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,建设社会主义法治国家,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主;紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,加快完善文化管理体制和文化生产经营机制,建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系,推动社会主义文化大发展大繁荣;紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新,推进基本公共服务

均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序；紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局；紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

全会指出，全面深化改革，必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

全会强调，改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验，必须长期坚持。最重要的是，坚持党的领导，贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向；坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，勇于推进理论和实践创新；坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展；坚持正确处理改革发展稳定关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进，提高改革决策科学性，广泛凝聚共识，形成改革合力。

全会要求，到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。

全会对全面深化改革作出系统部署，强调坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系，加快转变政府职能，深化财税体制改革，健全城乡发

展一体化体制机制,构建开放型经济新体制,加强社会主义民主政治制度建设,推进法治中国建设,强化权力运行制约和监督体系,推进文化体制机制创新,推进社会事业改革创新,创新社会治理体制,加快生态文明制度建设,深化国防和军队改革,加强和改善党对全面深化改革的领导。

全会提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,坚持公有制主体地位,发挥国有经济主导作用,不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,激发非公有制经济活力和创造力。要完善产权保护制度,积极发展混合所有制经济,推动国有企业完善现代企业制度,支持非公有制经济健康发展。

全会提出,建设统一开放、竞争有序的市场体系,是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。必须加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率和公平性。要建立公平开放透明的市场规则,完善主要由市场决定价格的机制,建立城乡统一的建设用地市场,完善金融市场体系,深化科技体制改革。

全会提出,科学的宏观调控,有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。要健全宏观调控体系,全面正确履行政府职能,优化政府组织结构,提高科学管理水平。

全会提出,财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善

税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。

全会提出，城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，完善城镇化健康发展体制机制。

全会提出，适应经济全球化新形势，必须推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革。要放宽投资准入，加快自由贸易区建设，扩大内陆沿边开放。

全会提出，发展社会主义民主政治，必须以保证人民当家作主为根本，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，更加注重健全民主制度、丰富民主形式，充分发挥我国社会主义政治制度优越性。要推动人民代表大会制度与时俱进，推进协商民主广泛多层制度化发展，发展基层民主。

全会提出，建设法治中国，必须深化司法体制改革，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，维护人民权益。要维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，确保依法独立公正行使审判权检察权，健全司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

全会提出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策。必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。要形成科学有效的权力制约和协调机制，加强反腐败体制机制创新和制度保障，健全改进作风常态化制度。

全会提出，建设社会主义文化强国，增强国家文化软实力，必须坚持社会主义先进文化前进方向，坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持以人

民为中心的工作导向，进一步深化文化体制改革。要完善文化管理体制，建立健全现代文化市场体系，构建现代公共文化服务体系，提高文化开放水平。

全会提出，实现发展成果更多更公平惠及全体人民，必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，更好满足人民需求。要深化教育领域综合改革，健全促进就业创业体制机制，形成合理有序的收入分配格局，建立更加公平可持续的社会保障制度，深化医药卫生体制改革。

全会提出，创新社会治理，必须着眼于维护最广大人民根本利益，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，提高社会治理水平，维护国家安全，确保人民安居乐业、社会安定有序。要改进社会治理方式，激发社会组织活力，创新有效预防和化解社会矛盾体制，健全公共安全体系。设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

全会提出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。

全会提出，紧紧围绕建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标，着力解决制约国防和军队建设发展的突出矛盾和问题，创新发展军事理论，加强军事战略指导，完善新时期军事战略方针，构建中国特色现代军事力量体系。要深化军队体制编制调整改革，推进军队政策制度调整改革，推动军民融合深度发展。

全会强调，全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党的领导水平和执政能力，确保改革取得成功。中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。各级党委要切实履行对改革的领导责任。要深化干部人事制度改革，建立集聚人才体制机制，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，鼓励地方、基层和群众大胆探索，及时总结经验。

全会分析了当前形势和任务，强调全党同志要把思想和行动统一到中央关于全面深化改革重大决策部署上来，增强进取意识、机遇意识、责任意识，牢牢把握方向，大胆实践探索，注重统筹协调，凝聚改革共识，落实领导责任，坚定不移实现中央改革决策部署。要按照中央决策部署，坚持稳中求进、稳中有为，切实做好各项工作，保持经济社会发展势头，关心群众特别是困难群众生活，促进社会和谐稳定，继续扎实推进党的群众路线教育实践活动，努力实现经济社会发展预期目标。

全会号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，锐意进取，攻坚克难，谱写改革开放伟大事业历史新篇章，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（新华社北京 11 月 12 日电）

全面深化改革的十大看点

——访中央财经领导小组办公室副主任杨伟民

党的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出了全面深化改革的总目标、总方向、时间表等，并对改革做出系统部署。

先行公开的三中全会公报勾勒了怎样的改革路线图？诸多新提法、新亮点、新举措背后，释放出哪些重要改革信号？新华社记者就此采访了参与《决定》起草组工作的中央财经领导小组办公室副主任杨伟民。

“一个主题六条主线” 锁定改革大方向

杨伟民：十八届三中全会确定的主题是全面深化改革，这与十一届三中全会以来的6次三中全会都不同。尽管前几次三中全会也都聚焦改革，但主题仅是某一方面的改革，而这次全会定位全面深化改革，包括经济、政治、文化、社会、生态文明，以及国防和军队、党的建设制度等多方面改革。确定这样的主题，既与中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局相适应，也与当前改革形势相适应，在改革攻坚期和深水区，只有坚持全面改革，才能继续深化改革。

全会指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和能力现代化，总方向是坚持社会主义市场经济改革方向。全会提出了6个“紧紧围绕”，分别是经济、政治、文化、社会、生态文明、党建6个领域的改革主线，反映着6个领域改革的基本理念。

以经济领域改革为例，全会提出“要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”，意味着基本经济制度、市场体系、财税金融、土地制度、宏观调控等所有经济领域的改革，都要围绕“使市场在资源配置中起决定性作用”这一主线来展开和推进。全会提出的每一个领域都有自己

特定的主线和方向，不仅全面深化改革总的方向不会迷失，每个领域的改革也不会偏向。

发挥经济体制改革“火车头”牵引作用

杨伟民：虽然全会主题是全面深化改革，但坚持问题导向原则，把经济体制改革作为全面深化改革的重点，强调发挥经济体制改革对其他领域改革的牵引作用。这也是《决定》起草过程中非常注意把握的重要原则。《决定》确定的15个方面改革任务中，6个是经济，1个是与经济密切相关的生态文明体制，占了所有改革任务的近一半。

之所以强调经济体制改革是重点，是因为当前中国存在的最突出最根本问题还是发展问题。中国正处在跨越中等收入陷阱阶段，下一步发展面临诸多难题和风险，过去支撑快速增长的条件也在变化，只有加快经济领域改革才能释放更多发展动力。

“全面深化改革领导小组” + “改革时间表” 改革力度前所未有

杨伟民：对于改革举措，社会上总有人担心难以落实到位。此次全会通过一些有力举措向外界表明新一届中央领导集体坚定改革的决心，狠抓落实确保改革“不放空炮”。

一是中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、监督落实。当前改革已到调整利益格局的攻坚期，仅靠一个部门推动全方位改革是很难的，需要一个高层次机构来把握大局做决策，统筹协调各方面，凝聚改革共识，落实监督检查，防止改革“放空炮”。

二是鲜明提出“到2020年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果”的时间表。这意味着剩下的7年时间必须完成《决定》提出的改革任务，这一时间表为各部门和地方设定了改革最后的边界和底线，表明这些改革任务是可检查、可评估、可落实的。

历经半年多时间起草，千锤百炼后的《决定》可谓句句是改革，字字有

力度。大约2万字左右的篇幅、15个领域60项具体任务，每一句话都是改革，或者是一个改革方向、或者一个改革目标、或者一个改革举措，落实下去都会对该领域发展和体制机制发生重大影响，有些甚至带来根本性的变化。

参与《决定》的起草和修改，记忆深刻的是两点重要原则：一是起草时只写改革，特别是写重大改革，发展的任务原则上不写；二是修改时，但凡有可能削弱改革力度的，除非有特别充足理由，一般不修改。增加的改革任务只要有最大公约数的、有一定共识的都写上。听到很多参会人员说没想到，很意外，改革力度前所未有，充分体现了党中央敢于碰硬、勇于担当的改革决心和勇气。

市场在资源配置中起“基础性作用”改为“决定性作用”

杨伟民：公报将过去的市场在资源配置中起“基础性作用”改为“决定性作用”，两字之变，意义十分重大，是《决定》最大的亮点和重大理论创新，是对中国社会主义市场经济内涵“质”的提升，也是未来深化经济体制改革及其他领域改革的基本方针。其未来影响将不亚于十四届三中全会提出建立社会主义市场经济体制改革的目标。

为什么要改？一是抓住了社会主义市场经济体制的本质特征——用尽可能少的资源投入生产尽可能多的产品。过去强调市场在配置资源中起“基础性作用”，在国家宏观调控下发挥市场配置资源作用，但都不能最大限度提高市场效率。此次两字之变，抓住了中国经济体制改革最深层次的问题，意味着在配置资源问题上，其他力量如政府，可以影响和引导资源配置，但决定者只能是市场。

二是明确经济体制改革的主线和路线图。当下大家都在寻找改革的突破口，公报提出使市场在资源配置中起决定性作用，明确了下一步改革的突破口和路线图。未来所有经济领域改革都要以“是否发挥市场在资源配置中的决定性作用”为标尺。今年推动的一些改革，包括上半年经济增速下滑，外界都期待政府出手，但并没有动，就体现了要依靠市场发挥稳定经济的作用。

三是抓住了中国现实经济问题的根。虽然 30 多年改革，初步建立社会主义市场经济体制，但目前经济体制在很多方面很不完善，核心问题还是政府对资源的直接配置过多、不合理干预太多。产能过剩、城市病严重、耕地占用过多、地方债风险、生态环境保护等，很大程度上都与政府干预多有关。坚持市场化改革方向，是解决现实经济问题的根本。

清楚界定了政府职能和作用

杨伟民：强调市场在资源配置中发挥决定性作用，绝不是否定或弱化政府作用。现代经济中，市场和政府的作用同样重要，但作用的内涵不同。就资源配置而言，政府作用是引导和影响资源配置，而不是直接配置资源。

同时，只有界定政府的职能和作用，政府不越位，才能使市场在资源配置中发挥决定性作用，才能解决目前政府职责越位、缺位、不到位并存的问题。

《决定》清晰界定了政府职能和作用，可概括为 5 项职能、20 个字：即宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境。

此外，相对于中共十六大，此次全会没有提经济调节，因为这一概念过于宽泛，给政府干预资源配置留下空间较大，也与市场决定配置资源相矛盾。

提出推进国家治理体系和治理能力现代化的新目标

杨伟民：全会公报的一大亮点是提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的新目标，这是一个崭新的概念和提法。过去我们说建设现代化，是分别从经济、政治、文化、社会建设的角度提出的，而新目标是从制度层面提出的现代化，丰富了中国现代化的内涵。

国家治理水平是检验一种社会制度是否比较完善、比较定型的重要标志，对中国特色社会主义制度建设提出了更高要求。

公报以“社会治理”取代“社会管理”，体现了主体的多元化。治理与管理的区别就在于治理是政府、市场、社会组织，党、人大、政府、政协等多元主体一起进行国家的治理，而不是仅仅依靠一种力量，这是民主的一种

表现。公报提出的“推进协商民主广泛多层制度化发展”，就是推进国家治理体系和治理能力的重要一环。

一个成熟的社会制度必须依靠法律。公报在不同领域列举了需要完善的制度，表明未来国家治理方式将是法治的，不再是简单命令式或单纯靠行政手段进行。

界定中央和地方事权成财税体制改革重点

杨伟民：全会提出，财政是国家治理的基础和重要支柱，点明财税体制作为国家体系重要组成部分将成为下一步改革的重点。历经近 20 年分税制改革，财税体制的一些深层次问题逐渐暴露，如稀缺资源缺乏税制保护、税制不能更好发挥调节收入差距作用、地方缺乏税源只能靠卖地方式筹资……要破解这些问题，需要对财税体制改革进行总体设计，建立科学的财税体制。

外界关注中央和地方的财权与事权关系问题，中央是收事权还是放财权，全会提出建立事权和支出责任相适应的制度，意味着中央和地方的事权将会更加明确界定，并根据事权确定大体支出责任，实现财力和事权关系的总体平衡，在这一过程中今后应减少任意设置专项转移支付。

“不分老大、老二” 更加公平地对待各种所有制经济

杨伟民：目前民营经济发展中的一些障碍、玻璃门，根子在于我们从思想上没有把非公有制经济放在与公有制经济同等的地位。全会在完善基本经济制度方面的一大突破和创新，就是更加公平地对待和认识各种所有制经济。

一是全会提出公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是中国经济发展的重要基础。过去我们将个体经济、私营经济作为补充，后来承认是社会主义市场经济的重要组成部分，但加了“在法律规定范围内”的前提。十五大把非公有制经济作为社会主义市场经济的重要组成部分，但没有与公有制经济放在一起讲。这次放在一起讲都是重要组成部分，十分鲜明，表明二者没有老大、老二之分。

二是在保护产权、使用生产要素、参与市场竞争、法律保护、市场准入、依法监管等各方面，都强调各种所有制经济平等、公平、公正、统一等关键词。

三是提出积极发展混合所有制经济。这不是新概念，但有新的内涵和定位。今后既要发展国有资本控股的混合所有制经济，也要鼓励发展非公有制资本控股的混合所有制经济。

此外，《决定》在深化国有企业和国有资产改革方面也有很多新思路、新任务，下一步必将掀起国有企业改革的第二波高潮。

首次系统阐释生态文明制度体系

杨伟民：当前中国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化形势依然十分严峻，这背后有改革不到位、体制不完善、机制不健全的深层面制度原因。在这一问题上，政府不是干预太多了，而是干预太少了，不是政府越位而是远没有到位。

全会提出要紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，首次确立了生态文明制度体系，从源头、过程、后果的全过程，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路，阐述了生态文明制度体系的构成及其改革方向、重点任务。

源头严防的制度，就是在源头上防止损害生态环境的行为，包括健全自然资源资产产权制度和用途管制等若干制度；

过程严管的制度，就是在发展和开发过程中，建立一套制度约束地方和企业行为，包括划定生态红线、实行资源有偿使用和生态补偿制度等，充分发挥税收和价格的杠杆作用；

后果严惩的制度，就是要建立严格损害责任赔偿制度。对违反法律法规和有关规定的行为，过去的处罚很多是象征性的，无法弥补对生态环境和人民健康带来的长期损害。今后对造成生态环境损害的地方领导要终身追究责任，对企业要严厉惩罚，让地方大员付出乌纱帽的代价，让企业付出真金白银，使之今后不敢再破坏生态环境。

全面深化改革最终要让全体人民受益

杨伟民：全会明确提出，改革要“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。”这一指导思想表明，全面深化改革，最终必须让全体人民受益。

目前《决定》关于深化教育、医疗等社会事业的改革举措并没有全文公布，很多人都在期盼。我国现行体制中确实有一些不公平、不平等的制度，如自然垄断行业，需要调整利益关系，放宽市场准入，允许其他领域的资本进入。对于如何分好发展的蛋糕，公报已经明确了“更多更公平惠及全体人民”的改革思路。

十八届三中全会通过的《决定》是新一届党中央动员全党全国各族人民全面深化改革的行动纲领和进军号角。当前形势下，只有全面深化改革，才能引领国家发展跨越中等收入陷阱阶段，克服各种社会矛盾和风险，全面推进小康社会建设，推动实现中华民族伟大复兴的中国梦。

（摘自 2013 年 11 月 16 日《人民日报》）

坚持政府和市场关系的准确定位

吴敬琏

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。深入理解这个重大论断，必须坚持政府和市场关系的准确定位。

《决定》在如何处理政府和市场的关系上提出两个要点，表明了中央明确坚定的态度

《决定》在如何处理政府和市场的关系上提出了两个要点：第一，“使市场在资源配置中起决定性作用”；第二，“更好发挥政府作用”。这是对政府和市场关系的新定位，不但肯定了市场的作用，还将其提到了很高的地位，表明了党中央明确坚定的态度。

政府与市场的关系，一直是我国经济体制改革面临的核心问题。1992年的十四大把改革的目标确定为建立“社会主义市场经济体制”，提出“使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。随后，1993年的十四届三中全会根据这一目标制定了改革的总体规划，即《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，然后从1994年起开始了经济体制的系统改革。再经过1997年十五大开启的“调整和完善所有制结构”改革，在21世纪初宣布社会主义市场经济体制初步建立起来。不过，这个初步建立的经济体制仍然背负着命令经济的许多遗产。这种情况的延续，就形成了一种“半市场、半统制”的过渡性体制格局。2003年十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确指出，现有体制在许多重大方面“还不完善”，“生产力发展仍面临诸多体制性障碍”，需要通过进一步的改革使之逐步完善。

遗憾的是，有的人不把中国经济的茁壮成长归因于改革开放，却把它归因于“强势政府”动员和分配资源的超强权力，于是要求进一步加强各级政府对市场的“驾驭”和对社会经济生活的管控。各级政府对市场的过度干预不但没有削弱，相反还不断增强，这严重抑制了市场在资源配置中发挥应有作用。这样就造成了两个严重后果：一是以投资和出口驱动为主要特征的旧的粗放型经济发展方式难以转变，使资源浪费、环境破坏、宏观经济失衡等问题变得愈来愈突出；二是由于各级政府手里掌握太多太大的资源配置权力，造成了权力寻租的庞大基础，也使腐败蔓延，难于遏制。

在这样的情况下，是沿着完善社会主义市场经济体制的改革道路前行，还是沿着强化政府权力的道路前行？我认为在这个问题上，只有坚持市场化、法治化的改革道路，进一步完善社会主义市场经济体制，建立包容性的经济体制，才有光明的未来。

顺应党内外广大干部群众的要求，针对目前存在的实际情况，三中全会《决定》明确提出：“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革”。这充分表明了中央在这个问题上的鲜明坚定的态度。

《决定》提出“使市场在资源配置中起决定性作用”，这切中了我国市场状况的时弊

三中全会《决定》不但提出经济体制改革要达到“使市场在资源配置中起决定性作用”，而且指明“建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础”。《决定》的这一规定，切中了我国市场状况的时弊。

现有的市场经济体制存在以下重大缺陷：一是条块分隔导致市场碎片化；二是广泛存在的行业保护、地区保护、行政垄断等行为，使市场失去了它有效运行不可或缺的竞争性质；三是失信、欺诈、恶性竞争等违法违规行为盛行，使市场秩序混乱；四是市场发展不平衡，商品市场存在缺陷，要素市场的发展更加落后。因此，三中全会提出：建立对所有市场主体开放的统一市场；建立一个竞争有序的市场，在规则的基础上进行竞争，形成法治基础上

的市场体制；建立既包括商品市场，也包括要素市场的完整市场体系。这样，就使发挥市场在资源配置中决定性作用的要求有了体制机制的基础，因而必将对我国经济社会发展产生深远的影响。

但是应该认识到，由于改革是在原有的政府机构和执政力量的领导下进行的，原有的政府机构干预权力过分巨大，与市场经济不相适应，其本身与旧的体制不可避免地有着千丝万缕的联系，因此也就会存在这样一种危险，即三中全会所决定进行的改革会遇到一些思想观念障碍和利益固化藩篱的阻挠。在改革推进之中，也会遇到体制转轨过程中必然出现的种种实际困难。所以，我们必须群策群力，攻坚克难，按照三中全会的部署，达到全面深化改革的完全成功。

关键在于什么是“更好发挥政府作用”和怎样才能“更好发挥政府作用”

从借鉴国际经验的角度讲，在各国经济的发展过程中如何定位政府与市场的边界的问题，经历过一个思想变化的过程。1776年，经济学家亚当斯密出版了古典经济学经典之作《国富论》，抨击重商主义时代政府对微观经济活动的干预，弘扬市场机制在资源配置中的作用，推动了市场经济的确立。然而从19世纪后期开始，潮流朝相反方向转变，发达国家政府规制经济的活动开始增加，政府权力日益扩大。强化政府职能的趋势大约持续了半个多世纪，此后风向倒转过来，新自由主义成为时尚。20世纪80年代以来，新凯恩斯主义对于新自由主义经济学的批评不绝于耳。2007年全球金融危机爆发以后，这两种学术派别的争论更是大大升温。

需要注意的是，国际上以上两个经济学学派的争论，并不意味着有哪一个学派主张回到政府包办一切的命令经济体制上去。即使他们支持对某些企业实行国有化，那也只是一种短期的应变措施，而不是一种长期的制度安排。但是近年来，对全球金融危机发生后一些发达国家应对措施的认识，出现了某种误区。因此，在具有计划和市场双重性的过渡体制建立后，就出现了两种可能的发展方向：或者是政府逐渐淡出对微观经济活动的干预，加强自己

在市场失灵的领域诸如市场监管和提供公共产品等方面的职能，使过渡性的体制逐渐成长为在规则基础上运转的现代市场经济（我把它称为“法治的市场经济”）；或者不断强化政府对市场的控制和干预，不断扩大国有部门的垄断力量，变为政府全面控制经济社会发展的畸形体制。

发展社会主义市场经济，既要发挥市场作用，也要发挥政府作用。因此，三中全会《决定》明确提出“更好发挥政府作用”。这里的关键问题在于什么是“更好发挥政府作用”和怎样才能“更好发挥政府作用”。《决定》说得很清楚，政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。政府为了更好地发挥作用，必须“大幅度减少政府对资源的直接配置”和“着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题”。

（摘自 2013 年 11 月 25 日《北京日报》，作者系国务院发展研究中心研究员）

从“基础性”到“决定性”

——社会主义市场经济完善的新进程

高尚全

十八届三中全会《决定》提出：“使市场在资源配置中起决定性作用”。这既是解放思想带来的重大的理论突破，也是下一阶段全面深化改革的工作重心。

我们党对市场在资源配置中地位和作用的认识经历了三个阶段

十一届三中全会开启了改革的历程，通过十多年的改革探索，逐渐明确了改革方向。十四大明确提出改革的目标是建立社会主义市场经济体制。但是关于社会主义市场经济的内涵，特别是市场在资源配置中处于一个什么样的地位、应当发挥什么样的作用，我们党对这一问题的认识经历了三个阶段：

第一个阶段：从十四大到十四届三中全会。

1984年十二届三中全会提出，社会主义市场经济体制是有计划的商品经济，1987年十三大提出了社会主义商品经济，其内涵是计划调节与市场调节相结合。上世纪80年代末90年代初，由于改革陷入低潮，市场的资源配置功能一度被质疑，对经济体制改革方向的认识也再次发生争论。在这种情况下，小平同志在南方谈话中明确提出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。”“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”此后，经过对过去社会主义经济建设经验得失的认真总结，十四大提出“市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。十四届三中全会将表述修改为“市场在国家调控下发挥基础性作用”。这个解放思想的提法在当时具有重大的理论创新意义，也对社会主义市场经济的初步建立发挥了基础性作用。

第二个阶段：从十六届三中全会到十八大。

社会主义市场经济初步建立并运行多年之后，一些深层次的矛盾逐渐暴露，对社会主义市场经济的进一步完善成为一项重大的理论和现实命题。

十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”。十六届三中全会提出了“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”这一表述。十七大提出“从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”，十八大在此基础上将社会主义市场经济的内涵进一步拓展为更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用。这是对十六届三中全会表述的延续和发展。

第三个阶段：十八届三中全会。

自十六届三中全会以来，虽然已经明确了“市场在资源配置中的基础性作用”，但是市场的这个基础性作用与国家宏观调控的关系在很多情况下还是容易被混淆，“看得见的手”经常取代“看不见的手”发挥作用，造成市场的紊乱。必须明确，市场决定资源配置是市场经济的一般规律。

十八届三中全会《决定》指出：紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革

三中全会《决定》指出：建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。就当前阶段而言，必须紧紧围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用来深化改革。具体包括如下几个方面：

第一，发挥市场在资源配置中的决定性作用，要求市场资源要素的流转和聚集由市场的价值规律主导。为此，《决定》明确提出：建立公平开放透明的市场规则；实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。《决定》还旗帜鲜明地指出：反对地

方保护，反对垄断和不正当竞争。这就对我国目前一些领域仍存在的行政垄断提出了明确的改革要求。《决定》同时就这些方面关键环节的改革提出了明确的思路：“凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督。完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。”《决定》还在保持稳健的基础上，逐渐放开对农村土地这一重要市场资源的束缚，要求对农村土地入市做出规划，提出建立城乡统一的建设用地市场。这是紧紧围绕发挥市场在资源配置中的决定性作用深化改革的一项重大内容。

第二，发挥市场在资源配置中的决定性作用，要求市场主体必须符合市场经济的要求。国有企业是我国社会主义市场经济当中制造商品和提供服务并参与市场竞争的重要市场主体。长期以来，我国国有企业虽然经过多轮市场化改造，但仍存在一些不符合市场经济要求的问题，国有企业所具备的某些“独特”资源影响了市场的平等性要求，影响了市场的公平竞争等。为此，《决定》指出：国有企业总体上已经同市场经济相融合，必须适应市场化、国际化新形势，以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点，进一步深化国有企业改革。为进一步去除国企的行政色彩，强化市场公平竞争，《决定》指出：国有资本继续控股经营的自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，推进公共资源配置市场化。进一步破除各种形式的行政垄断。针对国企领导的行政背景等突出问题，《决定》提出：要健全协调运转、有效制衡的公司法人治理结构；建立职业经理人制度，更好地发挥企业家作用；要合理增加市场化选聘比例，合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、职务待遇、职务消费、业务消费。

第三，发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须准确定位宏观调控。

《决定》指出：宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产布局优化，减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济持续健康发展；健全以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段的宏观调控体系，推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化，加强财政政策、货币政策与产业、价格等政策手段协调配合，提高相机抉择水平，增强宏观调控前瞻性、针对性、协同性。这表明，宏观调控是以财政政策和货币政策等间接调控手段为主，而非直接的行政手段；宏观调控的目的是在国家整体层面促进经济总量平衡和整体的经济结构协调，避免区域、系统性风险。结合《决定》对市场决定性作用表述，可以明确宏观调控是在市场配置资源的基础上发挥政府的作用。

需要强调的是，我国社会主义市场经济具有一定的特殊性，但不能由于紧急或危机状态下必须采取一些特殊政策而否定市场经济体制改革的基本方向，忽视市场经济的一般规律。宏观调控应当将政府的政策如何撬动市场力量作为考虑的重点，而短期不得不直接介入市场的行为应避免过度，同时要考虑经济运行恢复常态时的“淡出”安排。因此，《决定》指出：必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

在市场对资源配置起决定性作用的基础上更好发挥政府作用

三中全会《决定》指出：“更好发挥政府作用”。为此，必须按《决定》要求，切实转变政府职能。

第一，转变政府职能，必须明晰政府与市场的不同职能。市场在资源配置中起决定性作用，表明经济发展的主体力量在市场，政府应该是创造公平竞争环境的主体。政府的职能要转到为市场主体服务、创造良好的环境上来，主要通过保护市场主体的合法权益和公平竞争，激发社会成员创造财富的积极性，增强经济发展的内在动力。

转变政府职能要求正确处理好集中与分散决策的关系。改革开放以来，传统体制高度集中的弊端虽然被认识，但一些认识误区依然影响深远，科学决策和执行存在多种约束条件，如信息对称与否、利益取向是否“一致”、决策目标是多重还是“单一”的、长期决策还是短期决策等等。市场经济客观上要求分散决策，但政府却存在很强的“集中偏好”，就难于根据走向市场经济的实际进程切实转变职能，反而会把不适当的决策“强加”给市场，甚至代替市场选择。这显然不利于社会主义市场经济的发展。明确了政府与市场的不同职能，政府要引导产业的升级发展，就会避免直接干预，尽量通过市场的决定性作用来实现促进产业升级的目标。

第二，转变政府职能，必须加强政府公共服务。三中全会《决定》指出：“实现发展成果更多更公平惠及全体人民。”政府应当着力建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系。建立公平的社会保障体系是发挥政府积极职能、防范市场失灵的重要内容。市场经济优胜劣汰的规律，决定了市场在优化资源配置的同时，也会产生许多失败的被淘汰者。而即使是市场竞争的优胜者，有时也难免因为天灾人祸的影响而遭遇难以为继的危机。

公平的保障体系能够为市场主体参与市场竞争免除后顾之忧，促进市场经济的和谐健康发展。从我国的国情出发，社会公平保障体系的建设主体是政府。在社会公平保障体系中，政府发挥着关键性的作用，这与其公共职能的定位高度相关。

第三，转变政府职能，必须以建设法治政府为导向，落实放权、限权、分权。三中全会《决定》要求：进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率；直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理。落实这些放权要求，有利于调动社会的积极性，有利于改革红利的进一步释放。

此外，必须通过法治的手段推进法治政府的建设。为此，《决定》明确提出：

建设法治中国，必须坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。法治的要义在于限制公权、保障公民权利。《决定》指出：要维护宪法法律权威。要坚持和完善人民代表大会制度，使各级人民代表能够依法对行政权力进行监督，通过制度安排更好地保障人民群众各方面的权益。要在全体人民共同奋斗、经济社会不断发展的基础上，通过制度安排，依法保障人民权益，让全体人民依法平等享有权利和履行义务，进一步实现社会公平正义。

总之，只有通过真正地落实法治，才能杜绝公权力越位、缺位、错位情况的发生，促进政府职能的有效转变，将权力关进笼子，进而才能真正做到充分使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

（摘自 2013 年 11 月 25 日《北京日报》，作者系中国经济体制改革研究会名誉会长、原国家体改委副主任）

怎样理解使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用

——访国务院研究室副主任韩文秀

黄文川

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是一个重大的理论突破。对此，应该如何认识与理解，我们专访了国务院研究室副主任韩文秀。

记者：十八届三中全会《决定》将市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”，其理论意义重大而深远，我们应如何认识？

韩文秀：把市场在资源配置中的“基础性作用”修改为“决定性作用”，可以说，这是我国改革开放历史进程中具有里程碑意义的创新和发展，将对在新的历史起点上全面深化改革产生深远影响。

所谓政府和市场的关系，其要义就是在资源配置中市场起决定性作用，还是政府起决定性作用的问题。我国经济体制改革和对外开放，始终是围绕着正确认识与处理政府和市场的关系这一核心问题展开的。

1992年，党的十四大提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，提出要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这一重大理论突破，对我国改革开放和经济社会发展发挥了极为重要的作用。这也说明，理论创新对实践创新具有重大先导作用，全面深化改革必须以理论创新为先导。从党的十四大以来的20多年间，对政府和市场的关系，我们一直在根据实践拓展和认识深化寻找新的科学定位。党的十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，党的十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十七大提出“从制度上

更好发挥市场在资源配置中的基础性作用”，党的十八大提出“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”。可以看出，我们对政府和市场关系的认识在不断深化。

当前，我国社会主义市场经济体制已经建立，市场化程度大幅提升，我们对市场规律的认识和驾驭能力不断提高，宏观调控体系更为健全，对这个问题从理论上作出新表述的主客观条件已经成熟，我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐。从实践背景看，国际经济环境和国内发展阶段的重大变化，迫切要求我国经济加快转型升级，进一步增强发展活力和创新动力；而当前经济发展中不可持续的突出矛盾，都与政府对资源配置干预过多和干预不当、市场功能发挥不够有密切关系。

“决定性作用”的表述，在理论上更为明确、到位，对于现阶段经济体制改革和指导更有针对性，是我国改革理论在新的历史条件下的重大发展。这个新表述有利于在全党全社会树立关于政府和市场关系的正确观念，有利于转变经济发展方式，有利于转变政府职能，也有利于抑制消极腐败现象。

记者：“使市场在资源配置中起决定性作用”这一表述的内涵是什么？

韩文秀：所有经济活动最根本的问题，就是如何有效地配置资源。一般来说，资源配置有两种主要方式，一个是市场，一个是计划。市场决定性作用就是让价值规律、竞争和供求规律在资源配置中起决定性作用。

市场决定资源配置的优势在于，作为市场经济基本规律的价值规律，具有通过市场交换形成分工和协作的社会生产的机制，通过市场竞争激励先进、鞭策落后的优胜劣汰机制，通过市场价格自动调节供给和需求的机制，从而可以引导资源配置实现以较少投入取得最大产出的要求。因此，市场决定资源配置的本质要求，就是在经济活动中遵循和贯彻价值规律、竞争和供求规律。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律，我国经济体制改革总体上是遵循这一规律不断深化的，因而推动经济社会发展取得了举世瞩目的辉煌成就。实践证明，社会主义和市场经济能够有机结合。市场经济为社会主义注

入蓬勃生机和发展活力，社会主义为市场经济提供崭新境界与制度优势。

记者：我们知道，任何的理论创新都来源于实践，也都要为更好的发展提供指导与支撑。那么，“使市场在资源配置中起决定性作用”，是针对实践中存在的哪些问题提出来的，也就是它的实践意义应该怎样把握呢？

韩文秀：时至今日，我国的社会主义市场经济体制已基本建立，但在完善的过程中也出现了一些问题与矛盾，主要是市场秩序不规范，以不正当手段谋取经济利益的现象时有发生；生产要素市场发展滞后，要素闲置和有效需求得不到满足并存；市场规则不统一，地方保护、市场封锁、政府职能部门间相互扯皮的情况时常出现；市场竞争不充分，阻碍优胜劣汰和结构调整，等等。这些问题不解决好，社会主义市场经济体制难以成熟定型。因此，必须积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动生产要素自主高效流转与配置，在激烈的市场竞争中实现效益最大化和效率最优化。

一是市场规则方面，要实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。推进工商注册制度便利化，削减资质认定项目，由先证后照改为先照后证，把注册资本实缴登记制逐步改为认缴登记制。企业投资项目，除关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批。允许具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。推进股票发行注册制改革，等等。

二是市场竞争方面，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严禁和惩处各类违法实行优惠政策行为，反对地方保护，反对垄断和不正当竞争。建立健全社会征信体系，褒扬诚信，惩戒失信。健全优胜劣汰市场化退出机制，完善企业破产制度，等等。

按照使市场在资源配置中起决定性作用的要求，全面贯彻落实《决定》提出的深化经济体制改革各项部署，对于建立完善的社会主义市场经济体制，激发各类市场主体创业、创新活力，加快我国经济转型升级，建设高效廉洁

的服务型政府，构建开放型经济新体制，都具有重大现实意义。

记者：市场价格与人们生活息息相关，是老百姓关心的话题，也是市场经济的主要调节手段，按照“使市场在资源配置中起决定性作用”的要求，价格改革将如何深化？

韩文秀：的确，在市场经济中，价格是具有高度灵敏性和灵活性的市场调节手段，备受人们关注。价格上升时刺激供给、抑制需求，价格下降时刺激需求、抑制供给，这往往比政府直接配置资源能够更加及时有效地推进市场供求动态平衡，促进资源向更有效率的领域集中。

《决定》提出，凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。这为今后价格形成机制改革明确了方向。将这一重大判断和基本要求落到实处，必须以建立与完善主要由市场决定价格的机制先行。在市场经济条件下，如果价格是扭曲的，资源配置就会失去正确的导向，配置的结构就不合理，效率就不高。只有当价格是合理、有效、灵敏的，才会引致资源配置的结构优化和效率提高。多年来，我国经济结构不合理，经济发展方式粗放，社会发展所付出的资源环境成本较高，价格扭曲是一个重要原因。

要完善主要由市场决定价格的机制。重点是推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革，放开竞争性环节价格。政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，提高透明度，接受社会监督。要完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。这是深化经济体制改革、加快完善现代市场体系的一项重要任务。

记者：习近平总书记在关于《决定》的说明中指出，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。应如何理解“更好发挥政府的作用”？

韩文秀：使市场在资源配置中起决定性作用并不是无边界的，更不是市场是万能的，政府可以撒手不管。发展社会主义市场经济，既要发挥市场作用，也要发挥政府作用，但市场作用和政府作用的功能是不同的。《决定》对更好发挥政府作用提出了明确要求，强调科学的宏观调控，有效的政府治理，

是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

《决定》对健全宏观调控体系、全面正确履行政府职能、优化政府组织结构进行了部署，强调政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。特别是随着社会主义市场经济体制改革的全面深化，有效的政府治理不仅不能削弱，还要进一步加强。这是由社会主义市场经济体制决定的。因为坚持与充分发挥中国特色社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用，这是一个基本原则，在任何时候、任何情况下都不能动摇。

实践也充分证明，改革开放 35 年来，我国经济社会取得的伟大历史进步与辉煌业绩，与我们党和政府在推动改革开放与发展、维护发展环境稳定方面所发挥的作用息息相关，可以说，没有中国共产党的坚定正确领导，没有社会主义制度优越性的充分发挥，就没有综合国力的增强，就没有社会主义现代化与全面小康社会的建设。在这个历史进程中，我国宏观调控和政府治理，也积累了包括成功应对亚洲金融危机和国际金融危机在内的丰富经验。这些经验是今后应当坚持并需要在实践中不断发展的。其中一条重要经验，就是以国家发展战略和规划为导向，正确运用财政政策和货币政策等宏观经济政策手段，调节总需求和总供给水平，防范财政、金融的系统性风险，防止经济周期性大幅波动，保持宏观经济稳定。同时，由于市场机制作用具有一定的自发性、盲目性，市场主体为获得自身利益最大化有可能与社会共同利益发生冲突，政府必须加强市场监管，维护市场秩序，解决市场外部性问题，保护生态环境和劳动者、消费者的安全、健康等权益。

（摘自 2013 年第 24 期《求是》）

深化教育领域综合改革

袁贵仁

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）对全面深化改革的重要领域和关键环节作出重大部署，特别是围绕党的十八大报告提出的“深化教育领域综合改革”总体要求，明确了教育改革的攻坚方向和重点举措，对促进教育事业科学发展、努力办好人民满意的教育，具有极为重要的指导意义。

一、深化教育领域综合改革的重要性和紧迫性

《决定》立足社会主义初级阶段基本国情，直面现代化建设需要解决的体制机制问题，回应广大人民群众关切和期盼，在全面深化改革特别是推进社会事业改革创新方面，把深化教育领域综合改革摆在突出位置，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央站在党和人民事业全局高度，加快社会事业改革创新、着力保障和改善民生的政治决心和战略考虑。

（一）改革是新时期教育事业发展的强大动力

回顾改革开放 35 年辉煌历程，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，高瞻远瞩地提出“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”的重要指针，20 世纪 80 年代中期发布关于教育体制改革的决定，坚定不移推进教育改革。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，强调把教育摆在优先发展战略地位，发布迈向新世纪的教育改革和发展纲要，努力构建充满生机的中国特色社会主义教育体系。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，围绕建设人力资源强国、努力办好人民满意的教育作出战略部署，推进教育事业科学发展，特别是 2010 年发布的教育改革发展规划纲要实施 3 年来，教育改革顶层设计明显增强，重大项目和改革试点顺利展开。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央继往开来，全党全社会关心支持教育改革和发展，我国人才培养体制、考试招生制度、现代学校制度、

办学体制、管理体制等多方面改革都在朝着纵深推进。我国教育快速发展，从人口大国转变成为人力资源大国，正在向人力资源强国进军，这完全得益于持续深化的教育改革所注入的活力动力。

（二）教育改革是历史新起点上全面深化改革的重要组成部分

进入新世纪以来，国际国内形势发生深刻复杂变化，随着世界多极化、经济全球化深入发展，随着我国发展进入新阶段，改革进入深水区，经济社会发展面临许多新情况新问题新挑战，教育也深度融入改革开放和现代化建设大潮之中。在中国特色社会主义事业五位一体总布局中，我们党坚持社会建设与经济、政治、文化、生态文明建设和党的建设密切联系。按照《决定》关于“紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革”的新部署和“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性”的新要求，深化教育领域综合改革，不仅是破除制约教育事业科学发展的体制机制障碍，促进教育体系自身完善，而且要与党的各项事业制度改革相互配合、协同攻关，为经济社会发展、实现“两个百年”目标提供人才支持和智力贡献。

（三）深化教育领域综合改革是满足人民群众对多样化高质量教育需求的可靠保障

我国进入全面建成小康社会的决定性阶段，人均国内生产总值由世纪之初1000美元上升到6000美元以上，社会开始由生存型消费逐渐进入发展型消费阶段，广大人民群众对通过接受良好教育提高自身素质、增强发展能力、改善生活质量，以及更好服务国家社会的愿望愈加迫切，也更为多样化。习近平总书记明确指出，我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。深化教育领域综合改革，就是要以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为依归，以立德树人为根本任务，以促进教育公平、提高教育质量为主线，以改进政府教育管理方式、激发释放学校办学活力、构建全民终身学习体系为重点，努力满足人民群众对多样化高质量教育的现实需求。

二、深化教育领域综合改革的攻坚方向和重点举措

教育要发展，根本靠改革。《决定》关于深化教育领域综合改革的新部署新要求，集中反映了今后教育领域以改革推动发展、提高质量、促进公平、增强活力的总体思路，就是要加强和改善党对教育的领导，主动适应经济社会发展需要，自觉遵循教育规律和人才成长规律，明确攻坚方向，凝聚社会共识，加强举措配套，统筹落实好以下三个重点方面。

（一）深化教育领域综合改革必须坚持立德树人基本导向

如果说社会主义核心价值体系是兴国之魂，那么，立德树人作为教育的根本任务，就是深化教育领域综合改革之魂。《决定》明确提出：“全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强社会主义核心价值体系教育，完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。”字里行间深深寄托着对青少年一代的殷切期望。我们党在探索中国特色社会主义教育发展道路的进程中，在弘扬中华优秀传统文化、积极吸收各国优秀文明成果的基础上，赋予立德树人以深刻理论内涵和全新时代特征，意义非常深远。今后教育领域中的所有改革，都必须坚持立德树人基本导向，始终高度重视教育和帮助学生打牢共同思想基础、端正政治立场和前进方向、砥砺品德陶冶情操、激发历史责任感、树立正确的世界观、人生观、价值观，将个人成长成才与投身实现中华民族伟大复兴中国梦的实践紧密相连。

坚持立德树人基本导向，本质要求是育人为本、德育为先、能力为重、全面发展，尽力为每个学生提供适合的教育，让每个孩子都能成为有用之才，成为德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。《决定》要求强化体育课和课外锻炼，促进青少年身心健康、体魄强健，改进美育教学，提高学生审美和人文素养；要求统筹城乡义务教育资源均衡配置，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校难题，标本兼治减轻学生课业负担。就是要把全面实施素质教育的宏观政策要求，细化为学校教育的具体安排，把中小學生尤其是小学生从过重课业负担下解放出来，

使其腾出更多时间探究思考、加强锻炼、了解社会、参与实践。

坚持立德树人基本导向，还必须积极为多样化、个性化、创新型人才成长提供良好环境和机制。《决定》强调要加快现代职业教育体系建设，深化产教融合、校企合作，培养高素质劳动者和技能型人才；创新高校人才培养机制，促进高校办出特色争创一流，以及推进学前教育和特殊教育改革发展，清晰表明我们党关于促进全体人民学有所教、学有所成、学有所用的政策基点。深化教育领域综合改革，必然要在更新教育观念、理顺结构体系、创新培养模式、加强能力建设、推动内涵发展上下功夫，全面形成与社会主义市场经济和全面建成小康社会相适应的充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的教育体制机制，尽快办出具有中国特色、世界水平的现代教育。

（二）深化教育领域综合改革必须有利于促进公平提高质量

《决定》要求最大限度集中全党全社会智慧，最大限度调动一切积极因素，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。因此，教育领域综合改革要以解决人民群众关心的热点难点问题为着力点，加大攻坚力度，力求取得突破性进展。

考试招生制度，就是教育领域综合改革“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节。《决定》明确了“探索招生和考试相对分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生、专业机构组织实施、政府宏观管理、社会参与监督的运行机制”的改革方向，期望从根本上解决一考定终身的弊端，从坚持义务教育免试就近入学制度起步，试行学区制和九年一贯对口招生，到推行初高中学业水平考试和综合素质评价，再到加快推进职业院校分类招考或注册入学，逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制，探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考，特别是在试行普通高校、高职院校、成人高校之间学分转换方面迈出新步，拓宽终身学习通道。相信这一制度改革的顶层设计，再跟进系列配套政策，将是我国教育考试招生制度系统性综合性最强的一次改革，将显著扭

转应试教育倾向，更加有利于促进学生健康成长、科学选拔人才、维护社会公平，彰显有教无类、因材施教、终身学习、人人成才的理念，为亿万学生提供多样化的学习选择和成长途径，搭建符合基本国情的人才成长“立交桥”。

促进教育公平，是坚持社会主义制度下教育公益性普惠性的必然要求，是我们党执政为民所必须秉持的基本政策内涵。在社会主义初级阶段基本国情条件下，我国城乡、区域教育发展还不平衡，贫困地区、民族地区教育发展滞后状况有待改变，对此，《决定》在部署深化教育领域改革时，强调大力促进教育公平，健全家庭经济困难学生资助体系，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。促进教育公平，要循序渐进和制度创新，既要把促进公民受教育机会公平摆在突出位置，又要善用政策手段促进公共教育资源配置公平，还要更加重视促进教育制度规则公平，这些都将是深化教育领域综合改革的着力点。

（三）深化教育领域综合改革必须构建政府学校社会新型关系

按照党的十八大精神，《决定》专门就加快转变政府职能进行具体部署，深化行政体制改革，创新行政管理方式，进一步简政放权，最大限度减少政府对微观事务的管理，特别是加快事业单位分类改革，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，建立事业单位法人治理结构等等，都成为亮点，也为深化教育体制改革创造了良好外部环境。《决定》提炼出教育管理和办学体制改革要点，提出新的更高要求。深化教育领域综合改革，大的方向是构建政府、学校、社会之间新型关系，落实和扩大学校办学自主权，建设依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。

“深入推进管办评分离，扩大省级政府教育统筹权和学校办学自主权，完善学校内部治理结构。强化国家教育督导，委托社会组织开展教育评估监测。”《决定》提出的系列改革举措，关键在于推进中央向地方放权、政府向学校放权，通过建立“管办评分离”制度，明确各级政府责任，推进学校分类管理，规范学校办学行为，发挥社会参与作用，形成政事分开、权责明确、统筹协调、规范有序的教育管理体制。政府将更多运用法规、规划、标准、政策、

公共财政、信息服务等手段引导和支持学校发展。

“健全政府补贴、政府购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度，鼓励社会力量兴办教育。”《决定》提出的极具创新性的政策要求，就是坚持教育公益性原则，健全政府主导、社会参与，办学主体多元、办学形式多样、充满生机活力的办学体制，要求各级政府因地制宜采取多样化政策措施，引导社会资金以多种方式进入教育领域，支持民办教育事业发展，并积极鼓励行业企业等社会力量参与公办学校办学，形成以政府办学为主体、全社会积极参与、公办教育和民办教育共同发展的格局。

三、深化教育领域综合改革的保障措施和落实行动

当前和今后一个时期，是教育系统深入贯彻党的十八大、党的十八届三中全会精神，继续落实国家中长期教育规划纲要的新阶段，对深化教育领域综合改革来说，也是难得的重要战略机遇期。我们一定要把思想和行动迅速统一到中央关于深化教育领域综合改革的重大决策部署上来，抓住历史性机遇，统筹安排改革保障措施，坚定不移实现中央改革决策部署。

（一）切实增强对深化教育领域综合改革的高度共识

我国改革开放 35 年经验表明，任何成功的改革从来都是上下左右的通力合作和紧密配合，每次成功的改革，都是群众广泛参与、集体同心攻坚的结果。我们要把《决定》精神落到实处，必须科学分析、深刻认识当前教育体制机制积弊，尽快克服改革动力不足，缺乏有效措施手段，不敢或不愿打破常规的想法和做法，在各级政府、教育系统和社会各界中，凝聚起改革的高度共识，形成深化教育改革的强大合力。

按照中央的要求，凡涉及群众切身利益的教育领域综合改革重大政策举措，一定要正确处理改革发展稳定的关系，坚持改革力度、发展速度、社会可承受程度的统一。除完善专家咨询机制、注重配套政策措施到位等环节外，更重要的是从制度层面提高教育决策科学化、民主化水平，在重大教育改革实施前，要进行合法性审查和风险评估，根据需要向社会公开征求意见；在

改革实施中，加强检查监督和定期评估，对于出现的问题及时妥善处理及动态调整，避免产生大的偏差，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，确保人民群众知情权、参与权、表达权、监督权行使顺畅，为重大教育改革付诸实施创造更加有利的环境。

（二）不断完善上下联动、各方协同创新的改革推进机制

改革是复杂的社会系统工程，如何避免改革的碎片化，是包括教育系统在内的各地区各部门都要直面的问题。《决定》强调加强和改善党对全面深化改革的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，对各级领导班子和基层组织投身改革提出明确要求。深化教育领域综合改革，在不同部门之间会有一定的职能交叉和需要彼此协调的关系。围绕《决定》所布置的教育领域综合改革各项重点任务，要在国家层面制定指导性意见，注意增强部委之间的政策协调，逐项明确本届政府任期内重大教育改革清单。地方要以增强本级教育统筹为重点，制定综合改革方案，落实国家层面重大教育改革任务，体现省域教育改革特征，重在解决本省的实际问题。国家建立鼓励支持改革激励机制，对改革成效显著的地区和学校，在资源配置、权力下放等方面，给予更多倾斜支持。

（三）继续注重系统设计、整体推进、重点突破、试点先行的改革路径

深化教育领域综合改革，必须立足基本国情，全国一盘棋，但决不能一刀切。国家中长期教育规划纲要启动实施时，就在各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团和部分高校选取 425 个单位先行试点，经过 3 年的探索，在顶层设计、政策协调、咨询指导、监督检查、宣传推广等方面，初步建立一套改革推进机制。根据《决定》总结的“加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进”的改革重要经验，我们要继续沿着系统设计、整体推进、重点突破、试点先行的改革路径，按照《决定》提出的教育领域综合改革任务以及 2020 年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的时间表，对国家和各地的教育改革试点进行整体评估，形成新的改革方案，加强统筹，多措并举，以点带面，扎实推进。

实现中国梦，教育任重道远。我们决心在以习近平总书记为总书记的党中央领导下，按照中央改革决策部署，锐意进取、勇于创新，加快制度建设，不断完善中国特色社会主义现代教育体系，不断提高中国教育现代化水平，努力办好人民满意的教育。

（摘自 2013 年 11 月 20 日《中国教育报》，作者系教育部部长、党组书记）

坚持立德树人 提高高校人才培养质量

杜玉波

党的十八大报告明确把“创新人才培养水平明显提高”作为全面建成小康社会的重要目标，把“立德树人”作为教育的根本任务，反映了社会主义现代化建设新阶段对教育工作的新要求。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对在新的历史起点上全面深化改革作出了战略部署。特别是围绕党的十八大报告提出的“深化教育领域综合改革”总体目标，明确要求“全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强社会主义核心价值体系教育，完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力”。还提出要“创新高校人才培养机制，促进高校办出特色争创一流”。这些重要论述，体现了中央对教育改革发展阶段性特征和现实需要的准确把握，为进一步推动高等教育科学发展、全面提高高等教育质量提供了根本遵循，指明了前进方向。

当前我国高等教育所要解决的根本性问题，不是硬件建设的问题，也不是投入不足的问题，因为无论是钱还是物，都不能从根本上解决国家需求的问题、人民满意的问题，不能解决人的全面发展的問題。教育的根本任务和使命在于培养人才。对高校来说，一切工作都要围绕人才培养，都要为学生的健康成长服务，在任何时候、任何情况下都不能忽视人才培养质量。

一、树立科学的人才培养质量观

衡量高等教育质量的第一标准就是看人才培养的质量。提高人才培养质量，首先要确立科学的教育理念，以观念的转变带动高校人才培养水平的提升。

要强化以人才培养为中心的理念，把人才培养质量作为衡量办学水平的最主要标准。一所大学办得好不好，主要看这个学校培养的学生优秀不优秀，而不是看它的规模、数量有多大。同样，评价一个教师合格不合格、优秀不优秀，

不应该仅仅看论文发了多少、项目搞了多少，而应该首先看他培养的学生合格不合格、优秀不优秀。现在个别高校存在一种倾向，在申请指标、争取项目的时候往往都在讲自己学校的规模和数量是多少，而忽略了人才培养这个硬指标，出现这种情况根子在办学的理念上。从根本上来说，看一所大学办得怎么样，不是看一时的规模数据，而是要以长远的眼光、历史的视野看它培养出什么样的人才，看它对国家、民族所作的贡献，看它对推进人类文明进步所产生的影响。

要强化以适应社会需要为检验标准的理念，把社会评价作为衡量人才培养质量的重要指标。人才培养质量高不高，关键在于是否能够满足社会需求和人的发展需要。蒙着头、关着门，脱离社会需求是办不好大学的。高校要更加注重以社会评价为导向来衡量人才培养质量，把社会需求的信息及时反馈到人才培养环节上。要准确把握并及时研究分析毕业生就业状况和重点产业人才供需情况，以此引导学校专业设置和课程调整，不断增强学校人才培养工作对经济社会发展的适应度。

要强化以学生为本的理念，把一切为了学生健康成长作为教育工作的首要追求。能否坚持以生为本，把学生健康成长视为学校各项工作的根本出发点和落脚点，是一所大学能否办出水平的关键所在。高校教师和教育工作者，首先要对人才培养工作投入感情，要把培养学生作为事业来做，把关爱学生作为本能来要求。学校领导要关注学生需求，善待学生，舍得在学生身上下功夫、花本钱。一切为了学生、为了学生的一切、为了一切学生，应该是大学永恒的精神追求。

要强化以学生评价为先的理念，把学生评价作为衡量教育教学质量的重要依据。代表清华大学教师在百年校庆大会上发言的国家级名师李艳梅曾经讲道：“对于教师，最高的评价是学生的肯定，让学生永久铭记。”这句话带给高校领导和教师的最大启示，就是要注意多听取学生对教育教学改革的意见和建议，重视学生的反映和呼声，真正把学生的评价作为高校改进教学工作、创新教学方法、提高教学质量的动力，把教育以育人为本，以学生为

主体的要求落到实处。

二、把握人才培养的着力点

我们今天强调“立德树人”，仍然是要回答和解决“培养什么人、怎样培养人”这个根本问题。就高等教育来说，落实“立德树人”，最根本的是坚持一切从培养创新人才出发，把科学精神、思想品德、实践能力和人文素养的培养贯穿于人才培养的全过程，着力提高学生服务国家人民的社会责任感、勇于探索的创新精神和善于解决问题的实践能力。

要着力培养学生的社会责任感。教书育人，育人为本；德智体美，以德为先。蔡元培曾说，怎样才配做现代学生？要有“狮子样的体力、猴子样的敏捷和骆驼样的精神”，其中“骆驼样的精神”第一是对于学术上的责任，第二是对于国家的责任，第三是对于社会的责任。无数的事例说明，做人、做事、做学问，首先是做人。因此，要把育人作为首要目标，用中国特色社会主义理论体系武装学生，把社会主义核心价值观体系融入人才培养全过程，促进学生把个人梦想和“中国梦”紧密融合在一起，把个人价值与社会价值紧密结合在一起，把个人命运与国家命运紧密联系在一起，使每一位学生都能够成为对国家、对社会、对人民有用的人才。

要着力培养学生的创新精神。钱学森曾说：“所谓优秀学生，就是要有创新。没有创新，死记硬背，考试成绩再好也不是优秀学生。”要培养创新精神，必须激发学生的学习兴趣和好奇心，这就要求高校尊重学生的个人选择，鼓励个性发展，善于挖掘潜力，努力营造鼓励独立思考、自由探索、勇于创新的良好环境，使学生在校期间养成终身受用的良好习惯和获得未来发展的多种准备。目前，有很多高校正在制定和实施个性化的培养方案，有的高校将本科期间分为大类培养、专业培养、多元培养三个阶段，帮助学生选择适合自己的个性化成才通道，建立专业准入准出标准，学生只要满足标准，都可以从该专业毕业。这样的探索值得总结和推广。

要着力培养学生的实践能力。目前实践育人是人才培养过程中非常薄弱

的环节，也是提高人才培养质量的切入点和突破口。解决这个问题，首先要强化实践教学环节，增加实践教学比重，确保各类专业实践教学学时学分。还要加强社会实践，推动大学生广泛参加社会调查、生产劳动、志愿服务、公益活动、科技发明和勤工助学等活动。同时要大力推进校企合作，加强学生实习实践基地建设，重点建设一批国家大学生校外实践教育基地和一批高职实训基地。从根本上说，要完善相关法律法规，进一步探索建立学生实习实践的相关制度，完善保险、税收等优惠政策，支持企业积极承担接受大学生实习实践的社会责任，这是实践育人的制度基础。

三、创新人才培养体制机制

培养创新人才，仅有科学的理念和正确的路径还不够，还需要通过体制机制的改革来不断增添动力、释放活力。

要改革本科教学模式。本科教学承上启下，是高校最基础最根本的工作，是高校安身立命之本。目前本科教学不受重视、本科教学经费投入不足、教授不愿上本科生课程等现象仍然存在。调研发现，有的高校党委常委会、校长办公会一年中没有专题研究过本科教学工作，有的高校领导班子成员一年中没有听过一次课。这种现象亟待改变。高校领导要把本科教学工作作为重中之重，把主要精力聚焦到提高质量上，带头听课、带头调查研究，每年都要召开本科教学工作会议，着力解决教育教学中的难点问题。要把教授给本科生上课作为一项基本制度，将承担本科教学任务作为教授聘任的基本条件，让最优秀的教师为本科一年级学生上课。教师要改进教育教学方法，鼓励实行小班教学，开展启发式、讨论式、参与式教学，在教学全过程中激发和鼓励学生的创造性思维。要多采取互动式教学方法，加强与学生的联系和交流，推进信息技术在教学中的应用，增强学生运用网络资源学习的能力。教育部将以“本科教学工程”为有力抓手，完善国家、地方和高校三级体系，跟踪指导各地各高校加强专业建设、课程建设和基地建设，加大本科教学投入，切实提升本科教学水平。

要改革研究生培养机制。研究生教育是培养高端人才的重要途径和国家创新体系的组成部分。要以分类改革的思路推进研究生教育综合改革，不同类型研究生的培养，应该有不同的模式。学术学位研究生，应该重在提高创新能力，要统筹安排硕士和博士的培养阶段，促进科学学习和科研训练的有机结合，鼓励多学科的交叉培养，加强教学质量的评价。专业学位研究生则应重在胜任岗位的职业能力，要加强案例教学和实践教学，鼓励行业企业全方位的参与，建立产学研结合的专业化的教师团队，大力推动专业学位与职业资格的有机衔接。

要建立杰出人才培养的特殊机制。拔尖创新人才培养不足是我国高等教育存在的突出问题，解决这个问题需要付出长期的努力。杰出人才需要特殊的成长通道，高校要重点在选拔拔尖学生、开展因材施教、吸引学术大师参与以及加强国际化培养等方面探索有效机制。对具备学科特长和创新潜质的学生，要实行导师制、小班化、个性化、国际化培养的“一制三化”模式，让他们尽早进入科学研究过程，尽早参与重大项目。

要完善协同育人机制。高水平科学研究与高层次人才培养是互为依托、相互促进的。科技创新人才的培养，如果离开系统的科研创新实践，就如同无源之水；科技创新水平的提高，一旦缺少优秀人才的不断加入，也必然变成空中楼阁。建立协同育人机制，就是要吸引社会资源投入人才培养，探索建立高校与科研院所、行业企业联合培养人才的新机制。比如，已经实施的“科教结合协同育人行动计划”以及卓越工程师、卓越医生、卓越法律人才、卓越农林人才等系列“卓越计划”，旨在促进科研与教学互动、实务部门与人才培养结合，实现强强联合、优势互补。今后，要进一步深化协同育人的机制，巩固完善高校与有关部门、科研院所、行业企业的战略联盟，扩大资源共享、合作办学、协同育人、共赢发展。

四、提升教师队伍整体素质

提高人才培养质量，关键在教师。近年来，教师队伍的整体素质得到了

很大提升，但也存在不少突出问题：学术大师和青年领军人才紧缺；引育高层次人才的机制不活；个别教师师德不高，缺乏教书育人的荣誉感和责任感等。解决这些问题，必须把青年领军人才作为重点，坚持师德为先、教学为要、科研为基，提升教师队伍整体素质和水平，实现“大楼、大师、大爱”三者同步提升。

要坚持“引育并举”加强青年领军人才队伍建设。建设高水平高素质的教师队伍，高层次领军人才特别是青年领军人才紧缺是一个短板。有关学者研究分析16世纪以来1200多位世界杰出自然科学家，以及1900多项重大科技成果后发现，自然科学发明的最佳年龄段是25至45岁，峰值是37岁。这表明，谁拥有充满创新创造活力的青年英才，谁就能占领未来发展的制高点。青年领军人才是大学发展的潜力所在，是大学的希望和未来。要坚持“引育并举”的原则，重点培养造就青年领军人才，为高水平大学建设提供有力保障。一是要放开胸襟积极“引”。既可以利用“青年千人计划”、“青年拔尖人才支持计划”、“长江学者奖励计划”等重大人才队伍建设项目，又可以自主制定相关政策，从海外引进一批国家和学校急需的青年领军人才。当然，对引进青年领军人才，一定要全面深入考察，严格人才引进机制，健全学术评价机制，坚持高质量，防止引进的人学术水平不高、学术行为不端。二是要放开视野主动“育”。既可以利用国家公派留学“高等学校青年骨干教师出国研修项目”，又可以依托学校重点学科、研究基地、重大科研项目等自主培养一批创新思维活跃、学术视野宽阔、发展潜力大的青年骨干教师和学科带头人。三是要放开手脚大胆“用”。要破除对青年骨干教师论资排辈、求全责备等思想，对他们多一份理解、多一份支持、多一份关爱。要搭建青年骨干教师成长平台，更多地参与项目决策管理、承担重大课题和重大工程，让他们在教学科研中挑大梁。要进一步完善青年教师考核评价机制，创新薪酬激励机制，建立流转退出机制，鼓励青年教师将精力投入人才培养，激发青年教师队伍的生机和活力。

要牢牢抓住师德和创新实践两个关键环节。在重点抓好青年领军人才队

伍建设的同时，还要遵循教育规律和教师成长发展规律，抓住师德和创新实践这两个关键环节，把整个教师队伍的素质和水平搞上去。怎么看教师的师德？师德是社会道德的重要标杆。教师教育学生，一是知识、二是方法、三是品格，其中品格是最高层次。教师要将爱国精神、事业心、责任感、团队意识、认真刻苦等品格，融入课堂、融入课题、融入文章，以高尚师德、人格魅力、学识风范教育感染学生，做学生健康成长的指导者和引路人。《高等学校教师职业道德规范》对教师提出了“爱国守法、敬业爱生、教书育人、严谨治学、服务社会、为人师表”六个方面的要求。高校要按照这样的要求建立健全师德考评和奖惩制度，把师德表现作为教师绩效考核、聘用和奖惩的首要标准，师德有问题的人，不能做教师。怎么加强创新实践？要建立中青年教师社会实践制度，促进与中青年教师专业特长、职业发展、服务社会等相结合，积极搭建平台，组织他们开展调查研究、学习考察、志愿服务，进一步了解国情社情民情，正确认识国家前途命运，正确认识自身社会责任。要建立中青年教师校外兼职或挂职制度，有重点分层次多渠道地选派中青年骨干教师到有关部门、科研院所、行业企业兼职或挂职，参与产学研结合项目，推进教学与实践的结合。要完善中青年教师访学制度，选派他们到国内外

高水平大学、科研院所访学以及在职研修等，促进他们在教学科研的实践中锻炼成长。

（摘自 2013 年 11 月 26 日《中国教育报》，作者系教育部副部长、党组副书记）

加强反腐败体制机制创新和制度保障 为深化教育领域综合改革提供坚强保证

王立英

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》立足新形势新要求，就加强反腐败体制机制创新和制度保障作出一系列重大部署，对于深入推进党风廉政建设和反腐败工作、保证改革发展事业顺利实施具有重要战略意义。

一、全面深化改革对教育系统党风廉政建设提出新要求

反腐败关系改革发展，关系党和国家生死存亡。《决定》是我们党和国家历史上第一个全面深化改革的文件，明确了改革的路线图和时间表。这是包括伟大事业和伟大工程的改革，也是涉及深层次矛盾和问题、突破利益固化藩篱的改革，复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未有，更加需要把党风廉政建设和反腐败工作全面深度融入改革，不留真空地带。

（一）推进国家治理体系和治理能力现代化，对教育系统党风廉政建设和反腐败工作提出新要求。完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的总目标。教育的特殊地位和作用，决定了教育治理体系和治理能力在国家治理体系和治理能力中的基础性、先导性地位。党的十八大明确提出到 2020 年教育现代化基本实现，比国家现代化要提前约 30 年，这充分体现了以教育现代化引领国家现代化的战略要求。教育公平是社会公平的基石，具有起点公平的意义，是“人民最关心最直接最现实”的利益问题，《决定》将教育领域综合改革放在推进社会事业改革创新的第一位。同时，大量事实表明，廉洁是治理体系和治理能力的重要支柱和底线要求。教育系统党风廉政建设和反腐败工作是国家治理体系的重要组成部分，也是实现国家和教育治理体系和治理能力现代化的重要保证，必须以规范权力运行为核心，加快构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力

运行体系，加快完善体现教育特点的惩治和预防腐败体系；必须以建设廉洁政治为目标，大力推进教育系统干部清正、政府清廉、政治清明，大力营造风清气正的教育环境；必须以维护公平正义为出发点和落脚点，促进建立以权利公平、机会公平和规则公平为主要内容的教育公平保障体系，促进社会和谐稳定。

（二）加强反腐败体制机制创新和制度保障，对教育系统党风廉政建设和反腐败工作提出新要求。习近平总书记在三中全会上指出，“反腐败问题一直是党内外议论较多的问题。目前的问题主要是，反腐败机构职能分散、形不成合力，有些案件难以坚决查办，腐败案件频发却责任追究不够。”为此，《决定》以强化权力运行制约和监督体系为统领，提出加强反腐败体制机制创新和制度保障的改革举措，抓住了当前党风廉政建设和反腐败工作的要害。从教育系统情况看，近年来党风廉政建设取得明显成效，发生在教育系统的职务犯罪案件数占全国职务犯罪案件总数的比例呈下降状态，但必须清醒看到，一些重点领域和部位违纪违法案件还没有得到根本遏制，群众对有些问题反映还很强烈。实现标本兼治，迫切需要在体制机制和制度上深化改革，从而增强合力、精准发力。加强反腐败体制机制创新和制度保障，是教育系统党风廉政建设和反腐工作取得新成效新突破的内在要求，必须科学把握反腐败体制、机制、制度的内涵特征，推动形成科学合理的体制、运行良好的机制和保障有力的制度，促进三者协同配合；必须加强教育纪检监察工作体制机制创新，坚持执好纪、问好责、把好关；必须不断完善教育系统廉政风险防控、防止利益冲突等具体制度，使之更加成熟更加定型，既给权力套上“制度的笼子”，又使权力发挥应有作用，促进教育事业科学发展。

（三）深化教育领域综合改革，对教育系统党风廉政建设和反腐败工作提出新要求。《决定》明确了教育领域综合改革攻坚方向和重点举措，对全面贯彻党的教育方针、坚持立德树人基本导向、推进考试招生制度改革、加快职能转变和简政放权等作出一系列重大部署。教育改革的广度、深度和难度显著增强，随着改革全面深化，资源浪费、资产流失等问题会暴露凸显，资

金使用、资源配置中的风险和不廉洁因素也会随之增加，群众对教育公平正义的期盼更为强烈。深化教育综合改革，本身就是最大限度减少体制机制缺陷和制度漏洞的举措，也对反腐败提出了新的更高要求。加强教育系统党风廉政建设和反腐败工作，是教育综合改革的重要保证，必须深度融入改革，促进教育体系自我净化、自我完善，通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤；必须加强对教育系统贯彻落实中央决策部署情况的监督检查，有效防范教育综合改革中的廉政风险，为改革保驾护航，维护中央政令畅通；必须以转变职能和简政放权为契机，加快推进现代学校制度建设，确保“放”和“管”两个轮子协同转动。

二、在新起点上深入推进教育系统党风廉政建设

当前，教育系统党风廉政建设和反腐败工作站在全面深化改革的新起点上，有难得机遇和强劲动力，也面临复杂形势和严峻挑战，关键是要着眼大局和大势，立足教育实际，聚焦重点任务，以加强反腐败体制机制创新和制度保障深化反腐败各项工作。

（一）以严明纪律持之以恒改进作风。教育系统严明纪律，既要强调对党员干部的普遍要求，严格执行党的政治纪律、组织纪律、财经纪律、工作纪律和生活纪律等各项纪律，也要突出教育特点，全面贯彻党的教育方针，加强社会主义核心价值体系教育，把纪律要求贯穿立德树人根本任务，保证正确办学方向和育人方向。严明纪律的核心要求，是在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不折不扣落实中央重大决策部署，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许各自为政、阳奉阴违，坚决克服组织涣散、纪律松弛的问题。进一步明确、细化教育部直属高校党员干部遵守政治纪律的要求，强化党委执纪意识，促进领导干部带头坚定政治信仰、维护中央权威。深入贯彻落实中央八项规定和教育部党组 20 项措施，巩固教育实践活动成果，健全改进作风常态化制度，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》，坚决整治教育领域不正之风，坚决纠正“四风”。加大执纪检查力度，抓住容易滋生

不正之风的部位和环节，一个时间节点一个时间节点地抓，一步步向前推进，确保踏石留印、抓铁有痕。纪委监督部门要铁面执纪，严肃查处和通报违反党纪党规的行为，保证纪律刚性约束。

(二)以严肃惩治坚定不移反对腐败。贪污腐败问题得不到及时有效查处，对党、对党员干部都是一种极大隐患和危害，早发现早查处是对党的事业和当事人的一种担当、负责和保护。健全查办案件组织协调机制，加强部地、教检合作，切实发挥财务审计、人事监督、纪检监察等各方面作用，整合办案力量，聚指成拳发力。聚焦办案重点，严肃查处滥用行政权力干预职称评定、科研经费使用、研究生名额分配等学术资源配置的问题和利用职务插手教材教辅选用、建设工程、校办企业、招标采购等领域的问题，推进阳光治校。改革信访制度，实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制，加强信访举报综合分析，及时发现集中性、倾向性、潜在性问题，注意掌握党员干部思想、工作、生活情况，防止小问题酿成大错误。健全问题线索管理机制，坚持和完善案件线索集中管理、集体排查、分层督办制度。

(三)以严格监管不断规范权力运行。权力是社会政治生活的核心，运行是否科学有效，是一个国家政治文明和发展水平的重要标志。做到有权力就必有制约和监督，坚持用制度管权管事管人，把惩治和预防腐败体系建设与深化教育综合改革相融合，加强顶层设计和政策引导，编好“制度的笼子”。强化党内监督，加强民主监督、法律监督和舆论监督，严格执行《党内监督条例》，严肃党内生活，把教育实践活动中专题民主生活会的有效做法制度化、规范化，认真落实“三重一大”决策制度，加强领导干部兼职行为的管理，规范领导干部述职述廉、扩大群众参与，抽查核实领导干部报告个人有关事项情况。大力推进党务、政务、校务公开，加强决策公开、管理公开、服务公开、结果公开，促进真公开，让权力在阳光下运行。加强高校国有资产风险防控，推进高校校办企业管理体制和管理方式创新。加强科研项目、科研经费、科研行为管理等3个《意见》执行情况的监督检查，着力解决高校科研经费管理使用中的突出问题，努力推动国家层面创新和完善科研经费管理

政策法规，为科研人员潜心研究营造良好制度环境。

（四）以深化治理坚决维护教育公平。纠正教育领域不正之风是促进教育公平的迫切要求，是检验教育治理体系和治理能力的重要指标，必须抓住热点难点深化专项治理，更好地在深化改革上找到最大公约数。坚决治理自主招生、特殊类型招生中的违规违纪问题，梳理完善招生政策，全面开展高校自主招生实施情况检查，总结经验，查堵缺陷，完善制度。深化教育乱收费治理，落实义务教育免试就近入学原则，严禁招收条子生、掐尖生和收费生，限制跨区域入学比例，禁止以捐资助学、借读等名义变相择校乱收费。推动统筹城乡义务教育资源均衡配置，推进公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗，试行学区制和九年制一贯制招生，着力从根本上破解择校难题。压缩高中“三限”生比例，推动有条件的省份取消择校生招生。推进完善以“一科一辅”为核心的教辅材料管理机制，严肃查处违背自愿原则、在评议目录外订购教辅材料等行为。加强规范研究生收费，严禁违规提高收费标准。加大教师从业行为监管力度，按照标本兼治减轻学生课业负担的改革要求出台治理措施，规范教师兼职行为，严格落实《中小学教师违反职业道德行为处理办法》，引导教师把主要精力放在教书育人上。完善教育行风建设责任落实机制，加大责任追究和行政问责力度。

三、全面落实党风廉政建设责任制

深入推进教育系统党风廉政建设和反腐败工作，必须党员领导干部带头和全系统动手，全面落实党风廉政建设责任制，确保党风廉政建设责任制的实效性和权威性。

（一）全面落实党委主体责任。教育系统各级党委要从巩固党的执政地位的战略高度，按照党要管党、从严治党方针，落实党风廉政建设主体责任，党委主要负责人要切实担负起第一责任，加强对党风廉政建设的统一领导，健全领导体制和工作机制，把反腐倡廉工作纳入本系统、本单位总体工作，统一部署落实、统一检查考核，增强执行党风廉政建设责任制的政治自觉。

领导班子所有成员要坚持分工负责、“一岗双责”，落实反腐倡廉任务，分解责任要明确、检查考核要严格、责任追究要到位，形成齐抓共管的格局。组织人事、财务规划、教学科技等部门要把党风廉政建设和反腐败任务融入各自工作，坚持“两手抓两手硬”。推进党风廉政建设责任制全面覆盖，做到一级抓一级，确保党风廉政建设各项工作在教学科研、管理服务一线全面延伸和有效落实。

（二）全面履行纪委监督责任。教育纪检监察部门要履行好协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的职责，并认真履行监督责任，不仅要分解、考核任务，更要严格追究责任。按照“推进党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导”的总体要求，根据教育系统实际，探索建立直属高校、直属单位纪委向纪检组监察局报告工作、定期述职、约谈汇报等有关制度，促进纪委增强组织协调、监督检查、信访办案等能力，更好履职尽责。

（三）全面实施责任追究制度。有严格的责任追究，才有可靠的责任落实。要完善教育系统党风廉政建设责任制执行情况检查考核评价标准体系和责任追究制度，党委、纪委、职能部门、领导干部都要对具体承担的责任行为进行“签字背书”，不正确履行党风廉政建设责任的干部不得提拔使用，对敷衍塞责、不抓不管而造成不良后果和恶劣影响的要严肃追究责任。对发生重大腐败案件和严重违纪行为的部门和单位，实行“一案双查”制度，既追究当事人责任，又倒查追究相关人员的领导责任。

（摘自 2013 年 12 月 17 日《中国教育报》，作者系中纪委、监察部驻教育部纪检组组长）

深化哲学社会科学科研领域综合改革

李卫红

哲学社会科学工作始终与党和国家工作大局紧密联系在一起。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对高校哲学社会科学的发展提出了新的更高要求，也提供了难得的发展机遇。

一、准确把握三中全会对高校哲学社会科学提出的新要求

全面深化改革，实现中央决策部署，对于加快推进中国特色新型高校智库建设，为改革发展提供高质量智力支持提出了新的更高要求。三中全会《决定》提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。强调要加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，中央决心之大、变革之深、影响之广前所未有，举世瞩目。三中全会在15个领域提出60个具体改革任务，如何坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向；如何进一步形成公平竞争的发展环境；如何进一步增强经济社会发展活力；如何进一步提高政府效率和效能；如何进一步实现社会公平正义；如何进一步促进社会和谐稳定；如何进一步提高党的领导水平和执政能力，这些摆在全党全国人民面前的重大课题，迫切需要高校以更加强烈的使命感和责任感，发挥人才荟萃、智力密集优势进行深入研究，为中央科学决策提出具有前瞻性、战略性、可操作性的咨询服务，为推动经济社会又好又快发展提供学理支撑。当前，我们要按照总书记关于中国特色新型智库建设的重要批示和刘延东副总理5月30日重要讲话精神，紧密结合高校实际，创新体制机制，汇聚优质资源，扎实推进高校智库建设，努力培养一批拔尖应用型人才、推出一批精品力作、打造一批国家级智库，为全面深化改革，实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力的智力支持和人才保障，切实发挥思想库和智囊团作用。

深化科技体制改革，建设国家创新体系，对于加快推进高校哲学社会科学创新体系建设，实现创新型国家战略目标提出了新的更高要求。三中全会《决定》强调，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家；建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制；建立产学研协同创新机制，建设国家创新体系。哲学社会科学创新体系是国家创新体系的有机组成部分。中办国办转发《繁荣发展意见》提出，到2020年，基本建成高等学校哲学社会科学创新体系，为国家哲学社会科学创新体系建设提供有力支撑。全面启动新一轮“高校哲学社会科学繁荣计划”以来，各地各高校抢抓机遇，乘势而上，认真贯彻落实，推出政策规划，目前绝大多数省区市教育行政部门、直属高校都出台了繁荣发展哲学社会科学的中长期规划，发展态势十分良好。学习贯彻三中全会精神，我们要进一步增强行动自觉，以改革为动力，以改革促发展，在完善理论联系实际、统筹推进协同创新、科研评价、科研创新与人才培养互动、科研管理创新、扩大对外交流等方面，进一步解决制约发展的突出矛盾和问题，为推进国家创新体系建设，实现创新型国家战略目标做出高校应有的贡献。

深化文化体制改革，建设社会主义文化强国，对于加快发展高校哲学社会科学，增强国家文化软实力提出了新的更高要求。三中全会《决定》对推进文化体制机制创新进行了部署，强调必须坚持社会主义先进文化前进方向，坚持中国特色社会主义文化发展道路，培育和践行社会主义核心价值观，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。哲学社会科学是国家文化软实力和综合国力的重要构成，发展哲学社会科学是文化强国建设的重要方面。如何深化中国特色社会主义和中国梦的研究阐释，加强重大理论和现实问题研究；如何不断推进学科体系、学术观点和科研方法创新，提高创新能力和服务水平；如何推动优秀成果和优秀人才“走出去”，提升学术话语权，等等，这些问题都是高校哲学社会科学面临的重大课题和紧迫任务。我们要以更大的决心，更加有力的举措，推动哲学社会科学学术话语体系创新，增强中国学术的国际影响力，为建设

社会主义文化强国提供有力支撑。

深化教育领域综合改革，办好人民满意教育，对于推动哲学社会科学教育教学改革，培养社会主义建设者和接班人提出了新的更高要求。三中全会《决定》把深化教育领域综合改革摆在突出位置，提出要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强社会主义核心价值体系教育，完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。当前，教育规划纲要已实施三周年，我国正在从人力资源大国向人力资源强国迈进，教育发展正处在重要战略机遇期，高校哲学社会科学要主动适应经济社会发展需要，自觉遵循教育规律和人才成长规律，为深化教育改革、培养各类优秀人才注入新的活力动力。要坚持把立德树人作为教育的根本任务，进一步强化哲学社会科学育人功能，以中国特色社会主义和中国梦进教材、进课堂、进学生头脑为重点，把社会主义核心价值体系融入教育教学全过程；把科学研究与人才培养紧密结合起来，抓好马克思主义理论研究和建设工程重点教材的编写和使用，推动思想政治理论课教材、教法、教师、学科、宏观管理等方面的综合改革，把改革不断引向深入。

二、着力推进哲学社会科学科研体制机制创新

科研要发展，根本靠改革。当前，高校哲学社会科学贯彻落实好三中全会精神最为重要而紧迫的任务，就是要深化科研领域综合改革，按照以改革推动发展、提高质量、增强活力的总体思路，坚决破除各方面体制机制弊端，进一步解放和发展科研生产力，推进科研体系和管理体系现代化。到2020年，形成科学规范、运行高效的现代科研制度，为高校哲学社会科学创新体系建设提供制度保障。

深化科研领域综合改革是一项系统工程，需要做的工作千头万绪，但最为重要的深化改革是建立健全体制机制，实现在重点领域和关键环节上的突破。为此，要重点做好以下几个方面的工作。

完善理论联系实际机制。理论联系实际是增强哲学社会科学活力的根本途径。当前，制约哲学社会科学发展的最大问题就是理论与实际相脱离，许多教师对现实问题关心不够、知之不多。要以党的群众路线教育实践活动为契机，扎实推进理论联系实际作风在高校社科界的弘扬和发展。要积极创造条件，在高校和政府、社会之间搭建起桥梁和纽带，探索服务需求对接新模式。要密切关注、全程跟踪党和政府重大决策，及时提供动态监测、效果评估和信息反馈，形成全程参与的服务决策机制。支持高校与地方政府、厂矿企业、社区农村联合建设社会调研基地，把深入实践、了解国情作为师生培养培训的重要环节，建立健全教师实践考察、社会调研等制度，增强理论联系实际能力。

推进协同创新机制。协同创新是提升高校创新能力的重要手段和战略选择，是全面提高高等教育质量的着力点。去年开始，教育部启动实施“2011计划”，地方和高校积极响应，在深化体制机制改革方面创造了很多好的经验，需要我们认真研究总结，把各项改革举措落到实处。进一步深化高校人文社会科学重点研究基地运行和管理体制改革，实行“有进有退、优胜劣汰”的动态管理和弹性经费制度，推动重点研究基地从整体上向问题导向转型，提升服务社会能力。重点建设一批社会调查、统计分析、案例集成等专题数据库，为高校科研提供有力的数据和方法支撑。

深化科研评价综合改革。评价具有重要的导向和激励功能。积极推进科研评价综合改革，完善以创新与质量为导向的科研评价机制，必须牢固树立质量第一的评价导向，实施科学合理的分类评价。要把解决国家重大需求的实际贡献作为核心标准，完善绩效评估办法，针对应用研究成果建立以政府、企业、社会等用户为主的评价机制。积极开展科研评价综合改革试点，重点推进人事分配制度配套改革，健全人才选拔和激励机制。协调推进科研评价与学科评审、人才培养、机构评定、课题立项、成果评奖等方面的综合改革，加大绩效评价权重，坚决改变单纯以著作、论文为主的评价方式，将咨询报告、专家建议、普及读物等成果纳入评价体系。

促进科学研究与人才培养的深层互动机制。科教结合，相互促进是大学科研最显著的特点。要以高水平的科学研究支撑高质量高等教育，以高质量的高等教育支撑自主创新能力持续提升，形成科学研究与人才培养有机结合、相互促进的新机制。要积极吸纳学生参与课题和实验室研究，加入创新团队，提高学生的动手能力和创新本领，做到寓教于研、研中有教、教学相长。要拓展社会服务，加强实践锻炼。把社会实践作为“第二课堂”，纳入教学计划，大力开展课外学术活动、科技活动和创新创业，确保学生参与有质量、有内容的社会实践。

完善扩大对外学术交流机制。哲学社会科学“走出去”，是中华文化“走出去”的重要组成部分。要坚持“走出去”和“请进来”相结合，加强统筹规划，拓展交流途径，健全合作机制，有选择、有步骤、有层次地推进高校哲学社会科学走向世界。加强金融危机、网络安全、资源环境、反恐维和等全球性重大问题以及区域和国别问题研究。探索合作建立海外中国学术研究中心，支持高校参与和设立国际学术组织、举办创办高层智库论坛和高水平国际学术会议，发出中国声音；翻译出版一批代表国家水准的精品力作；建设一批国际知名的学术期刊和外文网站。通过多形式、多层次的国际交流与合作，促进中外人文交流，增进国际理解，提升国际话语权和舆论主导权。

创新科研管理机制。管理是科学，也出生产力。要积极探索哲学社会科学的特点和规律，在组织管理、机构建设、人员评聘等方面赋予高校更大自主权，建立健全政策指导到位、保障措施得力、责权关系明确、有利于激发科研活力的管理新机制。要完善科研规划、评审立项制度，围绕学术前沿和国家重大需求确定科研项目选题，采取招标制和定向委托相结合的立项模式，提高项目设置的针对性实用性。强化绩效管理，以提升研究质量和实际效果为目标，加强项目全过程管理和跟踪服务。优化科研资源配置，加强科研经费监管和审计，提高资金使用效益。强化成果转化意识，拓展成果转化渠道，充分发挥优秀成果的社会效益。

三、着力推进科研领域综合改革工作落到实处

认真学习领会、全面贯彻落实三中全会精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。高校社科界要统一思想，凝聚共识，把学习全会精神转化为推进科研领域综合改革的强大能力和实际行动，全力以赴抓落实，坚定不移实现中央改革决策部署和目标。

学习宣传研究全会精神。高校社科界要充分认识学习贯彻落实全会精神的重要性和紧迫性，抓好全会精神的深入学习工作，带头学习好、领会好、掌握好、贯彻好全会精神，力求先学多学，学深一点、学透一点，发挥表率作用。发挥高校社科界的理论宣传优势，抓好全会精神的宣传解读工作，组织推出一批理论文章，编写一批通俗读物，形成学习贯彻的良好舆论氛围；组织社科专家学者进行学习宣讲，推动全党全社会把思想和行动统一到全会精神上来，最大限度凝聚深化改革的高度共识。围绕《决定》提出的一系列新思想、新观点、新措施，列出一批重点选题，积极开展联合攻关，努力推出一批有价值有分量的研究成果和对策建议。

牢牢把握改革方向。三中全会《决定》强调，必须坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向。在哲学社会科学改革方向问题上，我们头脑必须十分清醒。为深入贯彻落实全国宣传思想工作会议、中央9号文件、18号文件和习近平总书记系列的重要讲话精神，今年以来教育部多次召开党组会和专题办公会，对加强高校意识形态管理工作进行研究和部署。近期教育部正进行综合调研，组织筹备召开全国高校党建会议。我们要始终坚持一手抓科学发展，一手抓管理引导，敢抓敢管、敢于亮剑，切实管好课堂、管好阵地、管好队伍，积极应对西方自由主义渗透，巩固马克思主义在高校意识形态领域的指导地位，牢牢掌握高校意识形态工作的领导权、管理权和话语权。

制定改革配套措施。改革是复杂的社会系统工程，深化科研领域综合改革，重点在“深化”，关键在“综合”。要用系统思维、全局意识认识改革，用普遍联系观点设计改革，用统筹兼顾办法推进改革，进一步增强改革的系

统性、整体性、协同性、操作性。各地和各高校要切实履行改革责任，将推动科研领域综合改革工作作为推动高等教育改革发展的一项重要任务，统筹协调好人事制度、分配制度、内部管理制度等各项改革。加强规划，完善配套措施，从政策、经费、体制、机制等方面狠抓落实，形成改革合力，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

明确改革路线图时间表。深化科研领域综合改革，必须立足基本国情，充分发挥各地各高校积极性主动性创造性，鼓励大胆探索。根据三中全会《决定》总结的“加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相促进”的改革重要经验，沿着系统设计、整体推进、重点突破、试点先行的改革路径，按照《繁荣发展意见》提出到2020年基本建成高校哲学社会科学创新体系的时间表，建立检查工作机制，对科研领域改革试点进行整体评估，形成新的改革方案，加强统筹协调，以点带面，扎实推进。

（摘自2013年12月4日《中国教育报》，作者系教育部副部长）

进一步落实和扩大高校办学自主权

郝平

高校办学自主权问题各方面都十分关注。党的十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，要扩大学校办学自主权，完善学校内部治理结构。这是深化教育综合改革、进一步理顺政府与高校关系的重要举措，必将有力推进高等教育科学发展。

进一步落实和扩大高校办学自主权，是完善中国特色现代大学制度、激发高校办学活力、全面提高高等教育质量的重要基础，是教育部门加快职能转变、继续简政放权的重要体现。落实三中全会重要部署，必须切实转变政府教育管理职能，在落实和扩大高校办学自主权方面取得积极进展。

改革开放以来，我国高等教育管理体制深化改革不断深化，高校办学自主权不断扩大。1998年颁布的《高等教育法》规定，高校享有招生、学科专业设置、教育教学、科学研究与社会服务、国际交流合作、机构设置与人事管理、财产管理与使用等7个方面的自主权。2010年颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，对落实和扩大高校办学自主权作了进一步明确。教育规划纲要颁布实施以来，高校在选拔录取、本科专业设置、自行审核一级学科博士点、设置研究生院、招聘人才、校长公开选拔、资产管理等方面获得了更多的自主权，促进了高等教育健康发展。

当前，随着我国高等教育进入以提高质量为核心、走内涵式发展道路的新阶段，现行的管理方式存在许多不适应的地方：政府与高校关系尚未完全理顺，职能越位缺位问题尚未很好解决；管理方式单一，综合运用立法、拨款、规划、信息服务的意识不强、能力不足；一些高校内部治理不够完善，自律机制建设薄弱，影响了自主权的有效行使。这些问题一定程度上束缚了高校发展的生机活力，制约了高校功能的充分发挥，必须加快解决。

落实和扩大高校办学自主权，要围绕《高等教育法》规定的七个方面的

办学自主权，以转变职能和简政放权为重点，加强部门协同，确保放权到位。具体来说，要深化考试招生制度改革，支持高校科学选拔适合培养需要的学生；支持高校特色办学，根据经济社会发展需求自主调整优化学科专业；支持高校自主开展教育教学，促进学生更好地成长成才；扩大高校人事管理权限，发挥各类人才的积极性创造性；为高校自主开展科学研究、技术开发和社会服务创造更好条件，不断提高科研水平；扩大高校管理使用财产经费权限，发挥经费最大效益；支持高校开展国际交流合作，提高国际化水平。

落实和扩大高校办学自主权，要坚持放权与监管同步，避免“一放就乱，一乱就收”。在加大放权力度的同时，政府要探索建立新的管理体制和工作机制，创新管理方式，更多地运用法律法规、政策、标准、拨款、信息服务等手段，加强和改善宏观管理，确保放而不乱。高校要相应地改革管理体制，完善内部治理结构，要坚持和完善党委领导下的校长负责制，加快高校章程建设，加强学术组织和教职工代表大会建设，不断健全自主权有效行使的自律机制。要强化社会对高校的监督，通过深化校务公开、完善高等学校质量年度报告发布制度、成立理事会或董事会、专业机构实施评估等手段，确保高校权力在阳光下运行。

深化教育领域综合改革，加快推进高等教育管理方式转变，必须要进一步落实和扩大高校办学自主权。我们将按照三中全会部署，研究制定政策措施，努力构建政府、高校、社会新型关系，更好地发挥高校办学主体地位，促进高校办出特色、办出水平。

（摘自 2013 年 12 月 6 日《中国教育报》，作者系教育部副部长）

为深化教育领域综合改革提供 组织保证和人才支撑

王立英

全面深化改革必须加强和改善党的领导，必须把各方面优秀人才集聚到深化改革的伟大实践中。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对干部人事人才工作作出重大部署。强调，坚持党管干部原则，深化干部人事制度改革，构建有效管用、简便易行的选人用人机制，使各方面优秀干部充分涌现；打破干部部门化，拓展选人视野和渠道，加强干部跨条块领域交流；建立集聚人才体制机制，择天下英才而用之。贯彻落实三中全会精神，必须以更大勇气和智慧推进干部人事人才制度和体制机制改革，使各方面优秀干部充分涌现，把各类优秀人才集聚到科教兴国的伟大事业中来。

一、以简政放权为重点，着力推进机关职能转变。准确把握“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的重大意义，坚持政事分开、管办评分离原则，理顺中央与地方、政府与学校、机关与事业单位的关系，把该放的权放掉，该管的事管好，下大力气做到“三个推进”。推进向地方和高校放权。按照政事分开、管办评督分离原则，坚决取消不必要的行政审批，取消或下放不必要的认定、备案等职责，减少微观管理、过程管理，集中做好政策制定、宏观指导、协调服务和监督管理工作。着力推进政府机关职能转变，减少行政审批，部分职能取消、下放或向直属单位和社会组织转移。研究界定机关职责权限，机关司局不再组织项目评审等具体事务。根据事业单位分类改革原则，合理确定不同类别事业单位职能定位，加大政府购买公共服务力度，推进直属单位和相关社会组织有序承接政府转移职能，在研究、认证、评估、推广等专业性支持服务方面发挥更大作用。着力推进机关内部职能整合。研究制定教育部职能转变实施方案和机构编制管理办法，

解决政事不分、职责交叉，以及管得过多过细与抓大事、管宏观不够等问题，加强治理能力建设，提高行政效能；严格机构编制管理，合理配置机构、编制、职数资源，优化工作流程，提高机构编制管理科学化规范化水平。

二、以增强领导科学发展能力为核心，着力加强直属高校和直属单位领导班子建设。深化教育领域综合改革，推动教育事业科学发展，领导班子和干部队伍建设是关键。坚持和完善党委领导下的校长负责制，坚持社会主义政治家、教育家的标准选好配齐领导班子，不断提高领导班子办学治校和推进改革的能力，努力实现“四个进一步”。进一步提升领导班子建设水平。始终把政治建设放在领导班子建设的首位，提高政治敏锐性和政治鉴别力，坚持社会主义办学方向。加强民主集中制建设，完善领导班子议事规则和决策机制，切实提高科学决策、民主决策、依法决策水平。研究制定关于加强直属高等学校领导班子建设的指导性意见。进一步完善领导班子调整配备机制。坚持和完善公开选拔大学校长和总会计师制度，充分发挥高校党委在高校班子副职提名考察中的作用，完善高校领导干部任期制，完善高校领导干部综合考核评价制度，实现干部“能上能下”，坚持领导干部的职业素养和敬业精神，推进大学校长职业化，引导高校领导干部的主要精力投入学校管理工作。进一步加强领导干部能力建设。研究制定高校领导班子和领导干部理论学习和教育培训规划，完善和落实高校领导干部培训制度，加大高校与地方党政部门干部双向交流力度，推进干部校际交流、纪委书记同城交流，推进校内党政之间轮岗交流和班子内部分工调整。加强高校后备干部队伍建设。进一步加强直属单位干部队伍建设。全面贯彻落实《关于加强直属单位领导班子和干部队伍建设的意见》，坚持领导班子中心组学习制度，推进学习型、服务型、创新型领导班子建设，坚持完善民主生活会制度、干部选拔任用工作“一报告两评议”制度，充分发挥党组织的作用。

三、以深化干部选任制度改革为重点，着力统筹四支干部队伍建设。坚持党管干部原则，强化正确的用人导向，深化干部人事制度改革，构建有效管用、简便易行的干部选任机制，真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、

敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来，着力深化干部选拔任用机制改革。进一步破解干部选任制度改革的难点，强化正确的用人导向，坚持多种选拔任用方式并举，合理确定竞争性选拔的范围、规模，进一步改进完善干部选任机制，探索多样有效的选拔方式。发挥党组织领导和把关作用，强化党组、分管领导和组织部门在干部选拔任用中的权重和干部考察识别的责任，加强对领导班子和干部队伍的综合研判，真正做到“不唯分、不唯票”。坚持用好各年龄段干部与选拔年轻干部相结合，切实加大年轻干部选拔培养力度。深化培养锻炼机制改革，打破轮岗交流壁垒，出台干部交流办法，明确干部交流的硬杠杠，采取有效措施抓好落实。鼓励和支持司局之间、直属单位之间，以及司局、直属单位与地方之间干部交流任职和挂职，坚持把选派干部驻外工作作为培养锻炼干部的重要途径。深入实施机关干部能力提升计划，深化考核评价机制改革。研究制定符合直属机关工作实际的考核办法，修改年度考核测评指标，为每位领导干部建立平时考核档案。用好考核结果，树立正确的实绩导向。深化监督管理机制改革，从严管理干部。探索监督关口前移的有效方法，运用好诫勉谈话和组织调整等手段。完善和落实领导干部问责制，加强“一把手”监督。加强对直属高校和直属单位干部选任工作的指导和监督，探索建立机关司局重大事项决策规则和程序。加强借调人员管理，控制借调人员规模。

四、以分类推进事业单位改革为契机，着力推进直属系统人事制度改革。坚持以进一步扩大和落实学校自主权，充分激发直属事业单位活力为目标，统筹谋划，稳步实施。深化直属高校人事制度改革，关键是按照提高质量、内涵发展的要求建立规范科学、充满活力、具有中国特色的现代大学人事制度。全面落实学校人事管理自主权，完善内部治理结构和自我约束机制。研究出台关于深化直属高校人事制度改革的指导意见，重点是建立健全分类管理、分类评价制度；创新教学科研组织模式，促进学科交叉融合和协同创新；完善公开招聘制度，全面推行聘用制度，积极探索逐步完善人员退出机制；健全激励保障机制，探索协议工资制等多种分配形式，进一步规范收入分配秩序。

加快推进直属事业单位人事制度改革。以构建国家层面教育公共服务支撑体系为目标，在分类推进事业单位改革中，深化直属单位人事制度改革，创新机构编制管理办法，改革岗位管理和专业技术职务评聘，推行职员制，规范收入分配管理，完善收入分配调控体制机制和政策体系。配合政府职能转变，更多地发挥直属单位的作用。

五、以实施重大人才计划为重点，着力推进高校高层次人才队伍建设。

人才是第一资源，是国家发展的战略资源。要敢为事业用人才，着力破解人才工作中的热点、难点问题和体制性障碍，健全具有国际竞争力的人才支持体系和引才聚才体制机制。创新完善人才计划体系，以“长江学者奖励计划”为龙头，做好各类人才计划项目统筹实施工作，支持以长江计划特聘教授等领衔组建创新团队，进一步形成与“千人计划”、“万人计划”衔接配套的人才计划体系；进一步强化政策导向，真正向中西部地区倾斜、向人文社科领域倾斜，支持优秀青年骨干人才发展；加大海外引才力度。加快人才政策创新，研究制定加强高校高层次人才队伍建设指导意见，充分发挥高校主体作用；积极探索设立高校人才特区，积极推动协同创新，使高校成为集聚人才的战略高地。加强人才引进管理和服务，改革人才评审机制，进一步加强和规范高校人才引进工作，规范招才引才和兼职兼薪行为，加强聘用合同管理，全面做好引进人才服务和支撑工作。

新的形势任务赋予党的建设和干部人事人才工作新的重要使命。我们必须以党的十八届三中全会精神为统领，以创新的思路、有力的举措、务实的作风，凝心聚力、迎难而上，扎实推进教育系统干部人事人才工作综合改革，为全面深化教育领域综合改革、实现教育现代化提供坚强组织保证和人才支撑。

（摘自 2013 年 12 月 9 日《人民日报》，作者系中纪委、监察部驻教育部纪检组组长）

建立健全现代文化市场体系

蒋建国

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)把建立健全现代文化市场体系,作为紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国、深化文化体制改革的一项重要任务,作出了重大部署。

随着社会主义市场经济体制不断完善,无论是文化资源配置,还是文化产品生产、传播和消费,都越来越离不开市场。构建统一开放竞争有序的现代文化市场体系,成为在社会主义市场经济条件下文化改革发展的重要内容 and 决定性因素。党的十六大以来,中央高度重视现代文化市场体系建设,大力推进文化资源与市场对接,文化产业多元化投资格局开始形成,现代文化产品流通组织形式初具规模,资本、产权、版权、人才、技术、信息等文化生产要素市场加快发展,条块分割、地区封锁、城乡分离的传统文化市场格局初步打破,市场在文化资源配置中的积极作用开始凸显。但是,与社会主义文化大发展大繁荣要求相比,现代文化市场体系建设整体水平还不高,文化产品和要素市场发育还不完善,文化产品流通和服务渠道还不畅通,文化消费潜力还未充分激发出来。习近平总书记指出:“改革开放永无止境,只有进行时没有完成时”,“应对当前我国发展面临的一系列矛盾和挑战,关键在于全面深化改革。”按照党的十八大部署扎实推进社会主义文化强国建设,关键在于全面深化文化体制改革,打破按部门、按行政区划、按行政级次分配文化资源的传统体制,建立健全统一开放竞争有序的现代文化市场体系。

《决定》准确把握文化改革发展新阶段新形势新要求,准确把握文化市场体系建设内在规律和客观实际,着眼于建立健全文化资本、文化企业、文化产品市场准入和退出机制,鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰,促进文化资源在全国范围内合理流动,强调从增强文化市场主体竞争力、鼓励非公有制文化企业发展、建立多层次文化产品和要素市场、创新现代文化市场

体系政策环境等方面，建立健全现代文化市场体系。这充分体现了我们党站在新的历史起点上对文化体制改革战略思考和科学谋划，体现了我国文化发展的必然趋势和时代要求。我们要按照《决定》部署，以逢山开路、遇河搭桥的精神，攻克深层次的体制机制障碍，建立健全现代文化市场体系，充分发挥市场在文化资源配置中的积极作用，以激发全民族文化创造活力，推动社会主义文化大发展大繁荣，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大文化力量。

一、增强文化市场主体竞争力

文化企业是文化市场的主体。推动国有经营性文化单位转企改制，保持和发挥国有文化企业在市场中的主体地位和主导作用，是建立健全现代文化市场体系的核心。党的十六大以来，我们按照中央部署推进文化体制改革，基本完成了出版、影视制作、发行、广电传输和一般国有文艺院团、首批非时政类报刊出版单位等国有经营性文化单位转企改制，重塑了一批新型市场主体，显著增强了国有文化企业的活力、实力和竞争力。按照《决定》关于深化文化体制改革部署，必须继续推进国有经营性文化单位转企改制，加快公司制、股份制改造，推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。

继续推进国有经营性文化单位转企改制。深化国有经营性文化单位转企改制，是培育文化市场主体的关键。要以加快建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为重点，按照创新体制、转换机制、面向市场、壮大实力的要求，拓展出版、发行、影视、一般国有文艺院团改革成果，推动已转制文化企业完善法人治理结构，形成符合现代企业制度要求、体现文化企业特点的资产组织形式和经营管理模式，不断提高国有文化企业自主经营、自我创新水平，增强面向市场、参与竞争能力。把转企改制与推动报刊资源整合、报刊结构调整、治散治滥结合起来，建立健全报刊准入和退出机制，继续稳步推进非时政类报刊出版单位改革。积极推进重点新闻网站转企改制，

借鉴商业网站经营方式，不断提高竞争力、增强影响力。

加快国有文化企业股份制改造。股份制是国有文化企业改革的方向和必由之路。要坚持以股份制改造为核心，加快推进国有文化企业产权制度改革。创新投融资体制，支持符合条件的国有文化企业上市融资，吸引社会资本参与股份制改造。鼓励国有文化企业进行股权创新，推进国有上市文化企业优化股权结构，对按规定转制的重要国有传媒企业探索实行特殊管理股制度，以吸引更多文化领域战略投资者。依据宪法和有关法律，制定相关规定，明确实行特殊管理股制度的适用范围、行使主体和配套机制，以确保国家文化安全和公众利益。

推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组。以国有骨干文化企业为主体，主导和引领文化市场，是发展社会主义先进文化的根本要求。要把国有经营性文化单位转企改制与资源整合、结构调整结合起来，打破区域限制和行业壁垒，鼓励有实力的国有骨干文化企业以资本为纽带，实行跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，推动文化资源和要素向优质文化企业、优势文化产业集聚。选择大批主业突出、拥有自主知识产权和文化创新能力、核心竞争力强、成长性好的综合性文化企业集团，加大政策、资源、项目、资金等方面扶持力度，尽快做大做强，增强控制力和影响力，使之成为文化市场的主导力量。

二、鼓励非公有制文化企业发展

非公有制经济作为我国社会主义市场经济的重要组成部分，与公有制经济一样都是我国经济社会发展的重要基础，在文化建设中发挥着重要作用。党的十六大以来，我们鼓励和引导社会资本进入文化产业，初步形成了以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。但是，非公有制文化企业在投资经营中还受到许多不合理限制，难以与国有文化企业平等使用生产要素。按照《决定》关于深化文化体制改革部署，必须在充分发挥国有文化企业主导作用的同时，鼓励非公有制文化企业发展，支持各种形式小微文化

企业发展，构建开放多元化的文化市场发展格局。

降低社会资本进入门槛。繁荣发展文化市场，离不开多元投资主体。吸引更多社会资本进入文化领域，才能更好地释放文化市场能量。要在已放宽社会资本准入的基础上，进一步降低门槛，减少不合理的准入限制，在国家许可范围内，引导社会资本以多种形式投资文化产业，参与国有经营性文化单位转企改制，以技术、品牌、知识产权等生产要素作价参股，或采取投资、控股、收购、兼并、承包、租赁、托管等形式参与国有文化企业重组，参与重大文化产业项目实施和文化产业园区建设，并在投资核准、信用贷款、土地使用、税收优惠、上市融资、发行债券、对外贸易和申请专项资金等方面，给予与国有资本投资同等支持，努力构建政府主导下的多元化投资格局。

扩大非公有制文化企业准入领域。非公有制文化企业在资本运作、技术运用、生产管理、市场营销等方面的独特优势，可以为文化市场注入新鲜血液。要允许非公有制文化企业参与对外出版、网络出版，允许以控股形式参与国有影视制作机构、文艺院团改制经营，进入文艺表演团体、演出场所、博物馆、展览馆、文化艺术中介、旅游文化服务、艺术品经营、互联网上网服务营业场所、动漫和网络游戏、电影院和电影院线及出版物分销等领域，并享受与国有文化企业同等待遇，切实发挥好、引导好、保护好非公有制文化企业积极性。加强和改进对非公有制文化企业服务和管理工作，引导投资方向，抑制无序竞争，促进其自觉履行社会责任。

支持各种形式小微文化企业发展。大力发展小微文化企业，有利于进一步解放和发展文化生产力，激发全民创业热情和文化创造活力，活跃文化市场。要采取有效措施，扶持小微文化企业充分发挥在调整产业结构、扩大内需、增加就业等方面的积极作用，多元化多渠道为广大群众提供丰富多彩的文化产品和服务。鼓励小微文化企业走“专、精、特、新”路子，重点支持有核心竞争力和发展潜力的小微文化企业进入创业板上市融资，逐步做大做强。

三、建立多层次文化产品和要素市场

多层次文化产品和要素市场，是现代文化市场体系有机组成部分。随着社会主义市场经济深入发展，文化产品和要素市场初步形成，但目前文化产品和服务的供需矛盾仍然突出，文化要素流动仍然不畅，文化产品和要素市场建设仍需进一步加强。按照《决定》关于深化文化体制改革部署，必须建立多层次文化产品和要素市场，大力推动金融资本、社会资本、文化资源相结合。

加强文化产品市场建设。不断丰富文化产品市场，是建立健全现代文化市场体系的重点。要在坚持出版权、播出权特许经营前提下，允许制作和出版、制作和播出分开，鼓励文化企业不断丰富和创新文化产品和服务。发展图书报刊、电子音像制品、演出娱乐、电影电视剧、动漫游戏等传统文化产品市场，建设以网络为载体的新兴文化产品市场，培育大众性文化消费市场，开拓农村文化市场。继续打造综合性、专项性、区域性文化产品和服务交易平台，拓展文化产品和服务消费领域。发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通组织和流通形式，加快建设一批大型现代文化流通企业和若干国家级文化产品物流基地，鼓励文化企业利用电子商务等先进物流技术开展第三方物流服务，构建以大城市为中心、中小城市相配套、贯通城乡的文化产品流通网络，努力实现文化产品低成本、高效率流通和配送。

加强文化生产要素市场建设。文化生产所必需的要素交易市场，是文化市场发展的基础性条件。要有序发展文化产权、版权、人才、技术、信息等要素市场，建立健全文化资产评估体系和文化产权交易体系，发展以版权交易为核心的各类文化资产交易市场。推进文化资本市场建设，促进金融资本、社会资本与文化资源有效对接，充分利用国内外多层次资本市场解决文化企业融资难问题。推进文化产权市场建设，加快制定完善著作权、企业品牌等无形资产评估、登记、质押、投资、托管、流转、变现等管理办法，鼓励和支持文化企业依法进行股权、版权、商标、品牌等方面的交易。

加强文化行业组织和中介机构建设。文化行业组织和中介机构是政府联系市场主体的桥梁，充分发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用，是

建立健全现代文化市场体系的重要条件。要坚持培育发展和管理监督并重，加强各类文化行业协会等行业组织建设，健全行业规范，完善行业管理，更好地履行协调、监督、服务、维权等职能。积极发展版权代理、文化经纪、评估鉴定、技术交易、推介咨询、投资保险、担保拍卖等各类文化市场中介服务机构，制定和完善文化中介机构管理办法，引导其规范运作，为各类文化市场主体提供全方位服务。

四、创新现代文化市场体系建设的政策环境

建立健全现代文化市场体系是一项系统工程，必须坚持政府主导，尊重市场经济规律和文化发展规律，积极发挥政策在宏观调控、市场监管和制度建设等方面作用，为各类文化市场主体提供公平竞争的外部环境。近年来，我们积极推进文化行政管理部门切实履行政策调节、市场监管、社会管理、公共服务等职能，出台一系列政策措施，为繁荣发展文化市场提供了重要保障。按照《决定》关于深化文化体制改革部署，必须进一步转变政府职能，完善文化经济政策，扩大政府文化资助和文化采购，加强版权保护，健全文化产品评价体系，改革评奖制度，推出更多文化精品。

完善文化经济政策。政策的完善程度，直接关系现代文化市场体系建设的推进力度和实际成效。现代文化市场体系建设越是深入推进，越需要不断完善文化经济政策、充分发挥政策杠杆作用。要加大财政、税收、金融、社会保障、土地使用等方面对文化产业的政策扶持力度，保证公共财政对文化建设的投入，提高文化支出占财政支出比例。改进政府支持文化产业的方式，扩大有关文化基金和专项资金规模，重点扶持文化创新和精品生产、具有示范性和导向性文化产业项目研发，以财政资金引导和带动更多社会资本投入文化产业。研究和改进政府采购公共文化产品和服务办法，逐步建立公共文化服务政府采购制度，实行多种形式文化产品和服务的政府采购。继续执行和逐步完善文化体制改革的配套政策，贯彻落实和逐步完善人员分流安置、人才使用培训、技术创新应用等方面的鼓励政策，大力优化有利于文化市场

发展的政策环境。

加强版权保护。建立健全现代文化市场体系，离不开有力的知识产权保护和有效的市场监管。要加快文化立法，依法加强文化市场管理，综合运用法律、行政、经济、科技等手段提高管理水平。加大知识产权保护力度，支持文化产品和服务的专利申请、商标注册、版权登记，依法惩处盗版、非法出版、非法营销等侵犯知识产权的行为，维护著作权人合法权益。严格执行文化市场准入和退出机制，建立健全质量认证体系，完善相关登记备案和年检制度，最大限度地减少不合格文化产品进入市场。深入开展“扫黄打非”，健全文化市场综合执法机构，理顺互联网管理体制，尽快形成依法经营、违法必究、公平交易、诚实守信的文化市场秩序。

健全文化产品评价体系。优秀文化产品的大量涌现，是繁荣文化市场的根本前提。近年来，我国文化产品创作生产数量不断丰富、质量不断提升，但文化精品仍然不多。要加强对文化产品创作生产的引导，全面贯彻“二为”方向和“双百”方针，牢固树立以人民为中心的工作导向，推出更好更多精神食粮。健全文化产品评价体系，坚持把弘扬社会主义核心价值观、坚持社会主义先进文化前进方向、人民群众满意作为评价作品最高标准，把群众评价、专家评价、市场检验统一起来，形成科学的评价标准，不断提高对文化作品评判的导向性、权威性、公信度。改革评奖制度，精简评奖种类，建立公开、公平、公正的评奖机制，充分发挥引导示范作用。科学制定文化企事业单位的考评标准，坚持把社会效益放在首位，统筹社会效益与经济效益、导向要求与利润指标，推动建立有利于出精品、出人才、出效益的体制机制，努力实现社会效益最大化和经济效益最优化。

（摘自 2013 年第 24 期《求是》，作者系国家新闻出版广电总局党组书记、副局长）

创新推动现代文化市场体系建设

惠 鸣 张晓明

现代文化市场体系是社会主义先进文化建设的重要保障，对于建设文化强国、提升国家文化软实力、完善公共文化服务体系和促进文化产业繁荣发展都具有重要的基础性作用。十八届三中全会《决定》就我国现代市场体系和现代文化市场体系建设分别做出了论述。《决定》指出，建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础，必须加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。对建立健全现代文化市场体系，《决定》指出，要完善文化市场准入和退出机制，鼓励各类市场主体公平竞争、优胜劣汰，促进文化资源在全国范围内流动。

文化市场体系仍处于创建阶段，发育水平滞后于全国市场体系发展的一般水平

我国现代文化市场体系建设肇始于上世纪80年代。进入新世纪以来，随着社会主义市场经济体系不断成熟和文化体制改革不断深入，文化市场体系建设无论在深度还是广度上都取得了重要突破。但从总体上看，我国文化市场体系仍处于创建阶段，发育水平滞后于全国市场体系发展的一般水平，与建设文化强国和提升国家文化软实力的战略要求不相适应。我国现代文化市场体系建设存在的问题具体表现在以下方面：

首先是市场开放度低，个人表达权利、企业自主经营权利、消费者自我选择权利都有限。市场配置资源的程度低、效率差，与此同时，政府作为资源配置的主体，习惯于按照行政系统分配资源，造成文化市场条块分割，布局不合理。

其次，开放度低造成价格信号扭曲，由此导致市场结构不合理。开放度

高的部分过度竞争、供大于求，开放不足的部分竞争不足、供不应求，造成短缺和过剩同时存在。一个鲜明的表现就是，市场中思想性强的文化内容产品由于开放度低而供应不足，搞笑低俗的产品由于开放度高而有些泛滥。

第三，由于开放度低，政府在资源配置上居于主导地位，对于微观主体管办不分，这便造成按照行政分割模式监管市场，市场监管手段滞后，形成多头监管、交叉监管等现象。

第四，由于开放度低，文化市场中体制性、行业性壁垒突出，市场分割严重，阻碍着文化资源的流动，令各类文化企业难以做大做强。

现代文化市场体系建设过程中存在的这些突出问题，需要我们有所侧重，从顶层设计入手，选择关键性的突破口，重点着力，不断扩大市场配置资源的范围和作用，以全面创新带动文化市场体系建设取得突破。

以激发内容原创为突破口，进行顶层设计，推动内容生产领域的改革，打造新型市场主体

《决定》指出，要“以激发全民族文化创造活力为中心环节，进一步深化文化体制改革”。激发内容原创是文化改革发展的核心目标之一，也是我国现代文化市场体系建设的灵魂。抓住这个灵魂，就为现代文化市场体系建构提供了顶层设计的关键性突破口。

顶层设计在文化体制改革中发挥着主导和引领性作用，是现代文化市场体系的核心理念和基本原理的集中体现，服务于激发民族文化创造力最核心和最敏感的部分。从文化繁荣发展的角度看，内容原创的核心是先进思想的生产和提供，而灵活的市场资源配置机制最适合思想观念的创新。历史事实已经反复证明，过分限制观点讨论和思想交流，单纯依靠行政手段，很难激发思想的创造性，只能造成“思想僵化”。只有“百花齐放，百家争鸣”才是文化繁荣的根本条件，只有推动内容生产领域的改革，打造新型市场主体，才能构建一个有益于激发思想创新观念的“市场环境”。

以转化政府职能为突破口，推进统一市场的建立，促进文化资

源的自由流动

统一市场是我国现代文化市场体系建设的基本目标，也是现代文化市场体系的标志。我国的文化市场中，行业壁垒、部门利益和行政管辖壁垒、区域流通壁垒等影响市场统一性的因素，都与计划经济时期就已经成型的分业管理、竖井式管理、属地化管理有着很大关系。在新的市场环境下推动统一市场的建立，需要从转化政府职能入手，推动分业式管理、多头式管理、包揽式管理向综合式管理、简约化管理和市场化转型。

实现这一目标，关键在于全面贯彻十七届六中全会和十八届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，总结国内成功做法，借鉴国外有益经验，推动政府部门从“办文化”向“管文化”转型。一方面要继续深化中央和省级层面的文化管理大部制改革，按照政企分开、政事分开原则，减少政府对文化市场的直接干预，“把市场还给市场”，形成文化法制保障下的市场自律机制；另一方面，要推动党政部门与其所属的文化企事业单位进一步理顺关系，使国有文化企业成为归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的国有文化资产，从而形成各种所有制文化企业公平竞争、自主发展的格局，建立各种文化资源在全国范围内跨地区、跨行业、跨所有制自由流动的统一市场。

以文化法制建设为突破口，推动市场管理机制的转型，逐步建立法制化的市场监管体系

文化法制建设的目标是形成文化领域的法制化管理。法制化管理是现代文化市场体系的重要标志，也是全国统一文化市场形成的重要保障。法制化管理同时也是激发文化原创、保护市场活力的优化机制。文化市场管理的法制化能够为个人、企业、社会团体的文化权利公平实现提供保障，使文化表达的多样性、创造性受到法律保护，从而在根本上保护文化市场的原创力。以法制化管理建设为突破口，全面推动文化市场管理机制的转型，有利于从根本上改变文化市场管理高度行政化带来的周期性治理、运动式执法、擦边式博弈等现象，对保障文化市场有序和稳定发展具有重要意义。

从我国文化市场发展的现状来看，加强文化法制建设的突破口主要有三个方面：一是加强文化立法，特别是全国人大层面的高位阶法律的文化立法，优化文化法制的法律基础；二是建构法制化的文化内容监管机制，加强影视、动漫、网络游戏等领域的内容研究，适时出台相关制度，实现内容监管的分层化；三是大力培育文化市场自律组织和行业协会，推进行业自律，形成以文化法律为基本规范，以行业自律为主体，以行政干预为补充手段，以事后监管为主，以事前监管为辅，以全面监管为特例的市场管理体系。

以兼并重组为突破口，发展和壮大市场主体，打造具有全球竞争力的文化企业和品牌

全球范围内，具有重要影响力的大型文化企业及品牌，在文化软实力竞争中发挥着先锋和主导作用，而这些企业无不在市场中经历了“九死一生”，才成长为真正的大型企业甚至是跨国企业。我国现代文化市场体系建设，也必须经过兼并重组、多次洗牌这个“炼狱”，才能真正壮大为知名企业和国际名牌。十八届三中全会提出，要推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平，无疑为我们指出了这个方向。发展和壮大市场主体，打造知名文化企业和品牌，扶持重点企业和龙头企业是重点。一是要以建立现代企业制度为目标，推进国有文化企业改革，全面建立国有文化企业的法人治理制度，实现产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学，为国有文化企业发展壮大奠定基础。二是要全面完善文化领域的市场机制，着力打造与现代市场体系相适应的文化资产价格体系、金融体系、税收体系、市场流通体系和市场中介体系，形成有利于各类文化企业做大做强的宏观机制。要在充分竞争的基础上，打破市场分割，促进国有文化资本自由流通，推动社会资本进入文化生产的核心领域，鼓励各种所有制的文化企业进行跨所有制、跨地域、跨行业的资产兼并重组，打造具有全球竞争力的文化企业和品牌。

（摘自 2013 年 11 月 26 日《人民日报》，作者分别系中国社会科学院文化研究中心副研究员，中国社会科学院文化研究中心副主任）

健全改进作风常态化制度

江金权

优良作风是党的事业成功的保证。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出：要“健全改进作风常态化制度”。改进作风，既是全面深化改革的重要保证，又是全面深化改革特别是全面深化党的建设制度改革的重要内容。在贯彻落实《决定》过程中，一定要大力加强党的作风建设，特别是健全作风建设的各项制度，推进改进作风的常态化、长效化、制度化，以优良作风为全面深化改革保驾护航。

一、改进作风必须常态化

作风体现党的性质、代表党的形象，关乎党和国家事业的兴衰成败。我们党之所以能够从小到大、由弱到强，最终成就伟业，就是因为始终坚持党要管党、从严治党，把良好作风视作生命，把不良作风视为大敌。无论是革命时期还是建设、改革时期，我们党靠的是两股力量，即真理的力量和人格的力量。真理的力量就是马克思主义，人格的力量就包括良好作风。人民群众正是看到了我们党的良好作风，从而选择了跟党走；也正是我们党用优良作风树立了良好形象，从而凝聚起强大的进步力量。抗战时期，爱国华侨陈嘉庚曾到重庆和延安考察，在重庆蒋介石请他吃山珍海味，在延安毛泽东请他吃士兵种的蔬菜和村民送的母鸡，由此他得出“共产党必胜、国民党必败”，由“拥蒋”变成“拥共”。美国记者斯诺到延安采访，当他看到毛泽东、周恩来等领袖睡土炕、穿补丁衣服，深受震动和感染，他把中国共产党人这种艰苦朴素作风称为“东方魔力”“兴国之光”。我们党正是这样，在逆境中奋起，在困难中坚持，以共产党的“延安作风”打败了国民党的“西安作风”。革命时期是这样，建设时期和改革时期同样是这样。毛泽东同志在新中国成立前夕告诫全党牢记“两个务必”、发扬优良作风，邓小平同志在改革开放

新时期一开始就提醒全党要“一天不放松”地抓党风，江泽民同志、胡锦涛同志都把作风建设摆在十分突出的位置。可以说，高度重视作风建设，坚持以良好作风推动事业发展，是我们党的一条成功经验，是我们党战胜困难、赢得主动的一个重要法宝。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的中央领导集体高度重视作风建设，把改进作风作为贯彻落实十八大精神、作为工作开局起步的重要切入点，专门作出改进工作作风、密切联系群众的八项规定，并把党的群众路线教育实践活动的任务聚焦到解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风上，扎实推进。习近平总书记和中央政治局各位同志以身作则、率先垂范，各地各部门积极贯彻、狠抓落实，作风建设取得重要成果、呈现新的气象。

同时要看到，改进作风不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我们党的成员不是生活在真空中，社会各种不良现象和错误思想必然会不断侵蚀我们党的队伍，党的队伍也不可能纯而又纯，有时会良莠不齐。因而，党内会经常出现各种不良作风。这就决定了反对不良作风、弘扬新风正气，是一项经常性、长期性的任务。同时，作风问题具有顽固性，抓一抓就会有好转，松一松就会有反弹；作风问题具有反复性，老的作风问题解决了，新的作风问题又会出现，或者老问题以新的面貌出现，如果抓抓停停，或者寄希望于一次集中整治就能解决，抓一阵松一阵，不仅解决不了作风问题，还可能适得其反，让群众失去对我们党的信心。可见，作风建设是党的建设的永恒课题，只有进行时没有完成时，只有起点没有终点。这就需要我们以水滴石穿的精神、锲而不舍的韧劲推进作风建设，在“常”“长”二字上下功夫，做到长期抓、反复抓，实现常态化。《决定》明确提出“改进作风常态化”这个命题，道理和意义就在这里。

二、制度化才能常态化

党内不良作风既是党性不纯的表现，又有着复杂的社会根源。因此，改进作风常态化，必须标本兼治、综合施策。

作风建设的形式，无非是两种：一是防风。对内的不正之风，如果能见微知著，早发现、早预防，就能消除在萌芽状态。事前偷一分懒，事后要多花十分力。从一定意义上说，事前预防比事后处置更重要。所以，中央反复强调，加强作风建设、推进反腐倡廉，要惩防并举、注重预防。不良作风怎么防、怎么堵？这就需要加强经常性思想教育，加强日常监督管理，对作风上的不良苗头，不能视而不见、“温水煮青蛙”，应当抓小抓早，一露头就提醒，在思想上设置警戒线、高压线，在措施上筑起防火墙、防波堤。这样，不仅有利于事业，也是对党员干部负责。

二是整风。风来之前要防，风来了就要堵，如果不良之风形成气候还要整风。所谓整风，就是要集中一段时间集中地解决突出问题。歪风不整，正气难树。我们党的历史上几次大的整风活动，既是必要的，效果也是好的。正在全党自上而下开展的党的群众路线教育实践活动，就是针对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的一次集中整风活动，就是要按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，贯彻整风精神，开展批评与自我批评，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除，真正解决不良作风问题，更好地密切党群干群关系。

防风也好，整风也罢，一个很重要的环节，就是要建立健全相关制度。制度具有根本性、长期性、稳定性、连续性，具有普遍、长期的约束力，因而是改进作风常态化的重要保证。有了好的制度机制，发挥制度机制的激励、约束作用，往往能让好的作风得到更好的弘扬、让不良作风得到更有效的遏制。要边实践、边总结，本着务实管用的原则，对作风建设抓什么、怎么抓，对作风方面出现的新情况新问题如何解决，拿出操作性强的规定和办法。要深化各方面的体制机制改革，加强对权力运行的制约和监督，突破利益固化的藩篱，把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行，从源头上防止不正之风。

历史经验证明，没有制度化就没有常态化。我们党历来重视作风建设，无论是防风还是整风，都抓得很紧。但是，过去不少时候，无论是防风还是整风，通常是成效明显但难以持久，根本原因在于没有实现制度化，或者制

度的操作性不强，缺乏长期起作用的内在因素。《决定》提出要“健全改进作风常态化制度”，可谓切中要害。正在开展的党的群众路线教育实践活动，也强调要建立健全改进作风、密切联系群众的长效机制，与《决定》的这一要求是一脉相承的。我们必须建立健全作风建设的相关制度，建立长效机制，实现改进作风常态化。

三、重点围绕解决“四风”问题、密切联系群众建立健全改进作风常态化制度

作风方面的问题，在不同时期有不同的表现。当前，作风方面的突出问题，就是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。正在开展的群众路线教育实践活动就是聚焦“四风”问题，建立健全改进作风常态化制度也要重点围绕解决“四风”问题、密切联系群众来进行。《决定》明确指出：“围绕反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，加快体制机制改革和建设。”根据《决定》精神，健全改进作风常态化制度需要重点抓好以下几个方面的工作。

第一，完善领导干部直接联系和服务群众制度。密切联系群众是全党的任务，各级领导机关、领导干部担负着更为重要的责任。形式主义、官僚主义等不正之风严重脱离群众，也源于一些领导干部不联系群众。解决这些问题，很重要的一条，就是完善领导干部直接联系群众和服务群众制度。《决定》指出：“健全领导干部带头改进作风、深入基层调查研究机制，完善直接联系和服务群众制度。”这具有很强的针对性。这些年，根据中央要求，各地在建立直接联系和服务群众制度方面进行了大量有益探索，积累了丰富经验，比如，建立领导干部基层联系点、蹲点调研、定点帮扶，带头深入农村、企业、社区、学校，与群众同吃同住同劳动，在与群众面对面接触中了解基层情况、感受群众疾苦、增进群众感情。这些好经验、好做法要制度化。调查研究，既是科学决策之道，也是联系基层、联系群众的重要渠道。中央对领导机关、领导干部深入基层调查研究作出了一系列规定，“八项规定”又提出了明确

要求，各地各部门要紧密切合各自实际，完善调查研究制度，使调查研究成为各级领导机关、领导干部的基本功和自觉行动，成为谋事之基、成功之道。

第二，健全改进文风会风制度。文风会风不正，既是形式主义、官僚主义的表现，在一定程度上也助长了形式主义、官僚主义。中央反复强调要改进文风会风，采取了不少措施。但文山会海屡禁不绝，十分顽固。《决定》指出：“改革会议公文制度，从中央做起带头减少会议、文件，着力改进文风会风。”可谓顺应民意、切中要害。改革会议公文制度，首先要切实减少各种会议，能不开的坚决不开，能合并的坚决合并；充分运用现代信息技术手段改进会议形式，能召开电视电话会议的就不要请下级相关领导到主会场；能够“一竿子插到底”的会议，通过视频技术尽可能让需要参加的人参加，避免层层开会传达；中央和地方领导不参加部门会议；严格控制各类会议规模，减少参加人员。要坚持开短会、讲短话，力戒空话、套话。要严格控制会议经费。同时，减少各类文件简报，提高文件简报质量。文件和领导讲话、文章，要面对问题、直奔主题，提倡短、新、实，反对假、大、空，反对东扯西拉、穿靴戴帽，反对绕弯子、讲一些没有用处的“正确话”。这方面，中央“八项规定”及其实施细则已经作出明确规定，要严格执行并长期坚持。

第三，完善艰苦奋斗、勤俭节约制度。艰苦奋斗是我们党的优良传统，勤俭节约是中华民族的传统美德。发扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风，抵御享乐主义、奢靡之风，要从领导机关、领导干部做起，并且用健全的制度作保障。《决定》指出：“健全严格的财务预算、核准和审计制度，着力控制‘三公’经费支出和楼堂馆所建设。”这是制止领导机关大手大脚、奢侈浪费的重要举措。中央已经就控制“三公”经费支出、5年内停建楼堂馆所等作出部署，要严格执行。关键是健全制度，从严控制“三公”经费支出和楼堂馆所建设的源头。领导机关要带头过紧日子，把有限资金真正用到发展经济和解决民生上。

第四，完善选人用人制度。建设党和人民需要的干部队伍，需要科学的选人用人机制作保证。根据党的十八大和全国组织工作会议精神，中央将修

订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》，为建立健全科学的选人用人机制提供基本制度和基本遵循。从作风建设的角度看，端正选人用人风气既是作风建设的重要组成部分，又是克服其他不良风气的重要保证。《决定》指出：“完善选人用人专项检查和责任追究制度，着力纠正跑官要官等不正之风。”选一个干部就是树一面旗帜。“用一贤人，则贤人毕进。”跑官要官等是选人用人上的不正之风的突出表现，不仅妨碍选人用人的公正性，也损害各级党委的公信力，必须坚决防止和纠正。要按照《决定》要求，完善选人用人专项检查和责任追究制度，严厉惩治跑官要官等现象。同时，对制止跑官要官等不力的行为要坚决追究责任，从而形成风清气正的选人用人环境。要把作风好坏作为选人用人的重要标准，以好的作风选作风好的人，让作风好的干部受到重视、得到重用，推动形成风清气正的良好局面。

第五，改革政绩考核机制。政绩考核是一个指挥棒，有什么样的政绩观和政绩标准，就有什么样的政绩行为。现在一些领导班子和领导干部中，政绩观上存在一些问题。有的以国内生产总值论英雄，不注意发展质量，不注重改善民生，违背科学发展要求；有的从一己私利出发，搞“形象工程”“政绩工程”，追究虚假“政绩”；有的则不讲政绩，当太平官，不作为；有的则把领导岗位当作谋私的平台，乱作为，等等。《决定》指出：“改革政绩考核机制，着力解决‘形象工程’‘政绩工程’以及不作为、乱作为等问题。”改革政绩考核机制，首先要科学确定政绩标准。纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。其次要严格考核政绩。纠正考核走过场现象，采取各种方式把政绩考准、考实，为正确评价领导班子、领导干部政绩提供科学依据。最后要用好政绩考核结果。对科学发展实绩突出的要表扬、重用，对政绩观不正确、存在搞“形象工程”“政绩工程”以及不作为、乱作为等问题的领导班子、领导干部，要严肃批评，后果严重的要进行组织处理或纪律处分，以儆效尤。

第六，规范并严格执行领导干部工作生活保障制度。为保证领导干部有效履行职责，需要为他们提供必要的工作生活保障。对此，中央有一系列规定。现在的主要问题是，一些地方和部门突破了中央的相关规定，超标准提供工作生活保障。为纠正这类现象，中央和中央纪委先后制定了领导干部从政行为若干个“不准”，但违规现象仍然屡禁不止。比如，有的超标准配备办公用房和生活用房，或多处占用住房和办公用房，交流或提拔任职后，原有住房和办公用房不退或不及时退还；有的违反职级规定配备秘书；有的违规配备公车，公车私用；有的超标准进行公务接待，等等。《决定》指出：“规范并严格执行领导干部工作生活保障制度，不准多处占用住房和办公用房，不准超标准配备办公用房和生活用房，不准违规配备公车，不准违规配备秘书，不准超规格警卫，不准超标准进行公务接待，严肃查处违反规定超标准享受待遇等问题。探索实行官邸制。”上述规定大多属于重申，其中实行官邸制是这次全会作出的新规定。这里所说的官邸制，是指各级党政领导班子的成员，在职期间的生活用房属于临时性的，离开现在的领导岗位后必须退出，由组织另行安排相应住房。

第七，健全反对特权相关制度。党的性质、宗旨和社会主义制度决定了各级领导干部都是人民的公仆，不能有党的规定和国家法律之外的任何特权，不能以私利损害公共利益。这方面，中央也有明确规定。现实生活中，一些领导干部不严格执行中央相关规定，为亲属经商、担任公职和社会组织职务等打招呼或暗示提供方便；有的将配偶、子女移居国（境）外，当“裸官”；有的利用公共权力或自身影响为亲属和其他特定关系人谋取私利，等等。这些问题，说到底是一种公私利益冲突行为或存在公私利益冲突的危险，也属于一种特权现象，必须坚决反对。《决定》指出：“完善并严格执行领导干部亲属经商、担任公职和社会组织职务、出国定居等相关制度规定，防止领导干部利用公共权力或自身影响为亲属和其他特定关系人谋取私利，坚决反对特权思想和作风。”要按照《决定》要求，严格执行相关制度规定，并进一步完善相关制度，进一步从体制机制上防止利益冲突、反对特权思想和作风。

需要指出的是，风气好不好，主要看领导。“上有所率，下有所进；上有所行，下有所仿。”党员领导干部是党的事业的组织者、推动者，又是党性党风的示范者、引领者，一言一行都是导向，都是影响社会的风向标。如果领导干部作风出了问题，就会像滚雪球一样，在社会上扩散蔓延，产生“蝴蝶效应”。领导干部自身做好了，行得端、走得正，才会有“向我看齐”的底气，普通党员干部的问题就比较容易解决，再顽固的歪风和积弊也能扭转。因此，改进党的作风，一定要从领导机关、领导班子、领导干部抓起，坚持高标准、严要求，一级抓一级、一级带一级。《决定》关于围绕解决“四风”问题、密切联系群众建立健全改进作风常态化制度，主要是针对领导干部作出的。各级领导干部要以身作则、严于律己，作表率、作榜样，在践行党性党风要求上带头，在贯彻中央八项规定上带头，在服务群众、联系群众上带头，在拒腐防变、保持廉洁上带头。当然，这并不意味着密切联系群众的各项制度仅仅针对领导干部，广大党员和干部也都要按照这些制度严格约束自己，为解决“四风”问题、密切联系群众履行自己应尽的责任。

（摘自 2013 年 11 月 21 日《光明日报》，作者系中共中央政策研究室副主任，中央党建领导小组秘书组组长）

习近平在全国组织工作会议上强调 建设一支宏大高素质干部队伍 确保党始终成为 坚强领导核心

刘云山讲话 王岐山出席

全国组织工作会议28日至29日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务，实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人。关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在会议上讲话。中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山出席会议。

习近平在讲话中首先代表党中央，在即将迎来中国共产党成立92周年之际，向全国各级党组织和广大共产党员致以节日的问候。

习近平指出，我们党历来高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。党的干部必须坚定共产主义远大理想、真诚信仰马克思主义、矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗，全心全意为人民服务，求真务实、真抓实干，坚持原则、认真负责，敬畏权力、慎用权力，保持拒腐蚀、永不沾的政治本色，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

习近平强调，好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，而需要终生努力。成为好干部，就要不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶，时刻

用党章、用共产党员标准要求自己，时刻自重自省自警自励，老老实实做人，踏踏实实干事，清清白白为官。干部要勤于学、敏于思，认真学习马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系，丰富知识储备，完善知识结构，打牢履职尽责的知识基础。干部要深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。

习近平指出，用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。各级党委及组织部门要坚持党管干部原则，坚持正确用人导向，坚持德才兼备、以德为先，努力做到选贤任能、用当其时，知人善任、人尽其才，把好干部及时发现出来、合理使用起来。要坚持全面、历史、辩证看干部，注重一贯表现和全部工作。要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了。要树立强烈的人才意识，寻觅人才求贤若渴，发现人才如获至宝，举荐人才不拘一格，使用人才各尽其能。

习近平指出，把好干部选用起来，需要科学有效的选人用人机制。要紧密结合干部工作实际，认真总结，深入研究，不断改进，努力形成系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的制度机制。要特别注意研究新情况新问题。要把加强党的领导和充分发扬民主结合起来，发挥党组织在干部选拔任用工作中的领导和把关作用。要完善工作机制，推进干部工作公开，坚决制止简单以票取人的做法，确保民主推荐、民主测评风清气正。

习近平强调，培养选拔年轻干部，事关党的事业薪火相传，事关国家长治久安。加强和改进年轻干部工作，要下大气力抓好培养工作。对那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻干部，要敢于给他们压担子，有计划安排他们去经受锻炼。

习近平指出，党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。对我们这样一个拥有8500多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈。组织工作必须认真贯彻党要管党、从严治党方针。党

要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，坚持从严教育、从严管理、从严监督，让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。各级领导机关和领导干部，尤其是中央机关和中央国家机关、高级领导干部要强化带头意识，时时处处严要求、作表率。

习近平强调，党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成，党要管党、从严治党必须落实到党员队伍的管理中去。党组织要严格把关，把政治标准放在首位，确保政治合格。要重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员。要严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来，充分发挥先锋模范作用。

习近平指出，贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。党的十八大提出了加强基层服务型党组织建设的重大任务。当前和今后一个时期，要以此来指导党的基层组织建设。各级都要重视基层、关心基层、支持基层，加强带头人队伍建设，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。对广大基层干部要充分理解、充分信任，格外关心、格外爱护，多为他们办一些雪中送炭的事情。

习近平指出，严肃的党内生活，是解决党内自身问题的重要途径。要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，促使全党同志按照民主集中制办事，促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。要严明党的组织纪律和政治纪律，教育引导党员、干部自觉维护中央权威，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，维护党的团结统一。

习近平强调，组织部门作为管党治党的重要职能部门，必须带头改进作风，继承发扬组织部门优良传统和作风，树立和维护组织部门良好形象。组织部门改进作风，最核心的是坚持公道正派。要着眼于党的事业发展需要选人用人，公道对待干部，公平评价干部，公正使用干部，敢于坚持原则，让

好干部真正受尊重、受重用，让那些阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部真正没市场、受惩戒。要严明组织人事纪律，对违反组织人事纪律的坚决不放过，对跑官要官、买官卖官的决不姑息，发现一起，查处一起。

习近平指出，在党的群众路线教育实践活动中，组织部门担负着抓好自身活动和参与组织指导整个活动的双重责任，要自觉走在活动前列，努力把各级组织部门建设成为讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。

刘云山在讲话中指出，习近平总书记的重要讲话从统筹伟大事业伟大工程、实现党的新的历史使命的战略高度，深刻回答了关系党的建设和组织工作全局的重大理论和现实问题，为今后工作指明了方向、提供了遵循。要切实用讲话精神统一思想、指导实践，在新的起点上开创工作新局面。

刘云山说，做好新形势下组织工作，要深入贯彻党的十八大部署和习近平总书记重要讲话精神，以党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以培养选拔更多党和人民需要的好干部为重点，体现从严、创新、务实的要求，着力提升党员干部思想政治素养，着力弘扬党的优良作风，着力形成科学有效的选人用人机制，着力增强各级党组织的发展活力，全面提高党的建设科学化水平。要抓好思想理论建设这个根本，教育引导党员干部坚定理想信念，做中国特色社会主义的坚定信仰者和忠实践行者。大力加强作风建设，深入开展群众路线教育实践活动，聚焦“四风”问题，务求取得实效。认真贯彻民主集中制，严肃党内生活，严肃政治纪律，保障党员民主权利，维护党的团结统一。深化干部人事制度改革，切实完善干部提名推荐、考核评价、选拔任用、管理监督等方面的措施办法，提高选人用人公信度，建设高素质干部队伍和人才队伍。创新基层党建工作，扩大组织覆盖和工作覆盖，深入推进基层服务型党组织建设。加强党对组织工作的领导，围绕公道正派这个核心加强组织部门作风建设，树立和维护组工干部的良好形象。

中央组织部部长赵乐际在总结讲话中指出，要深入学习贯彻党的十八大精神、习近平总书记重要讲话和刘云山同志重要报告精神，深刻领会党要管党、从严治党的思想，锐意进取、改革创新的思想，改进工作作风、密切联系群

众的思想，恪守“四个坚持”、选好执政骨干的思想，重心在基层、基层在服务的思想，强化制度约束、完善制度体系的思想，扎实推进组织工作各项任务落实。要坚持从严治部、从严律己、从严带队伍，带头改进作风，努力建设讲政治、重公道、业务精、作风好的模范部门。

部分在京中共中央政治局委员、书记处书记出席会议。

这次会议研究部署了今后5年党的建设和组织工作。中央党的建设工作领导小组成员，中央和国家机关各部委主要负责人，各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团党委组织部长，中央和国家机关各部委、各人民团体干部（人事）司（局）长，中央管理的金融企业、国有重要骨干企业和高校党委（党组）分管组织人事工作的负责人，解放军总政治部干部部和组织部、武警总部政治部负责人等参加会议。

（摘自2013年6月29日《人民日报》）

“好干部标准”是选好用准干部的根本标准

中共宁夏区委党史研究室

选人用人是关系党和人民事业的关键性、根本性问题，是治国理政的头等大事。习近平总书记在近日召开的全国组织工作会议上，从统筹伟大事业伟大工程的高度，从实现党的历史使命的战略高度，对“怎样是好干部”“怎样成长为好干部”“怎样把好干部用起来”进行了深刻阐述，并首次提出好干部的标准为“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。它为我们发现干部、要求干部、培养干部、选用干部指明了方向、提出了要求、明确了根本标准。

准确把握好干部标准的时代内涵

好干部的时代内涵是由时代特征所决定的，它反映了广大人民群众对党的干部队伍整体状况的期望。选好干部、用好干部，历来是关系我们党和人民事业的关键性、根本性的大问题。90多年来，我们党在领导革命、建设和改革的不同历史时期，由于所处的历史方位和环境、任务不同，在选用干部的具体内涵和要求方面虽有所不同，但其核心都是选贤任能、德才兼备。在党的六届三中全会上，毛泽东同志明确提出，要坚持任人唯贤，反对任人唯亲。1957年，毛泽东同志形象地提出，干部要“又红又专”。改革开放之初，邓小平同志提出了干部队伍建设的“四化”方针。1996年，江泽民同志提出了建设高素质干部队伍的基本要求。2008年，胡锦涛同志提出，选人用人要坚持德才兼备、以德为先。在最近召开的全国组织工作会议上，习近平总书记首次提出了关于好干部的“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”标准。

习总书记关于好干部的五個方面的标准，是党在改革开放和社会主义市场经济条件下长期执政、面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的历史任

务、面临“四大考验”“四大危险”的时代背景下提出的。坚持信念坚定，才能在任何情况下都站稳党性立场，把握正确方向，坚定不移地带领群众走中国特色社会主义道路；坚持为民服务的宗旨意识，才能把人民放在心中最高位置，密切联系群众，实实在在为群众谋利益；坚持勤政务实的工作作风，才能经受住各种诱惑，自觉抵制各种形式主义的侵蚀；坚持敢于担当的责任意识，才能担负起领导群众锐意改革的重任；坚持清正廉洁的崇高品格，才不会滥用职权、假公济私、贪污受贿、徇私枉法。

充分认识好干部标准的时代意义

好干部标准赋予了新时期干部标准新的时代内涵。信念坚定就是要坚持德才兼备、以德为先，把坚持道路自信、理论自信、制度自信摆在更加突出的位置，这是好干部第一位的标准。为民服务就是要坚持民生优先，加大扶贫开发力度，带领群众努力实现与全国同步进入全面小康社会的目标，这是衡量好干部的试金石。勤政务实就是要在全面建成小康社会的征程中勤奋敬业、埋头苦干、奋发进取，反对形式主义，这是领导干部的职责要求。敢于担当就是要敢于坚持原则、勇于承担责任、善于抓好落实，对于那些遇到矛盾绕着走、碰到难题就回头的干部坚决不予重用，这是好干部的基本素质。清正廉洁就是要坚持严于律己、一身正气，对于那些投机钻营、以权谋私、腐败堕落的干部，要坚决惩处，这是好干部的根本前提。

好干部标准指明了新时期干部成长的前进方向。要用好干部标准要求干部、发现干部、选用干部。当前，重点要突出信念坚定、敢于担当这两条。要善于通过理想信念看担当，通过担当看理想信念。要在大是大非面前，在风浪考验面前，在权力、金钱、美色诱惑面前，在急难险重任务面前，在吃苦奉献甚至吃亏受委屈面前，看干部是否具有坚定的理想信念，是否具有敢于担当的精神境界。只有这样把握和落实好干部标准，才能形成公道正派、选贤任能、知人善任、人尽其才的选人用人导向。

好干部标准促使新时期干部工作有了新的目标。坚持按照新时期好干部

标准选好用准干部，有利于切实把好干部育出来、选上来、用起来，从而为党和人民事业的兴旺发达提供重要保证。针对近年来民主推荐、民主测评、干部工作公开、培养选拔年轻干部等工作中出现的唯票取人、唯考选人、简单以年龄划线等新情况、新问题，习总书记提出要深化干部制度改革，完善干部选拔任用工作机制，改进竞争性选拔方式，下大力气抓好年轻干部的培养锻炼等要求，使干部工作有了新的目标。

坚持用好干部标准选好用准干部

坚持用好干部标准改进干部选拔培养方式。要改进民主推荐、民主测评办法，把加强党的领导和充分发扬民主结合起来，正确发挥党组织在干部选拔任用工作中的领导和把关作用，综合考虑确定考察人选，把干部的推荐得票情况，与干部的一贯表现，与领导班子、分管领导和组织部门平时了解的情况，与班子结构、工作需要结合起来。要改进竞争性选拔干部方法，科学设置资格条件和考试办法，全面衡量考绩与实绩、口才与口碑、临场表现与一贯表现，引导干部在实干、实绩上竞争。要改进年轻干部培养选拔方式，加强其实践锻炼，要爱护干部资源，既注重年轻干部培养，又注重使用经验丰富的中年干部。要改进干部考核评价措施办法，变集中考核为日常考核，变办公室考察为实地考察，要根据不同区域、不同层次、不同发展定位的要求，合理确定考核评价的重点内容、核心指标，建立差异化的干部考核评价体系，并将经济发展、民生改善、社会进步、民族团结、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容。

坚持用好干部标准建立健全选人用人的各项制度。落实好干部标准，最根本的还要靠制度。要严格执行《干部任用条例》和与此相配套的干部考核、任用、交流、培训、监督、管理等一系列法规性文件，坚持执行标准不走样、履行程序不变通。要改进和完善竞争性选拔的方式方法，把考试和考察、考核更好地结合起来，引导干部在实干、实绩上竞争，进一步提高竞争性选拔干部的质量。要坚持民主、公开、竞争、择优的方针，深化干部人事制度改革，

不断完善干部工作民主化的制度，落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权和监督权，增强干部工作的透明度。

坚持用好干部标准优化选人用人的作风。坚持用好干部标准选人用人，就要树立正确的选人用人导向，用好的作风选人用人。要坚持多渠道、多层次、多侧面知人，多到基层干部群众中了解干部，全面观察了解干部的知识见解、品质情怀、境界修养、能力水平。要任用那些干事、干练、干净的干部，埋头苦干、实绩突出的干部，工作阅历丰富、了解基层情况、事业心责任感强、群众口碑好的干部。用好的作风选人用人，关键在选人用人上要坚持民主集中制，一把手要正确对待和行使选人用人权，坚持任人唯贤、五湖四海，坚持民主集中、会议决定。党委任用干部前，要广泛听取意见；常委会前，要经过充分酝酿；常委会上，要充分发扬民主。组织部门要切实发挥职能作用，要敢于坚持原则，坚持照章办事，严格履行程序。组工干部要牢固树立政治意识、大局意识、责任意识，严守政治纪律，坚持组织原则，自觉做到公道、公平、公正。要健全完善考核评价体系，创新考核方式和手段，把听取纪检监察部门的意见作为干部选拔任用的必经程序，着力在以好干部标准选好用准干部方面把好关、尽好责、履行好使命。

（摘自 2013 年 11 月 24 日《求是》，执笔人：宋建钢、饶彦久）

习近平在全国宣传思想工作会议上强调 胸怀大局把握大势着眼大事 努力把宣传思想工作做得更好

刘云山出席会议并讲话

全国宣传思想工作会议 19 日至 20 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话。

习近平在讲话中强调，经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。党的十一届三中全会以来，我们党始终坚持以经济建设为中心，集中精力把经济建设搞上去、把人民生活搞上去。只要国内外大势没有发生根本变化，坚持以经济建设为中心就不能也不应该改变。这是坚持党的基本路线 100 年不动摇的根本要求，也是解决当代中国一切问题的根本要求。同时，只有物质文明建设和精神文明建设都搞好，国家物质力量和精神力量都增强，全国各族人民物质生活和精神生活都改善，中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

习近平指出，宣传思想工作就是要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。党员、干部要坚定马克思主义、共产主义信仰，脚踏实地为实现党在现阶段的基本纲领而不懈努力，扎扎实实做好每一项工作，取得“接力赛”中我们这一棒的优异成绩。领导干部特别是高级干部要把系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领，老老实实、原原本本学习马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。党校、干部学院、社会科学院、高校、理

论学习中心组等都要把马克思主义作为必修课，成为马克思主义学习、研究、宣传的重要阵地。新干部、年轻干部尤其要抓好理论学习，通过坚持不懈学习，学会运用马克思主义立场、观点、方法观察和解决问题，坚定理想信念。

习近平指出，要深入开展中国特色社会主义宣传教育，把全国各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。要加强社会主义核心价值体系建设，积极培育和践行社会主义核心价值观，全面提高公民道德素质，培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。

习近平强调，党性和人民性从来都是一致的、统一的。坚持党性，核心就是坚持正确政治方向，站稳政治立场，坚定宣传党的理论和路线方针政策，坚定宣传中央重大工作部署，坚定宣传中央关于形势的重大分析判断，坚决同党中央保持高度一致，坚决维护中央权威。所有宣传思想部门和单位，所有宣传思想战线上的党员、干部都要旗帜鲜明坚持党性原则。坚持人民性，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持以民为本、以人为本。要树立以人民为中心的工作导向，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素养结合起来，多宣传报道人民群众的伟大奋斗和火热生活，多宣传报道人民群众中涌现出来的先进典型和感人事迹，丰富人民精神世界，增强人民精神力量，满足人民精神需求。

习近平指出，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是宣传思想工作必须遵循的重要方针。我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的挑战和困难前所未有，必须坚持巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，激发全社会团结奋进的强大力量。关键是要提高质量和水平，把握好时、度、效，增强吸引力和感染力，让群众爱听爱看、产生共鸣，充分发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用。在事关大是大非和政治原则问题上，必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗，帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。

习近平强调，在长期实践中，我们党的宣传思想工作积累了十分丰富的经验。这些经验来之不易、弥足珍贵，是做好今后工作的重要遵循，一定要

认真总结、长期坚持，并在实践中不断丰富和发展。“明者因时而变，知者随事而制。”宣传思想工作创新，重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新，努力以思想认识新飞跃打开工作新局面，积极探索有利于破解工作难题的新举措新办法，把创新的重心放在基层一线。要继续推进文化体制改革，推动文化事业全面繁荣和文化产业快速发展、建设社会主义文化强国。

习近平指出，在全面对外开放的条件下做宣传思想工作，一项重要任务是引导人们更加全面客观地认识当代中国、看待外部世界。宣传阐释中国特色，要讲清楚每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同，其发展道路必然有着自己的特色；讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养；讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势，是我们最深厚的文化软实力；讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，有着深厚历史渊源和广泛现实基础。中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。对我国传统文化，对国外的东西，要坚持古为今用、洋为中用，去粗取精、去伪存真，经过科学的扬弃后使之为我所用。

习近平强调，对世界形势发展变化，对世界上出现的新事物新情况，对各国出现的新思想新观点新知识，我们要加强宣传报道，以利于积极借鉴人类文明创造的有益成果。要精心做好对外宣传工作，创新对外宣传方式，着力打造融通中外的新概念新范畴新表述，讲好中国故事，传播好中国声音。

习近平指出，宣传思想部门承担着十分重要的职责，必须守土有责、守土负责、守土尽责。宣传思想部门工作要强起来，首先是领导干部要强起来，班子要强起来。各级宣传部门领导同志要加强学习、加强实践，真正成为让人信服的行家里手。

习近平强调，做好宣传思想工作必须全党动手。各级党委要负起政治责任和领导责任，加强对宣传思想领域重大问题的分析研判和重大战略性任务

的统筹指导，不断提高领导宣传思想工作能力和水平。要树立大宣传的工作理念，动员各条战线各个部门一起来做，把宣传思想工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来。

刘云山在讲话中指出，习近平总书记重要讲话站在党和国家全局高度，深刻阐述了事关宣传思想工作长远发展的一系列重大理论问题和现实问题，进一步明确了今后工作的方向目标、重点任务和基本遵循。要深入学习领会、全面贯彻落实，切实把思想和行动统一到讲话精神上来。

刘云山说，做好新形势下宣传思想文化工作，要深入贯彻党的十八大精神和习近平总书记一系列重要讲话，围绕坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，充分发挥思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑作用，引导广大干部群众为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。要着眼坚定理想信念，深入开展中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，引导人们增强道路自信、理论自信、制度自信；切实履行好围绕中心、服务大局的基本职责，牢牢把握正确舆论导向，把体现党的主张与反映人民心声统一起来，凝聚促进改革发展、维护社会稳定的正能量；深入推进社会主义核心价值体系建设，不断培植我们的精神家园，增强全民族的凝聚力向心力；继续深化文化体制改革，加快文化发展步伐，着力培育文化优势，壮大文化力量，提升国家文化软实力。各级党委要切实加强对宣传思想文化工作的领导，以强烈责任感和担当精神把党管宣传、党管意识形态的要求落到实处。宣传思想文化战线要以改革创新的精神推进工作，增强主动性、掌握话语权，注重抓基层、打基础，着力转作风、正学风、改文风，建设一支高素质的宣传思想文化队伍，努力开创宣传思想文化工作新局面。

中共中央政治局委员、中央宣传部部长刘奇葆在总结讲话中表示，要深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强意识形态的引导和管理，巩固发展健康向上的主流舆论，培育和践行社会主义核心价值观，积极稳妥推进文化改革发展，推动文化走出去、提高文化软实力，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

宣传思想文化战线要有守有为、敢于担当、改革创新、虚功实做、建强队伍，以奋发有为的精神状态开创工作新局面。

部分在京中共中央政治局委员、书记处书记出席会议。

这次会议回顾总结了党的十七大以来的宣传思想文化工作，研究部署在新的历史起点上努力开创宣传思想文化工作新局面。中央宣传思想工作领导小组成员，各省区市、新疆生产建设兵团以及副省级城市党委宣传部部长，中央和国家机关有关部委、有关人民团体分管宣传工作的负责同志，中央宣传文化系统各单位主要负责同志，总政治部宣传部、武警部队政治部主要负责同志等参加会议。

（摘自 2013 年 8 月 21 日《人民日报》）

把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话作为 重大政治任务

刘奇葆

8月28日，中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆主持召开中央宣传文化单位负责人会议，强调要把学习宣传贯彻习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神作为重大政治任务，深入学习领会、全面贯彻落实，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，把智慧和力量凝聚到实现会议确定的各项任务上来，不断开创宣传思想文化工作新局面。

刘奇葆指出，习近平总书记的重要讲话，站在党和国家事业发展全局的战略高度，深刻阐述了事关宣传思想文化工作长远发展的一系列重大理论和现实问题，进一步明确了宣传思想文化工作的方向目标、重点任务和基本遵循，是做好新形势下宣传思想文化工作的纲领性文献。宣传思想文化战线要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，紧紧抓住巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础这个根本任务，抓住围绕中心、服务大局这个基本职责，抓住网上舆论工作这个重中之重，抓住增强文化软实力这个战略目标，抓住建强队伍这个关键，精心组织会议精神的宣传阐释，认真落实会议作出的各项重大部署，加强组织领导，积极创新改进，抓好督促检查，务求工作实效，推动宣传思想文化工作不断上新台阶上水平。

（摘自2013年8月30日《人民日报》）

巩固壮大主流思想舆论的科学指南

——学习习近平同志在全国宣传思想工作会议上
重要讲话的体会

人民日报编委会

新华社北京8月29日电 8月30日习近平同志在全国宣传思想工作会议上发表的重要讲话，从党和国家事业发展全局出发，深刻阐述了事关宣传思想工作长远发展的一系列重大理论和现实问题，进一步明确了宣传思想工作的方向目标、重点任务和基本遵循，提出了一系列新思想、新观点、新要求，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的思想光芒，具有很强的战略性、前瞻性和针对性、指导性，是在新的历史起点上做好宣传思想工作的纲领性文献，对于巩固壮大主流思想舆论，开创宣传思想工作新局面，具有重大而深远的意义。

牢牢把握围绕中心、服务大局的基本职责，深入开展中国特色社会主义宣传教育，把全国各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下

习近平同志指出：“经济建设是党的中心工作，意识形态工作是党的一项极端重要的工作。”“宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责”。这充分阐明了经济建设中心工作与意识形态工作的关系，是对宣传思想工作基本职责的时代定位。

履行好围绕中心、服务大局的基本职责，就要加强中国特色社会主义和中国梦的宣传教育。坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是全党全国各族人民的共同理想，是当代中国发展进步的鲜明主题。我们必须牢牢把握这个主题、聚焦这个主题，把加强中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，作为巩固壮大主流思想舆论的核心内容。要大力加强和改进理论和舆论宣传，使广大干部群众充分认识到中国特色社会主义道路

的正确性，是实现中国梦的主要途径；充分认识到中国特色社会主义理论体系的科学性，是实现中国梦的行动指南；充分认识到中国特色社会主义制度的优越性，是实现中国梦的根本保障，不断增强全党全国各族人民的道路自信、理论自信、制度自信。要引导广大干部坚定理想信念，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，培育和践行社会主义核心价值观，使之成为全体人民的共同价值追求。

履行好围绕中心、服务大局的基本职责，就要围绕经济建设这个中心，为改革发展稳定大局营造良好的思想舆论环境。我们要更加鲜明有力地把党和政府的声音传播好，把社会进步的主流展示好，把人民群众的心声反映好。着力服务经济社会发展，增强深化改革信心，营造科学发展、实干兴邦的浓厚氛围。要深入宣传中央关于经济形势的基本判断、经济工作的基本要求和主要任务，解读加强和改善宏观调控、加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的工作部署和政策措施，准确反映我国经济运行的基本面，正确引导人们对我国经济发展的预期；围绕国计民生中的热点问题，讲清“怎么看”、“怎么办”，找准思想认识的共同点、利益关系的交汇点、化解矛盾的切入点，引导社会情绪，增进社会共识，促进社会和谐，为经济社会持续健康发展提供有力舆论支持。

履行好围绕中心、服务大局的基本职责，就要胸怀大局、把握大势、着眼大事，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。宣传思想舆论工作从来都同国际国内形势密切相关，同党和国家事业发展紧密相联。当前，伴随党和国家事业发展进步，宣传思想舆论工作站在了一个新的历史起点上，进入了一个大有可为的新时期。我们一定要按照习近平同志的要求，紧紧围绕全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利这一奋斗目标，胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。要在大局下思考、在大局下行动，努力把握国际国内发展的大势，紧紧抓住事关改革发展稳定全局的大事，抓住党和政府关注、人民群众关心的大事，抓住国际社会和国际舆论涉华的大事，加强研判和谋划，加强舆论

宣传力度，努力赢得宣传思想舆论工作的主动权。

牢牢把握以人民为中心的工作导向，切实解决“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题，把党性和人民性有机统一起来

党性和人民性的关系，历来是宣传思想舆论工作必须把握好的重大问题。习近平同志指出：“党性和人民性从来都是一致的、统一的。”从本质上说，坚持党性就是坚持人民性，坚持人民性就是坚持党性，党性寓于人民性之中，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。这个重大命题的论述，丰富和发展了马克思主义关于党性和人民性的理论，是宣传思想舆论工作必须遵循的总方针和总要求。实践表明，宣传思想舆论工作的生命力，就在于坚持以人民为中心的工作导向，实现党性和人民性的有机统一。

我们党是全心全意为人民服务、代表中国最广大人民根本利益、来自人民为了人民的马克思主义政党。党的一切奋斗，都是为了实现人民的幸福。党的“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的群众路线，是党的根本工作路线。我们一定要按照习近平同志的要求，树立以人民为中心的工作导向，树立以人民为中心的新闻理念，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题。要尊重人民主体地位，向群众学习，拜群众为师，从群众中汲取智慧和力量，牢记宗旨意识，认清自身角色，把个人追求融入党和人民的事业，在诚心诚意为人民谋利益中实现人生的价值。

党性和人民性有机统一，密不可分。这种统一性的客观基础在于党和人民利益的一致性，这种统一性的现实要求在于坚持和发展中国特色社会主义伟大事业。“坚持党性，核心就是坚持正确政治方向，站稳政治立场，坚定宣传党的理论和路线方针政策，坚定宣传中央重大工作部署，坚定宣传中央关于形势的重大分析判断，坚决同党中央保持高度一致，坚决维护中央权威。”“坚持人民性，就是要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，坚持以民为本、以人为本。”只有把党性和人民性很好地统一起来，才能始终坚持正确的政治方向，才能牢牢把握正确的舆论导向，进一步做好宣传思想舆论工作。

党性和人民性都是整体性的政治概念，党性是从全党而言的，人民性也是从全体人民而言的，不能简单从某一级党组织、某一部分党员、某一个党员来理解党性，也不能简单从某一个阶层、某部分群众、某一个具体人来理解人民性。只有站在全党的立场上、站在全体人民的立场上，才能真正把握好党性和人民性。把党性和人民性割裂开来、对立起来、搞碎片化，在理论上是错误的，在实践上也是有害的。在宣传思想舆论工作中把握党性和人民性的有机统一，就是要把体现党的主张和反映人民心声统一起来，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素养结合起来，不断丰富人民精神世界，增强人民精神力量，满足人民精神需求。

坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，是党性和人民性在新闻宣传工作中的具体表现。践行这一原则，就要倾听人民心声，关注人民创造，忠实记录人民群众创造历史的伟大进程，善于把人民创造的新鲜经验提升为思想理论成果。当前，特别要紧密结合党的群众路线教育实践活动，引导和支持新闻工作者到基层去，到群众中去，坚持“走转改”，充分反映教育实践活动的进展和效果，反映党员干部不断改进作风、着力解决民生问题的新进展、新气象，推动党密切联系群众的优良传统进一步发扬光大。

牢牢把握团结稳定鼓劲、正面宣传为主的重要方针，弘扬主旋律，传播正能量，激发全社会团结奋进的强大力量

习近平同志指出：“坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是宣传思想工作必须遵循的重要方针”，“必须坚持巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，激发全社会团结奋进的强大力量”。这些重要论述，明确了宣传思想舆论工作的重要方针原则，具有很强的针对性和指导性。

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是由我们党和国家的性质决定的，是由当代中国社会发展进步的主流决定的。党的宣传思想舆论工作是党全部工作的重要组成部分。充分报道好党和人民的奋斗业绩，充分发挥好鼓舞人、激励人的作用，是宣传思想舆论工作的光荣使命。只有坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，才能不断巩固和壮大主流思想舆论，弘扬社会主义核心价值观，

为培育积极理性社会心态、促进社会和谐稳定提供精神养料；才能切实履行基本职责，为党和国家工作大局服好务，为民族复兴大业鼓好劲。我们要始终坚持正面宣传为主，努力用主流思想引领时代前进，用良好氛围支撑和谐稳定，用进步力量推动社会发展。

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，就要弘扬主旋律、传播正能量。主旋律反映了当代中国发展进步的主流价值追求，正能量体现了积极向上、乐观健康的社会精神力量。弘扬主旋律，社会思想就有了主心骨；传播正能量，社会发展就有了动力源。当前，国内社会转型加快与外部环境变化加剧相互交织，社会思想舆论日益多元多样多变。只有弘扬共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的时代主旋律，传播有利于振奋人民精神、凝聚民族力量、推动社会进步的正能量，才能在多元中立主导，在多样中谋共识，在多变中把方向。我们要大力宣传改革开放的巨大成就和人民群众中的先进典型和感人事迹，宣传党员干部弘扬优良作风、密切联系群众的良好风貌，宣传社会各方面温暖人心的善行义举，在全社会唱响昂扬向上的正气歌。

坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，就要有效引导舆论、积极开展舆论斗争。我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的挑战和困难前所未有。近年来，社会思想空前活跃，意识形态领域杂音噪音明显增多。我们要密切关注社会舆情，及时发现和深入分析倾向性、苗头性问题，有针对性地进行正面引导、深度引导，帮助人们澄清模糊认识、划清是非界限。新闻舆论处在意识形态领域的前沿，在事关大是大非和政治原则问题上，要有正确的立场、鲜明的观点、坚定的态度。我们要加强热点引导，析事明理、解疑释惑，引导社会情绪和社会心理朝着积极健康的方向发展。要做好网上舆论工作，加强和改进内容建设，加强网络社会管理，大力发展健康向上的网络文化，始终保持正确思想舆论占据网上主导地位。

牢牢把握改革创新动力源泉，着力提高宣传思想舆论工作水平，为巩固壮大主流思想舆论提供有力支撑

以改革创新为核心的时代精神，是坚持和发展中国特色社会主义的动力源泉，也是开创宣传思想工作新局面的动力源泉。只有坚持改革创新，才能不断提高做好宣传思想工作的能力和水平，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民共同奋斗的思想基础。

习近平同志指出：“做好宣传思想工作，比以往任何时候都更加需要创新”，“宣传思想工作创新，重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新”。这一深刻论述，把创新作为加强宣传思想舆论工作的必由之路、作为推动党的新闻宣传事业发展的强大动力摆在更加突出的位置，凸显了创新的重要性、必要性和紧迫性，指明了创新的工作重点和前进方向。

现在，宣传思想舆论工作的外部环境、社会条件、工作对象已大不一样，有些做法过去有效，现在未必有效；有些过去不合时宜，现在却势在必行；有些过去不可逾越，现在则需要突破。改革创新，才能更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性；改革创新，才能更好地发挥宣传思想舆论工作引领时代风气之先的作用。我们要进一步增强做好宣传思想舆论工作的责任感和使命感，进一步增强改革创新的自觉性和主动性，把改革创新作为推动宣传思想舆论工作的强大引擎，倡导勇于变革、勇于创新的精神，倡导一切改革创新的理念得到尊重、一切改革创新的举措得到支持、一切改革创新的成果得到肯定。

我们要推动理念创新，保持思想的敏锐度和开放度，勇于打破陈旧观念束缚和习惯思维定势，自觉把思想观念从不适应时代要求、不利于科学发展的桎梏中解放出来，以新思路推动宣传思想舆论工作实现新发展。要推动手段创新，积极探索有利于破解工作难题的新举措新办法，特别是要适应社会信息化持续推进的新情况，加快传统媒体和新兴媒体融合发展，充分运用新技术新应用创新媒体传播方式，占领信息传播制高点。要推动基层工作创新，扎实做好抓基层、打基础的工作，充实队伍力量，改善工作条件，使基层宣传思想工作有明显改观。我们要准确把握改革创新的重点和方向，着力于舆论引导工作的“时、度、效”，以更加有力的措施推动改革创新取得新的突破，

形成理念先进、手段科学、基层工作改进的良好局面。

习近平同志在全国宣传思想工作会议上的重要讲话，是当前和今后一个时期做好宣传思想工作的科学指南和根本遵循。人民日报是党中央机关报，是党治国理政的重要资源和重要手段。我们一定要以习近平同志重要讲话精神为指导和动力，进一步增强做好新闻舆论工作的自觉性坚定性，进一步增强责任感使命感，牢记党报姓党、在党言党，守土有责、守土负责、守土尽责，加快建设让党放心让人民满意的一流媒体，引导和激励干部群众为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦而奋斗。

（摘自 2013 年 8 月 30 日《人民日报》）

巩固党和人民团结奋斗的共同思想基础

秋 石

巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，是宣传思想工作的根本任务。“两个巩固”紧密联系，各有侧重。本文就巩固党和人民团结奋斗的共同思想基础谈一些看法。

一、共同思想基础关系党和人民事业兴衰成败

共同思想基础，对于一个政党、一个国家、一个民族的生存发展来说，是至关重要的。没有共同思想基础的维系和支撑，党将不党，国将不国，民族也不会有凝聚力。共同思想基础不会凭空产生，也不是人为确定的，而是根源于共同的利益、生长于共同的事业、凝结于共同的目标。

求得民族独立和人民解放，实现国家富强和人民幸福，是近代以来中华民族最根本的共同利益。中国共产党从诞生之日起就以此为自己的历史使命，带领全国各族人民进行了艰苦卓绝的顽强奋斗。以新中国成立为标志，民族独立和人民解放的目标得以实现；以改革开放为标志，中国正走在实现国家繁荣富强和人民共同富裕的征程上。在长期的共同奋斗中，党和人民紧紧团结在一起，形成了共同的思想基础。概括起来说，在中国共产党领导下，走中国特色社会主义道路，实现中华民族的伟大复兴，就是现阶段党和人民团结奋斗的共同思想基础。

党的十八大刚刚闭幕，新当选的中共中央总书记习近平，率新一届中央政治局常委会全体同志和中央书记处的同志，参观国家博物馆的基本陈列《复兴之路》展览，深情阐述中国梦。他说：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”中国梦归根到底是人民的梦，它凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。国家好，民族好，大家才会好；国家富强，民族振兴，人民

才能幸福——中国梦凝聚起党和人民团结奋斗的最大共识。

推进共同事业，实现共同利益，离不开党和人民的坚强团结。马克思主义有一个非常重要的观点：人民只有组织起来、团结起来才有力量，才能在争取自身利益的斗争中取得胜利。当群众处在一盘散沙的状态时，是没有力量的，只能任人宰割、任人奴役；一切与人民为敌的势力，最害怕的就是人民的团结。为此，马克思恩格斯在《共产党宣言》中发出“全世界无产者，联合起来！”的伟大号召。旧中国之所以积贫积弱、备受欺凌，就是因为四分五裂、一盘散沙；新中国之所以能昂首自立于世界民族之林，就是因为中国共产党把人民组织起来了、团结起来了，中国彻底结束了四分五裂、一盘散沙的状态。党和人民在长期奋斗中深深懂得：团结就是力量，团结就是大局，团结就是胜利！

党和人民的坚强团结，离不开巩固的共同思想基础。国际反华势力骨子里是不希望中国发展壮大的，一直在不遗余力地推行西化、分化中国的战略。西化是手段，分化才是目的，一个分裂动乱、软弱涣散的中国才符合他们的利益。他们西化、分化中国最主要的一手，就是搞意识形态渗透，搞乱人们的思想，瓦解党和人民团结奋斗的共同思想基础。这也是最厉害的一手，是釜底抽薪的一手，是最需要我们警惕的。一个国家、一个政权的瓦解往往是从思想领域开始的，政治动荡、政权更迭可能在一夜之间发生，但思想演化是个长期过程。思想防线被突破了，其他防线就很难守住。

二、巩固共同思想基础必须排除各种干扰

党和人民团结奋斗的共同思想基础，从来就是在同各种错误思想的斗争中巩固和发展的。随着我国社会深刻变革和对外开放不断扩大，各种思想文化交流、交融、交锋日益频繁，一些错误思潮暗流涌动、此起彼伏，党和人民团结奋斗的共同思想基础面临种种挑战。

关于“普世价值”的争论是这些年思想理论领域的一个热点。人类有没有共同价值？当然有。生活在同一个地球上的人类，在处理人与自然、人与

社会、人与人关系中不可避免地会碰到相同或相似的问题，从而产生一些共同的需要，形成一些共同的价值关系、价值追求和价值观念。看不到价值领域存在共同性，就无法解释人类文明纵向上的继承关系和横向上的借鉴关系。这本是一个近乎常识、无需争论的问题。自由、民主、人权是人类共同的追求，也是人类在长期奋斗中共同创造的文明成果。问题在于，不同的阶级、不同社会地位的人们，对自由、民主、人权的理解和要求是不同的；不同的国家、不同的历史发展阶段，自由、民主、人权的实现形式和途径也各不相同，没有统一的模式。“普世价值”被某些人热炒，是醉翁之意不在酒，他们所宣扬的“普世价值”根本不是一般意义上的人类共同价值，而是专指西方政治理念和制度模式。他们一方面把西方制度模式说成是“普世价值”，一方面把中国一切不好的东西都归咎于制度和体制，鼓吹中国只有接受“普世价值”才有前途，其用意何在，是清清楚楚的。而具有浓厚宗教色彩的普世主义，从来就是西方对外扩张、征服世界的思想源流。

“宪政民主”是继“普世价值”思潮之后又一有影响的政治思潮。“宪政”的概念来源于西方，对西方宪政在学术层面介绍和讨论是可以的。但在有些人那里，“宪政民主”几乎成了政治体制改革的第一话题，称“宪政民主是中国的唯一出路”，这就值得警惕。我们党历来强调宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，具有至高无上的法制地位；历来主张依法治国首先是依宪治国，依法执政关键是依宪执政，任何组织和个人都必须以宪法为根本的活动准则。党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须带头在宪法和法律范围内活动，这些都是毫无疑问的。那么，有些人为什么还要热炒“宪政民主”呢？他们说的“宪政”真的是指“宪法的实施”吗？他们真的认为“履行宪法就是宪政”吗？根本不是！与一些认同“社会主义宪政”的提法，认为这个提法有利于强化宪法权威、推进依法治国的学者不同，有些人主张的“宪政民主”有着确切的政治内涵和指向，就是西方那一套制度模式。他们攻击我国“有宪法，无宪政”、“共产党一党执政不具合法性”、“党大于法”，等等，这哪里是要履行宪法、实施宪法，分明

是要否定、反对我国的现行宪法，是要压我们进行他们所期望的“政治改革”，根本目的是要取消共产党的领导、改变我国的社会主义制度。对这股思潮，不揭露行吗？

历史虚无主义思潮，是同“普世价值”、“宪政民主”思潮紧密联系的一种危害甚大的错误思潮。我国宪法以国家根本法的形式，确认了近代 100 多年来中国人民为反对内外敌人、争取民族独立和人民自由幸福进行的英勇斗争，确认了中国共产党领导中国人民夺取新民主主义革命胜利、人民掌握国家权力的历史变革。可是，有些人却以“重新评价”为名，歪曲党史国史，把党史国史描绘成一部罪恶史、权斗史、阴谋史，否定已有定论的历史事件和历史人物，贬损革命前辈，诋毁党的领袖，甚至不惜编造事实，竭尽攻击、丑化、污蔑之能事。古人说：“灭人之国，必先去其史。”搞历史虚无主义的目的，是要搞乱人们的历史认知，进而从根本上否定党的历史和新中国历史，否定宪法确立的中国特色社会主义道路、理论和制度的发展成果。有些起劲地鼓吹“宪政民主”的人，也在起劲地攻击载入宪法的党和人民的奋斗历史，这难道还不能让我们警醒吗？

再说新自由主义。以美国为首的西方借经济全球化向世界推销新自由主义，给拉美及苏东地区国家带来灾难性后果，也使自身深陷金融危机难以自拔，这实际上宣告了新自由主义的破产。就是这样一种已经声名狼藉的理论，有些人仍然死抱着不放。他们集中攻击国有企业，把国企说得一无是处，称“国有企业与市场经济无法相容”，极力主张国企私有化、国有资产私有化。实际情况是怎样的呢？当年俄罗斯私有化“休克疗法”创造的惟一奇迹是“造富”，快速造就了一批超级富翁和垄断寡头，俄罗斯经济却急剧衰落，绝大多数居民生活水平大幅下降；墨西哥的私有化改革中，卡洛斯·斯利姆买下了墨西哥国家电话公司，如今他跻身世界首富行列，垄断了墨西哥 90% 的电话业务，而墨西哥也成了世界上贫富差距最大的国家之一。试想，如果中国的电信业也搞私有化，以中国的用户和市场规模，完全可能造就像卡洛斯·斯利姆这样富可敌国的富豪，中国的广大人民群众能接受吗？会答应吗？

质疑改革开放、质疑中国特色社会主义的社会主义性质，也是一股不容忽视的错误思潮。近年来改革话题一再引发热议，各种观点竞相发声。有些人把发展中的矛盾和问题归咎于改革开放，认为改革“改过了头”，“背离了社会主义方向”，质疑中国是不是社会主义，或者干脆说成是“中国特色资本主义”、“国家资本主义”、“权贵资本主义”等；有的则鼓噪“改革停滞论”、“政治体制改革滞后论”，主张所谓“全面彻底的改革”。对改革进行工作层面、政策层面的反思是可以的，但如果得出改革已经走入歧途、背离了社会主义道路的结论，或者认为改革不照西方模式和标准改，就是“不真改”、“不到位”、“不彻底”，那实际上就是否定中国的改革开放，否定党的十一届三中全会以来的路线方针政策，进而否定中国特色社会主义。

上述错误思潮，由于蕴含其中的政治主张违背我国宪法原则，所以不得不做种种“包装”，当遭到批驳时就偷换概念，以欺骗和迷惑群众。但“司马昭之心，路人皆知”，其要害就在于要搞乱人们的思想，瓦解党和人民团结奋斗的共同思想基础。

三、筑牢共同思想基础这道防线

改革开放以来的实践无可辩驳地证明，我们找到了一条国家发展的正确道路，这条道路就是中国特色社会主义。沿着这条道路走，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。这个时候，我们怎么能听任错误思潮搞乱党心民心，使国家大好的发展势头受到干扰甚至破坏？

中国独特的文化传统、独特的历史命运、独特的基本国情，决定了我们必然要走适合自己特点的发展道路。近代以来，君主立宪制、多党制、总统制等都在中国尝试过，结果都行不通。只有中国共产党领导人民，把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，找到了实现民族独立和人民解放、国家富强和人民幸福的正确道路。中国这几十年的发展成就，在整个人类发展史上都堪称奇迹。当今世界，要问哪个政党、哪个国家、哪个民族有理由自信，

那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的！历史和现实都证明，我们的道路、理论、制度，有着自己的鲜明特色和显著优势，没有任何理由让我们推倒重来、另起炉灶。

马克思主义也好，社会主义也好，能够在中国取得胜利，关键就是我们党紧密结合中国实际加以运用，不断推进其中国化。如果全盘照搬西方的洋办法，只会水土不服，注定要失败。美国为什么热衷于向世界输出民主？事实是，以竞争性选举为主要游戏规则的西方民主，被移植到非西方国家和地区后，带来的往往是社会分裂、族群对立、政治纷争不断、政局动荡不已、政府软弱无力，而选举规则赋予政府形式上的合法性，使其又不至于完全崩溃。这是西方民主的内在机制使然，被称作“民主陷阱”。世界上多一些内部纷乱、软弱涣散而又不至于彻底崩溃的国家，最有利于美国称霸世界，最符合西方垄断资本的需要，这就是问题的实质。这个事实也印证了一个逻辑：西方民主如果真的是好东西，如果真的像有些人说的那样“能使中国繁荣和强大起来”，那西方反华势力会这么起劲地向中国输出吗？美国的高科技是好东西，可是我们花钱买它都不卖。

各国发展经验表明，一个国家的现代化进程大体都会经历这样的阶段：从低收入向中等收入迈进的阶段，是经济起飞、摆脱贫困的阶段，经济高速增长，国民普遍受惠，社会欣欣向荣；从中等收入向高收入攀登的阶段，是经济社会结构发生深刻变动的阶段，既是发展机遇期，也是矛盾凸显期，既可能因举措得当促进经济顺利转型和社会平稳发展，也可能因应对失误导致经济徘徊不前和社会长期动荡；高收入阶段就是发达阶段，现代化得以实现，经济社会发育成熟，在一个更高平台上运行。我国已跨入中等收入国家行列，正处于从中等收入向高收入攀登的阶段，许多复杂的经济、社会、政治和技术挑战接踵而至，各种社会矛盾和问题相互叠加、集中呈现。对问题应该理性看待：第一，这些问题大都是发展中的问题，是发展起来以后凸显的问题。收入差距拉大，是总体小康基础上的拉大；城乡区域发展不平衡，是一部分地区先发达起来以后的不平衡；人们抱怨看病难、看病贵，是因为生活水平

提高了，健康意识增强了，对医疗服务质量的要求更高了；交通拥堵、大气污染，是进入“汽车社会”、人们环境意识大大增强后凸显的问题；高房价问题，也是流行大户型、追求一步到位、住房自有率过高下出现的问题，等等。既不能因为这些问题就否定我们取得的发展成就、否定我们走过的发展道路，更不能退回到发展前的老路上去。第二，党和政府对问题看得很清楚，对群众诉求给予积极回应，正在采取措施逐步加以解决。就拿反腐败来说，看看纪检监察机关公布的查处案件数量，看看这些年一个个涉贪落马的高官名单，再比比“透明国际”清廉指数排名榜上与中国有可比性国家的表现，世界上哪个国家有中国这样的反腐败力度？解决问题需要时间，解决发展起来出现的问题很可能比发展所用的时间更长，急于求成是不切实际的。

发展中出现的问题，只能通过脚踏实地的改革发展来解决。我们需要加大改革力度，但决不能改掉我们的根本制度、另起炉灶，那样只会带来大折腾、大动乱，最终葬送中国革命、建设和改革的成果；我们需要发展民主，但既不能搞多党竞争那种西方式“大民主”，也不能搞“文革”那种中国式“大民主”，那样只会导致政党林立、政局动荡、社会分裂以致国无宁日，既解决不了腐败问题，也解决不了贫富分化问题，大量紧迫的国计民生问题也会因政治纷争被放到一边，结果只能是祸国殃民。越是矛盾凸显、问题多发，越需要坚强有力的政治领导，越需要有权威的政府和高效率的施政，越需要集中统一、政令畅通。中国只有在中国共产党领导下，依靠党和人民的坚强团结，依靠中国特色社会主义制度的优势，才能在保持大局稳定的前提下，扎扎实实推进国家各方面制度的改革完善，迎来更加光明美好的前景！

（摘自 2013 年第 20 期《求是》）

从国际政治实践看“普世价值”的多重困境

张维为

这些年，西方在国际政治中推动实现所谓的“普世价值”，引起巨大争议。西方一些国家把自己单方面界定的某些价值说成是“普世”的，并通过种种手段进行推销，甚至不惜诉诸武力，造成了世界上许多新的动荡。从国际政治实践来看，西方推动“普世价值”的结果基本上乏善可陈，甚至是灾难性的。“普世价值”今天已面临多重困境。

从程序困境到理念困境

“普世价值”，顾名思义，应该是世界上多数国家和人民都可以接受的价值观念，但恰恰在这个问题上，国际社会从未取得过共识。西方国家政府和主流媒体经常说，民主、自由、人权是“普世价值”，但人们可以问一个简单的问题：除了民主、自由、人权是西方认定的“普世价值”外，世界上还有什么价值可以是“普世价值”呢？比如，世界上大多数人大概都认同“和平”应该是“普世价值”，但西方主要国家特别是美国不接受。再比如，中国人高度重视的“和谐”、“仁爱”、“责任”、“消除贫困”等价值，能不能成为“普世价值”？如能，下一步该怎么做？如不能，那是什么原因呢？这里首先涉及一个程序问题：世界上有这么多国家，有如此多元的文化和价值体系，哪些价值可以成为“普世价值”？哪些价值不可以成为“普世价值”？总该有一个大家都能接受的取舍筛选的程序，总该让各国都发表一下自己的看法。如果这么大的事只能由少数西方国家说了算，那这个世界哪里还有正义和公道可言？

换言之，“普世价值”要“普世”，首先要解决“程序合法性”问题：把某种东西说成是“普世”的，说成是所有国家和人民都应该接受的，那就应该通过国际社会普遍接受的某种程序来加以确立，比如召开国际会议来进

行讨论乃至谈判，最终形成国际共识，确定哪些价值属于全人类共享的，哪些不属于。唯有这样，“普世价值”才能令人信服，才能防止少数国家出于自己的政治、经济和战略利益需要，把自己界定的一些价值说成是“普世价值”，然后向全世界强行推销，甚至不惜诉诸武力和战争手段，造成对他国人民利益与福祉的巨大损害。

“普世价值”面临的另一个困境是这个理念本身的困境：西方国家说民主、自由、人权是“普世价值”，但这个理念似乎经不起太多的推敲。人们不妨设问：即使在西方社会，也存在各种各样的民主、自由和人权，究竟什么样的民主、自由、人权才是“普世价值”呢？比方说，花这么多钱的美式民主应该算“民主”还是“钱主”呢？主张言论自由的美国同时监控那么多本国和其他国家公民的网上言论和通信，这种美国特色的言论自由是全世界应该效仿的吗？至于人权，美国发动的伊拉克战争是如美国所说为了推动伊拉克人权呢，还是严重侵犯了伊拉克人民的人权呢？恐怕世界上大多数人都会认为一场导致十多万平民丧生、数百万人流离失所的非法战争，应该是本世纪违反国际法、武力侵犯人权的最严重事件之一。

此外，在民主、自由、人权等不少领域内，国际社会还未形成共识。即使在国际社会已经形成基本共识的一些领域内，西方一些国家迄今还不接受这些共识。以人权为例，世界上绝大多数国家都接受并参加了《经济、社会及文化权利国际公约》和《儿童权利公约》，但美国拒不加入。从具体的人权来看，瑞典的社会福利建立在高税收基础之上，这在美国会被认为损害了私有财产权；英国至今还有国教，而且是学校的必修课，这在法国是无法容忍的；法国政府对电视台的垄断权一直持续到1982年，这在美国则是难以接受的。

总之，一旦我们把许多抽象的概念适度具体化，就会发现问题要复杂得多。一些西方国家喜欢用抽象的概念忽悠人，背后往往是损人利己的战略利益考量。我们今天该做的事情，就是把抽象的概念适度具体化，然后再问几个为什么，这样就不会被西方话语忽悠了。西方到处宣扬民主是“普世价值”，

我们可以明确回应：民主可以是多数人认同的价值，但西方民主制度过去不是、现在不是、将来也不可能是“普世价值”。西方民主制度是西方社会独特文化和历史的产物，属于“地方性知识”，非西方国家和社会可以汲取西方民主建设的经验和教训，但如果照搬西方民主模式，那基本上是照搬一个，失望一个、失败一个。从今天席卷西方的金融危机和债务危机看，西方民主制度本身存在大量缺陷，甚至积重难返，其改革任重道远。

中国需要在西方“普世价值”之外寻找自己的发展道路

实践困境：颜色革命从“希望”到“失望”

如果说“普世价值”的程序困境和理念困境更多涉及西方在国际关系中说了什么，那么，“普世价值”的实践困境涉及的是西方在国际关系中做了什么以及这些行为所产生的后果。

以推动“普世价值”的名义，西方主要国家先后在格鲁吉亚、乌克兰、吉尔吉斯斯坦这三个前苏联加盟共和国推动了“颜色革命”，导致这些国家政权更迭。从“颜色革命”爆发至今的情况来看，这些国家都经历了政治上的动荡、经济上的持续衰退，百姓的生活水平基本没有提高。这些国家“颜色革命”已迅速褪色。

2003年格鲁吉亚爆发了所谓的“玫瑰革命”。时任美国总统小布什称上台的亲美总统萨卡什维利为“民主英雄”，并造访格鲁吉亚，赞誉它为欧亚地区“民主明灯”。但格鲁吉亚多数百姓的生活没有因为“颜色革命”而改善，目前27%人口生活在贫困线以下。

2004年，西方主导的民调挑战了乌克兰大选的官方统计，引发了所谓的“橙色革命”，引来西方世界一片欢呼。但好景不长。由于通货膨胀，经济凋敝，腐败激增，当年被推翻的亚努科维奇卷土重来，赢得2010年总统大选，这不能不说是一种讽刺。乌克兰主流民意对颜色革命的态度也从“希望”转为“失望”：2009年美国皮尤中心民调表明，乌克兰人中仅有30%支持“民主”，比1991年时低了整整42个百分点。乌克兰至今还深陷政治、经济危机之中，

内斗不断，腐败丛生，百姓生活水平没有提高，地区矛盾加剧。

2005年，吉尔吉斯斯坦爆发了所谓的“郁金香革命”，令美国政界和媒体欢欣鼓舞，被视作“民主和自由”的胜利。但“革命”带来的是持续不断的社会动荡，代表南、北不同地区的政治势力陷入内斗。革命爆发后，吉国事态发展与西方的预期不太一致，新政府与俄罗斯的关系似乎比与西方的关系更为融洽。五年不到，又一场革命爆发，总统巴基耶夫被推翻，并引发武装冲突。这些动荡对吉国政治、经济和社会的巨大负面影响持续至今。

总之，“颜色革命”的结果可以用六个字来概括：从“希望”到“失望”。这不仅是这些国家多数民众的亲身感受，甚至也是许多推动“颜色革命”的西方政府和人士的感受，他们对“颜色革命”褪色如此之快深感失望。

实践困境：从“阿拉伯之春”到“阿拉伯之冬”

2010年底开始，西亚北非阿拉伯国家发生一系列以“民主”为号召的反政府运动，波及突尼斯、利比亚、也门、埃及等国，多国政权被推翻。这场政权更迭潮被西方媒体称为“阿拉伯之春”，它们高呼“一个新中东即将诞生”。但仅仅过去两年多时间，“阿拉伯之春”已变成“阿拉伯之冬”：利比亚内战后，各部落拥兵自重，整个国家陷入了失控状态；突尼斯经济受到重创，国内世俗化和伊斯兰化势力持续斗争；也门经历了部落间战争、教派间（逊尼派和什叶派）战争、政府军与“基地”组织的战争，不排除还可能爆发南部独立战争。

作为中东地区大国，埃及跌宕起伏的经历更引人注目。2011年初反政府示威浪潮使长期执政的穆巴拉克总统下台。2012年大选，穆斯林兄弟会穆尔西上台，但世俗派与伊斯兰派的争执没有因举行选举而减少，恰恰相反，两大派矛盾不断加剧，双方均不愿意妥协。政权更迭带来的持续动荡，重创埃及经济，不仅资本外逃，企业关闭，工业生产严重下滑，而且物价飞涨，犯罪率飙升。2013年7月，军队废黜了民选的穆尔西总统，导致新的混乱和动荡，世俗派和伊斯兰派斗争愈演愈烈，爆发大规模流血冲突，前景不容乐观。

综上所述，“颜色革命”和“阿拉伯之春”波及的国家，都经历了政治混乱、社会动荡、经济凋敝。其实，这种从“希望”到“失望”的过程是可以预期的。首先，西方“普世价值”模式根本解决不了这些国家的深层次问题：既解决不了前苏联国家的民族矛盾、地区矛盾和经济困境，也解决不了阿拉伯世界的人口爆炸、贫穷和经济结构问题。推动“普世价值”模式反而使这些国家陷入动荡，使原本就分裂的社会更加分裂，使它们面临的各种问题扩大化、复杂化和持久化。

其次，国家是一个包含了政治、经济和社会三个层面的有机体，“普世价值”导向的政治变革，最多只能触及这个有机体政治层面的某些变革，另外两个层面的改变则难以实现，这也是为什么西方在世界各地推行的“普世价值”模式，最终都“水土不服”，一个接一个失败。

第三，国际政治实践表明：在一个经济相对落后的国家，政府如果不能凝聚全社会发展经济、改善民生的共识，并在此基础之上推动符合民情国情的政治变革，而是把解决一切问题的希望都寄托于所谓“普世价值”和“民主化”，则其成功的概率为零。这种单向度的政治变革只会使民众产生不切实际的期望，而政府永远满足不了这些期望，结果期望转变成失望，而且是具有巨大破坏力的失望，从而使社会陷入动荡，经济走向凋敝，甚至整个国家都可能走向解体，最后只能靠西方大国来收拾残局。这大概也是这些西方国家本来的意图，而且它们会继续以支持“普世价值”为名，拉一派，打一派，使这些国家陷入持续的内斗，最终整个国家只能成为它们的附庸，永世不得翻身。

好在今天的中国已经探索出自己的成功之路。我们可以自信地审视所谓的“普世价值”带来的各种问题和困境，这将有助于我们更加坚定地走自己的成功之路，同时我们也为那些因迷信“普世价值”而陷入动荡的国家和人民祈福，衷心期待他们在经历了严重挫折之后，汲取教训，大胆探索，最终找到符合自己民情国情的发展道路，实现国家繁荣和人民幸福。

（摘自 2013 年第 20 期《求是》，作者系复旦大学特聘教授，春秋综合研究院研究员）

最根本的是立场问题

杨文明

立场决定观点、方法。做好意识形态工作，关键是要解决好立场问题，坚定马克思主义的立场。党中央之所以高度重视意识形态工作，一个重要原因在于，一些领导干部在意识形态工作中存在麻痹性甚至妥协性、软弱性问题。

模糊不清，左右摇摆。总的来说是站在党和人民的立场上的，还是有大大非观念的，但在某些时候、某些场合、某些问题上有着与党的观点不完全一致的自己的见解。这些见解是受各种思潮和舆论的影响而产生的，看问题的视野和角度有很大的局限性。在这些观点中打转，就可能导致思想上的混乱。

消极后退，鸦雀无声。对那些恶意攻击党的领导、攻击社会主义制度、歪曲党史国史、造谣生事的言论，不是坚决抵制，与之斗争，而是选择往后退，息事宁人，一步步地把我们的宣传思想阵地拱手让人，直至失去话语权。有人生怕引起争议，认为言多必失，不说话总不会犯错误。这也是立场不坚定的表现。

放弃立场，当逍遥派。与立场不坚定相比，有的人在意识形态这场没有硝烟的战争中干脆选择不站队，不持任何立场，对坚持什么立场、观点都无所谓。有的人在嘴上讲信仰共产主义，但心底只信功利主义、实用主义。对于党员干部来说，这就背叛了自己的誓言。

跳船反水，思想投敌。有的党员干部身在党内，但心早已到了外国敌对势力那里。他们丧失理想信念，否定我们的道路、理论、制度，对我们党失去信心。从思想上来说，他们已经站到我们的对立面去了。

这些立场问题，不仅在政治上表现出来，而且在经济、社会、文化等各方面都有所表现。比如，对经济问题就有一种“补课论”，在干部群众中很有市场，认为我们是在补资本主义的课，这就会使人们对自己走的道路失去

自信。在立场方面出现的动摇、模糊、跳船等许多问题，都与这种论调有关。

这些立场问题，有的通过言论表露出来，有的则是藏在心里不表露出来。国内一些错误观点时有出现，有的以反思改革为名否定改革开放，有的否定四项基本原则，等等。有的党员干部和知识分子在这方面是持认同态度的。有人不愿意提意识形态，一提就认为是“左”，是僵化，一抓意识形态就心里不舒服，这些都是立场动摇的表现。

这些立场问题，不仅涉及成年人，而且还涉及青年人。与成年人的政治立场相比，青年人的立场更值得关注和警觉。习近平总书记要求我们高度重视青年人的问题，特别是社会上出现的一些新的人群，如“蚁族”“北漂”“海待”等，大部分是青年人。我国网民、手机网民和微博用户有好几亿人，其中很多都是青年人。他们的价值观和立场决定着我们的未来，如何使他们懂得并拥护马克思主义，是一个重大而现实的问题。

这些问题的存在，概括起来主要有以下原因：

受西方资本主义的影响以及苏东剧变的冲击。一方面，西方反华势力借我们学习借鉴资本主义国家先进技术和管理的机会加紧渗透他们的价值观和意识形态，严重影响了一些同志的政治立场和政治观点。另一方面，我们走的是前无古人的中国特色社会主义道路，遇到的困难和问题很多，再加上苏东剧变的冲击，世界社会主义运动陷入低谷，也使我们一些同志的立场受到严重影响。

对我们自己的失误和错误没有说清说透。尽管我们党在《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中已经对我们的成绩和错误作出了客观评价，但是宣传思想理论界和有些主流舆论媒体却对这些问题缺少深入的剖析和彻底的反思，对我们超越历史发展阶段所犯的“大跃进”“文化大革命”的历史背景、前因后果、经验教训没有完全说清说透。或者是因为害怕敌对势力借机生事，尽量讳言这段历史；或者任由社会上别有用心的人或势力肆意评述，妖魔化我们。其结果，不少党员干部、群众特别是青年人并不全面客观公正地了解这段历史，使得一些人一提到意识形态就想到过去“左”的一套，产生对我

们党的、社会主义的、主流宣传思想工作的不信任和逆反心理。

中国特色社会主义还在探索中。改革开放已经进行 30 多年了，中国特色社会主义仍然在不断探索前行。但面对实践中出现的各种问题和层出不穷的新生事物，中国特色社会主义的宣传教育还有待加强。理论从实践中来，并反过来指导实践。只有继续保持不断进取的理论勇气和智慧，解放思想，实事求是，与时俱进，对中国特色社会主义实践不断进行理论解释和发展，并使其广为党员干部和社会大众所理解、认同和接受，才能使他们持有正确的立场和观点。

对历史存在模糊认识。一些人不会用历史和辩证的方法看问题。比如不能历史地看待我们的发展。与鸦片战争时期的中国，与新中国成立初期的中国，与改革开放初期的中国相比，我们是前进了还是后退了？西方几百年走过的路，我们几十年就走过了，创造的是奇迹。对失误和错误，我们不回避和否认，纠正了自己的错误，重新回到了实事求是的路线上来。再比如，不能辩证地看待我们发展中出现的问题。不管在社会主义建设还是改革开放时期，我们取得的成绩和问题相比哪个是主流？不能一叶障目、以偏概全。没有不经过失败的成功，没有走过弯路就没有中国特色社会主义道路的形成和改革开放以来的伟大成就。

基于以上分析，我们要采取切实可行的措施解决好意识形态方面的立场问题。如果听之任之、不认真加以解决，就会影响经济、社会、文化等方方面面工作的性质和方向，就会对我们党的领导和执政造成严重威胁，也会影响到社会的和谐稳定。因此，我们要把立场问题提升到关系我们党的生死存亡的大是大非问题的高度来理解和认识，牢牢把握坚持正确立场这个根本问题不动摇。

加强理论武装，为坚定立场打下坚实基础。正确立场不会自发树立起来，正如习近平总书记指出的，要炼就“金刚不坏之身”，必须用科学理论武装头脑。领导干部要把系统学习马克思主义基本理论作为看家本领，要有刻苦精神，静下心来通读苦读；要通过学习思考和刻苦钻研，提高理论功底；要学用结合，

学以致用，在实践中领悟真谛，学会运用历史唯物主义和辩证唯物主义认识、分析和解决问题的方法，掌握这一用于战斗的武器。要磨快自己的刀，用开刃的刀来武装自己，不要持钝刀上阵，否则只能打败仗。

敢于亮剑，在斗争中坚定自己的立场。对西方的一些敌对的立场、理论和思潮，要深入进去、钻进去和它斗争，抓住它的要害，剖析它、揭露它、刺伤它。通过斗争，来坚定我们的立场，立场不鲜明的鲜明起来，立场鲜明的更加坚定。进攻是最好的防守，面对西方敌对势力的步步进攻，我们要坚决反击，敢于亮剑，占领意识形态宣传教育的阵地。对黑色地带和灰色地带特别是互联网上的一些领域，要提高做工作的本领和斗争的方法艺术，提高斗争的有效性，在拼杀中我们的立场才会更加坚定。

努力创新，在与群众共同进步中完善立场。要创新理念，改变过去一些“左”的思维定势，比如要肯定正当的个人利益在现阶段的合理性，注意发挥其正能量；既要宣传价值追求的上线，也要教育人们守住思想道德的底线。要创新方法，将宣传和思想工作既加以区分又更好地统筹起来，特别是在增强宣传的思想性上下功夫；既要注重宏观宣传的效果，也要做好微观思想工作，提高基层思想工作的针对性，切实做到一把钥匙开一把锁；要将做好思想工作与解决实际问题结合起来，引导基层单位积极而理性地满足群众诉求。总之，要在改革创新中提高自己，也提高群众，在与群众共同进步中完善立场。

通过以上措施巩固立场，就是将党的意志和人民意志统一起来、将向党负责和向人民负责统一起来的过程，也是在党员领导干部身上实现党性和人民性相统一的过程。党性和人民性从根本上是一致的，我们要在理论和实践中将这一点更加充分地体现出来，在党的坚强领导和人民群众支持下，把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进。

（摘自2013年11月22日《光明日报》，作者系国家行政学院纪委书记、中国特色社会主义理论体系研究中心主任）

习近平强调：领导干部要自觉掌握好看家本领

习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，我们党在中国这样一个有着 13 亿人口的大国执政，面对着十分复杂的国内外环境，肩负着繁重的执政使命，如果缺乏理论思维的有力支撑，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。党的各级领导干部特别是高级干部，要原原本本学习和研读经典著作，努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，坚定理想信念，坚持正确政治方向，提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，团结带领人民不断书写改革开放历史新篇章。

在党的十八届三中全会对全面深化改革作出历史性部署，中国人民开启实现中华民族伟大复兴中国梦新征程的关键时刻，习总书记再次强调学哲学、用哲学对于全党工作的重要性，要求各级领导干部把马克思主义哲学作为自己的看家本领，具有重大而深远的战略意义。马克思主义哲学深刻揭示了客观世界特别是人类社会发展的一般规律，成为指导人们追求真理和自由的强大思想和理论武器。马克思主义哲学更是启迪我们党由小到大、由弱到强的思想武器。正如习总书记所指出的，马克思主义哲学在当今时代依然有着强大生命力，依然是指导我们共产党人前进的强大思想武器。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，围绕党的建设和全面深化改革等各方面提出的一系列高瞻远瞩的思想理念，作出的一系列重大决策和部署，突出体现了我们党善于运用马克思主义哲学的治国理政能力。可以说，十八大以来，我们党为攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，以巨大的政治勇气和智慧深化重要领域改革，对中国特色社会主义规律的认识提高到一个新的水平；另一方面，十八大以来我们党治国理政注重“问题导向”，直面“中国问题”，进一步深化了我们党对中国特色社会主义规律和马克思主义执政党建设规律的认识，正在开辟出当代中国马克思主义发展新境界。

全面深化改革，重在“知行合一”。抓落实的力度，取决于认识的高度。学习和运用马克思主义哲学，有助于我们审时度势，见微知著，增强全面深化改革的紧迫感，提高抓好改革落实的自觉性。马克思主义哲学启迪我们，解决中国的现实问题，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力，永远不能从本本和教条出发，永远要与时俱进地不断完善制度。正是本着历史唯物主义态度，习总书记多次强调，改革只有进行时没有完成时，既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。

全面深化改革，胆子要大步子要稳。以科学的方法认识、处理好改革的各种辩证关系，才能统筹好各方利益关系，求得推进改革的最大公约数，确保改革积小胜成大胜。遵循马克思主义哲学智慧，加强调查研究，改革才能坚定而缜密地推进；遵循唯物辩证法，把握全面深化改革的内在规律，统筹兼顾眼前和长远、全局和局部、渐进和突破，通过一个个可操作的具体步骤，注重改革举措的耦合性，把伟大蓝图变成现实。习总书记提出，全面深化改革要处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。这“五大关系”体现着唯物辩证法的光辉，是我们正确、准确、协调、有序推进改革的重要方法论。

最大程度聚合改革正能量，必须始终尊重人民的主体地位，不断增强人民群众投身改革的积极性和主动性。历史唯物主义告诉我们，人民群众是历史的创造者。过去35年，我们党紧紧依靠人民取得了改革开放的伟大成就，今天全面深化改革，仍然要集思广益，充分发挥人民群众首创精神。正如习总书记所强调的，要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民，改革才能大有作为。要鼓励地方、基层、群众大胆探索、先行先试，勇于推进理论创新和实践创新，不断深化对改革规律的认识。

尊重人民群众的改革主体地位，必须通过社会体制的改革创新，充分调动人民群众的积极性，最大限度增强社会发展活力，充分释放全社会的创造

能量；依靠人民群众推进改革，必须进一步实现社会公平正义，通过制度安排更好地保障人民群众的权益。“把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点”，为多数人谋利，使多数人得益，理解改革、支持改革、参与改革的民意根基就越来越牢固，改革成功的希望也就越大。

“不谋全局者不足谋一域，不谋万世者不足谋一时。”改革，既要有“治大国如烹小鲜”的审慎周密，也要有中国先哲“究天人之际，通古今之变”的融通境界、“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的豪迈情怀。我们要深刻领会习总书记的讲话精神，自觉学习和掌握马克思主义哲学这个看家本领，努力提高思想政治能力、动员组织能力、驾驭复杂矛盾能力，在全面深化改革的伟大实践中不断把握规律、积极运用规律，团结带领人民实现新跨越、创造新辉煌。

（摘自 2013 年第 50 期《瞭望》新闻周刊）

学习毛泽东的语言艺术

董京泉

毛泽东不仅是中国历史上罕见的政治家、军事家，而且是杰出的语言大师。近读毛泽东在延安整风时期的文章《反对党八股》，以及《毛泽东选集》第四卷时称“五评白皮书”最后的五篇文章，对党的十八大以来中央领导同志多次强调的改进文风的问题，有了更多更深的感触。改进文风，我们应当向毛泽东学习。

《反对党八股》的引言这样说：“我们反对主观主义和宗派主义，如果不连党八股也给以清算，那它们就还有一个藏身的地方，它们还可以躲起来。如果我们连党八股也打倒了，那就算对于主观主义和宗派主义最后地‘将一军’，弄得这两个怪物原形毕露，‘老鼠过街，人人喊打’，这两个怪物也就容易消灭了。”文章一开头，毛泽东没有一丝一毫的八股腔，而是宛如清风徐来，绘声绘色，生动活泼，引人入胜。

毛泽东在讲到“党八股”在语言方面的表现时说：“我们很多人没有学好语言，所以我们在写文章做演说时没有几句生动活泼切实有力的话，只有死板板的几条筋，像瘪三一样，瘦得难看，不像一个健康的人。”他号召我们学习人民群众的语言，吸收外国语言中的好东西，学习古人语言中的有生命力的东西。他指出：“现在中党八股毒太深的人，对于民间的、外国的、古人的语言中有用的东西，不肯下苦功去学，因此，群众就不欢迎他们枯燥无味的宣传，我们也不需要这样蹩脚的不中用的宣传家。”

毛泽东号召我们学习运用民间的、外国的、古人的语言中有用的东西，在这方面，他自己是一个光辉的典范。就在这篇文章中，民间的语言、外国的语言、古人的语言，琳琅满目，信手拈来，而且运用自如，恰到好处，为文章增了光、添了彩。在“五评白皮书”中，毛泽东对美国国务院“白皮书”的揭露和批判，不仅鞭辟入里，直击要害，而且语言犀利，冷嘲热讽，嬉笑怒骂，

皆成文章，大长了中国人民的志气，令人拍案叫绝。其中《别了，司徒雷登》一文，只看题目，就不能不使人叹服。如果将其改为《论美国大使之离任》，虽然内涵如故，但效果恐有天壤之别。这篇文章的最后是这样写的：“司徒雷登走了，白皮书来了，很好，很好。这两件事都是值得庆祝的。”这样结束全篇，语言轻松诙谐，意味深长，给人留下广阔的思维空间。“五评白皮书”虽然总共只有18000多字，其中的《“友谊”，还是侵略？》还不到2000字，却不失为一部历史唯物论的生动教科书。

古今中外一些文化名人，他们的诗文及理论著作，不仅思想鲜明深刻，而且语言精炼，注重文采，质朴自然，娓娓道来，如行云流水，不刻意雕琢，无斧凿痕迹，即使引经据典，亦宛若浑然天成。

当然，理论文章的主旨和重心在于分析问题，阐明观点，内容永远为王。语言虽然只是达意的工具，但这个工具如果使用得当，能使内容更加精彩，犹如美味小菜，虽然不能取代主食，却能使米饭馒头吃起来更有味道，吞咽更为顺畅。理论文章不同于学术著作，它不是供同行专家们研读的，而是写给广大干部群众看的。因此，语言是否津津有味，切实有力，不光涉及理论本身是否具有吸引力与可读性，而且涉及到理论的宣传传播效果的高低好坏，对此不可等闲视之。

（摘自2013年第24期《求是》，作者系原中共中央宣传部理论局副局长，现为中国社会科学院马克思主义研究院特聘研究员，国家社科基金项目评审专家）

毛泽东的气质

唐双宁

毛泽东机智巧妙地回答：“至于我和蒋先生嘛！蒋先生的‘蒋’字，乃是将军的‘将’字头上加了一棵草，他不过是一位草头将军而已。我这个‘毛’字，可不是毛手毛脚的毛，而是一个反‘手’，反手即反掌。意思就是代表大多数中国民众意愿和利益的共产党，要战胜代表少数人利益的国民党，易如反掌。”——

气质，语出宋代张载《语录钞》“为学大益，在自求变化气质”。现代西方心理学的气质是指人的心理素质、内在修养的外在行为的总和，一般是指人的个性特点、风格气度。人的气质是先天与后天的统一，内在与外在的统一，率真与理智的统一。

作为中国人民的伟大领袖和伟大的思想家、政治家、军事家，毛泽东的天资特别是他经过长期革命实践的磨练，在领导中国革命的同时形成了自己特有的气质，对指导中国革命的胜利起到了特殊作用，也影响和感染了几代中国人。

对毛泽东的气质可以作如下的探讨：

一、英雄气质。毛泽东的英雄气质可以说是他特征最为鲜明的气质

无论是广大人民群众、毛泽东的战友抑或是他的敌人，都不能不承认毛泽东身上存在的这样一种与生俱来的气质。毛泽东的英雄气质可以用英姿焕发、雄才大略、雄视天下等等词语来表达。还在毛泽东十三岁就读东山学堂时，一首“独坐池塘如虎踞，绿杨树下养精神。春来我不先开口，哪个虫儿敢作声”，就呈现出一种少年豪气。他在重庆谈判期间发表的《沁园春 雪》，“江山如此多娇，引无数英雄竞折腰”，不知令多少人折服。据李银桥《走

下神坛的毛泽东》回忆，毛泽东转战陕北期间，当他率领 300 人同百倍于己的国民党部队在陕北捉迷藏时，竟敢于冒险同追捕他的国民党部队相向而行，大有十万军中探囊取物的气概。抗战后期，美国向日本投放了两颗原子弹，一时间全世界“谈原子弹色变”，延安的《解放日报》也在头版报道了这一消息。毛泽东得知后，立即将《解放日报》负责人叫到窑洞进行严厉的批评。他知道原子弹的厉害，他更知道信心的重要。此后，他多次谈到“一切反动派都是纸老虎”，“原子弹也是纸老虎”。1947 年 6 月他转战城南庄，国民党飞机投下炸弹，在尚未爆炸一些人连拖带拽拉他进防空洞时，他偏要指着丝丝冒烟的炸弹说“还可以打两把菜刀嘛”。这就是充溢着英雄气质的毛泽东，泰山崩于前而色不变，麋鹿兴于左而目不瞬。三大战役后，卫士给他梳头，发现他头上生出一根白发，他幽默地说：“打了三大战役，害得我白了一根头发。”毛泽东的英雄气质，坚定了中国人民革命和建设的信心，成为中国共产党和中华民族的精神柱石。

二、天下气质。天下气质就是胸怀天下，忧乐天下，以天下为己任

如果说英雄气质反映的是一种豪气，天下气质则是在英雄气质基础上又平添了一种境界，一种责任。项羽是英雄，但他的境界定格在“不能锦衣夜行”上；梁山好汉是英雄，但他们的境界定格在大碗喝酒、大块吃肉、大秤分金银上；唐宗宋祖是英雄，但他们的境界定格在“普天之下莫非王土”上；毛泽东的境界，是追求中华民族自立于世界民族之林，是追求社会主义、共产主义理想。青年毛泽东辞别父母留下的“孩儿立志出乡关，学不成名誓不还”的诗，充分反映了毛泽东从小志存高远、胸怀天下的抱负。还在长沙第一师范读书时，他就发出“天下者我们的天下，国家者我们的国家，社会者我们的社会，我们不说谁说？我们不干谁干？”的呼声。此后，从上海建党到安源罢工，从农运讲习所到挥师井冈山，从反围剿到长征，从抗战胜利到解放全中国……这一切，原动力都是毛泽东的“天下气质”。天下气质的背后是担当、是境界、是责任、是胸襟，也是对大势的把握和驾驭。毛泽东的这种以天下为己任的

气质同他的革命实践相结合，领导中国人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设一个又一个的伟大胜利。

三、求真气质。“求真”就是追求事物的本源，就是在科学理论与方法的指导下不断地认识事物的本质，把握事物的规律

求真气质是毛泽东从小养成并在求学和以后的革命实践中日益鲜明的气质。学生时代，在保守主义、自由主义、激进主义等各个主义的选择中，他认定了中国革命的出路，选择了马克思主义。苏联十月革命通过城市暴动取得胜利，实践证明是成功的。中国共产党的早期领袖照搬苏联经验，实践证明是不成功的。无数次失败的教训，促使毛泽东不断思考和探索，寻求中国革命成功的道路。秋收起义的目标本来是打长沙，这是上级的指示、中央的决定。但在如此敌众我寡的形势下，打长沙无异于以卵击石。“求真气质”促使毛泽东进行新的思考，寻找新的目标，建立了井冈山革命根据地，继而开辟了中央苏区，并探索出“农村包围城市、武装夺取政权”的道路。长征中，面对左倾错误路线指挥下红军遭受的挫折，“求真气质”促使毛泽东在担架上，在通道会议、黎平会议、猴场会议直至遵义会议上不断力争，使中国革命重新走上正确轨道。抗战中，面对“亡国论”“速胜论”等思潮，“求真气质”促使毛泽东冷静分析中日力量对比，从战术到战略，从军力到人心，从国内到国际，最后以一篇《论持久战》奠定了抗战胜利的理论基础。“求真气质”贯穿了毛泽东的一生，甚至包括他后来的失误。失误，也是他在“求真”，是他“求真”的代价。

四、善事气质。善事包括善学、善思、善谋、善断、善处（处理实际问题）等多个方面，它反映的是一种智慧，一种能力，一种超越于“自发”的“大自觉”

善学，毛泽东一生手不释卷，从政治、历史、文学、哲学到自然科学、军事，无所不包。“善学”不仅指“学”，更包括“善”。毛泽东的“善学”就是善于从各类书籍中吸取他人的智慧。他从《水浒传》《三国演义》中启发出

军事斗争的灵感，从《资治通鉴》中学习治国经验，从马克思、恩格斯、列宁的著作中学习立场、观点、方法。这些是读有字书。他还善于读无字书。还在湖南一师的时候，他就多次和同学好友结伴“游学”，从现实生活中增长知识和智慧。在以后的革命斗争中，他把书本知识和实际相结合，不拘泥、不刻板、不教条，学用结合，学用相长，真正是学到了家、学到了真谛。善思，他思维开阔，或纵情于天地万物之间，或驾驭于古今风云之上，忽天马行空，忽独辟蹊径，常常能想别人所不能想，思别人所不能思。他的思维大到政治上把地球“裁为三截”，小到从科学上认定“基本粒子”还可再分。1977年，在夏威夷召开的第七届世界粒子物理学讨论会上，美国著名微粒子物理学家、诺贝尔物理学奖获得者格拉肖提议，把科学家新发现的构成“夸克”和“层子”的更基本的粒子命名为毛粒子(Maons)，以纪念毛泽东。这一提议被大会通过。这个提议的起因是，1955年，毛泽东同钱三强等人曾有过一段对话。毛泽东问：“原子核是由中子和质子组成的吗？”钱三强回答：“是这样。”毛泽东又问：“质子、中子又是什么东西组成的呢？”这一问把这位科学家问住了，因为当时世界上认为，质子、中子是最小的基本粒子。停了一会儿，钱三强说：“根据现在科学研究的最新成果，质子、中子是构成原子的基本粒子。基本粒子也是最小的，不可分的。”毛泽东微笑着说：“从哲学的观点来说，物质是无限可分的，原子、中子也应该是可分的。一分为二，对立统一嘛！你们信不信？”“你们不信，反正我信。”后来，毛泽东当着于光远和周培源的面又提起这件事，并引用了庄子《天下》篇中“一尺之棰，日取其半，万世不竭”的说法……在国际科学界，有用科学家的名字命名科学概念的，也有用发现者的名字命名新的科学发现的，但几乎没有用政治家的名字命名的。毛泽东是一个例外。善谋，毛泽东的善谋表现在对复杂矛盾的判断上，表现在跳出局部范畴的大视野大思路上。在军阀割据中，他认为军阀与军阀之间的“几不管地带”，正是给中国革命发展留出的空间，并借此谋划开辟了农村革命根据地。在风云变幻的世界格局中，他思考新的世界划分方式，改变了传统利益格局中东西两大阵营的划分，谋划出“三个世界”的理论，彻底打破了

原有世界格局。善断，是基于对复杂事务的深刻判断而表现出来的一种胆略，一种魄力。毛泽东的善断表现在每当革命处于危亡时刻，在他人无法找到出路的时候，他总能及时提出自己独到的主张并大胆决断。遵义会议后，面对敌人的四面围堵，毛泽东以出其不意、攻其不备的决断，指挥红军四渡赤水，甩开了敌人的围追堵截。“毛主席用兵真如神”，这是当时红军指战员的心声，也是对毛泽东“善断”的由衷感佩。善处，即与人共事的能力。毛泽东一生面临各种复杂情况，国际怎么处，国内怎么处，与敌人怎么处，与朋友怎么处，与自己的同志怎么处，顺利时怎么处，不顺时怎么处，处于多数的时候怎么处，处于少数的时候怎么处，他都有一套自己的办法。他的一句名言是：什么是政治，政治就是把自己的人搞得多多的，把敌人搞得少少的。这不啻于“善处”的最好诠释。

党内有“善学”者，但由于种种原因，学成了教条主义；有善学善思善谋者，但由于种种原因，缺少善断的魄力和善处的能力。由于“五善”兼具，使得毛泽东成为全党公认的领袖。这不是偶然，而是全党在革命斗争选择中的一种“必然”。

五、自信气质。自信是一种健康向上的心理状态，一种坚定的自我价值体现

毛泽东自信气质贯穿一生。他曾多次引用少年时期的诗作“自信人生二百年，会当水击三千里”，用以倾述自己的志向，表达自己的自信。如果说青年毛泽东的自信是一种志向和责任，那么参加革命后，实践斗争的锤炼又使他增加了一份能力和智慧。因为他找到了施展抱负的舞台，就是农村根据地；找到了在这个舞台上演出大剧的功夫，就是武装斗争；找到了这出大剧的脚本，就是农村包围城市最后夺取城市。1945年，在风云莫测、险象环生的背景下，毛泽东毅然应老对手蒋介石之邀到重庆谈判，坦然赴之，从容应对，平安归来。试问，此举非大智大勇者焉能处之，非充分自信者焉能为之？毛泽东的自信气质表现在革命实践和日常生活的各个方面。政治上，他坚信

“我们不但善于破坏一个旧世界，我们还将善于建设一个新世界”；生活上，他畅游长江吟出“不管风吹浪打，胜似闲庭信步”。毛泽东的自信不是自我的盲目乐观，而是源于他对人类历史发展根本规律与最终归宿的洞察，源于他对社会矛盾的深入了解和精确判断，源于他为了崇高理想置生死于度外的大智大勇。他的那句“当着天空出现乌云的时候，我们就指出，这不过是暂时的现象，黑暗即将过去，曙光就在前头”，至今还在影响着我们。

六、率性气质。“率性”是一种“真性情”，是一种自我情感的自然流露

毛泽东是一个本真的人，处处表现出敢爱、敢恨、敢为、毫不做作的率性。毛泽东喜欢游泳。赫鲁晓夫来访，本来是一场十分正规的外事活动，毛泽东却拉着赫鲁晓夫套上救生圈去游泳池里“会谈”。尼克松来访，本来这是惊动世界的大事，毛泽东却要 and 尼克松谈哲学问题，“正事”告诉他“同总理谈”。毛泽东的率性气质更多地反映在生活上。据警卫员回忆，1958年，毛泽东在上海看《白蛇传》看得入迷，他看到法海阻挠白娘子、许仙成婚时，在剧场当场站起来指责。当时由于他肚子大看演出时松开了皮带，以至于裤子掉了下来，害得警卫员急忙帮他提裤子。演出结束同演员握手时，毛泽东用两只手同“青蛇”握手，用一只手同“许仙”和“白蛇”握手，却没有理睬“法海”。毛泽东的“率性”很难用“好”和“不好”，“对”和“不对”来解释。毛泽东就是毛泽东——只能这样理解。

七、幽默气质。幽默是一种寓含着“哲学思考”的乐观人生态度，是严肃话题的诙谐轻松表达

毛泽东可以说是语言表达大师，通过他的幽默气质，常常把复杂、紧张、刻板的问题简单化、趣味化，妙趣横生，令人忍俊不禁。1929年他为红四军制定《教授法》时曾特别提出“说话要有趣味”。在谈到和朱德的关系时，他风趣地说：“你是‘朱’，我是‘毛’，我是你身上的一根毛，没有朱，哪有毛？”一句幽默的笑谈道出了两人的深情厚谊。1939年7月7日，华北

联大举行开学典礼，校长成仿吾请毛泽东作报告。毛泽东在演讲中说：“当年姜子牙下昆仑山，元始天尊赠了他杏黄旗、四不像和打神鞭三样法宝。现在你们出发（当时联大将迁到抗日根据地去）上前线，我也赠给你们三样法宝，这就是统一战线、武装斗争、党的建设。”在这里，毛泽东引用《封神演义》中姜子牙的神话故事，借题发挥，十分精练地将中国革命取得成功的根本经验概括成“三件法宝”，给人留下十分深刻的印象。1945年国共和谈期间，重庆各界邀请毛泽东演讲，突然有人提出：“假如此次和谈失败，国共再度开战，毛先生有无信心战胜蒋先生？”毛泽东机智巧妙地回答：“至于我和蒋先生嘛！蒋先生的‘蒋’字，乃是将军的‘将’字头上加了一棵草，他不过是一位草头将军而已。我这个‘毛’字，可不是毛手毛脚的毛，而是一个反‘手’，反手即反掌。意思就是代表大多数中国民众意愿和利益的共产党，要战胜代表少数人利益的国民党，易如反掌。”此言一出，掌声雷动。毛泽东就是这样经常不经意间运用“幽默气质”的“四两”拨开压顶的“千斤”。

八、倔强气质。倔强就是性格的刚强不屈

它展示的是一种执着，一种坚韧，一种毅力。在革命事业上，毛泽东一生克服了许多困难，从参加建党到秋收起义、到井冈山、到长征、到陕北直至“北京赶考”夺取全国胜利，经历了许多的曲折和危险，但他始终矢志不渝，从来没有在困难面前低头。从已知的文字记载和毛泽东大量诗词文章中都可见到他的刚强，也可透过刚强看到他的倔强。论资历，毛泽东是党的“一大”代表，早期曾经做过党内事实上的二号人物，但后来又多次降职，甚至被误传“开除党籍”。毛泽东几度沉浮，但都不曾灰心丧气。可以说毛泽东身上的巨大能量和对理想目标追求的意志力是常人难以比拟的。革命期间，有的人害怕了，有的人逃跑了，有的人叛变了，而毛泽东却始终思考着、坚持着、战斗着，这当然主要是毛泽东的历史责任感，是他的革命理想和信心的支撑，同时也是他的倔强气质使他能做到不妥协、不屈服。毛泽东革命斗争中如此，生活上也是如此。也许是一方水土养一方人，毛泽东从小就越摧越坚，越压越硬。13岁时，因为同父亲发生争执，父亲要他下跪，他就威胁要跳池塘，

最终以“一膝下跪”达成妥协。毛泽东喜欢挑战别人没有做或者不敢做的事情，他不听劝阻游长江、游湘江、游珠江，他还要游黄河，还要从头至尾考查黄河，甚至还要到密西西比河游泳。这些都反映了他敢于挑战一切的刚强和刚强中透出的倔强。

九、风雅气质。毛泽东一生饱读，成就了他的风雅

毛泽东手不释卷、信手拈来，他的风雅不是矫揉造作，不是附庸风雅，而是真本性、纯天然的风雅，是大气度、雄万端的风雅。毛泽东一生创作诗词百余首，既有“我失娇杨君失柳”的柔肠，又有“为有牺牲多壮志”的豪情；既有“坐地日行八万里”的浪漫，又有“引无数英雄竞折腰”的慨叹。每一段柔肠、每一段豪情无不透视出他的风雅。人们最为叫绝的词作《沁园春 雪》，以其撼动山河、摇曳历史的气势，不但打赢了国共两党的文坛政治大战，而且成为中华诗词宝库中前无古人、后启来者的千古绝唱。据回忆，毛泽东早年在湖南安化拜访一位老先生时，老先生写了一副上联摆在桌上：“绿杨枝上鸟声声，春到也，春去也。”毛泽东随即写出下联：“清水池中蛙句句，为公乎？为私乎？”其语中的内涵让老先生顿然亲近有加。在井冈山革命处于低潮时，当行军打仗人困马乏，吃不上喝不上许多人悲观失望时，毛泽东坚信“星星之火可以燎原”，并用诗一样的浪漫语言预言革命高潮的到来：“它是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船，它是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日，它是躁动于母腹中的快要成熟了的一个婴儿。”毛泽东一生不但创作了大量诗词，而且留下了许多墨宝，成为近现代攀上狂草高峰第一人。1999年新世纪来临之际，《中国书法》杂志和几家媒体举行了一次评选百年十大书法家的活动。通过专家评选和无记名投票，毛泽东被列为第五，列吴昌硕、林散之、康有为、于右任之后，与沈尹默并驾，排在沙孟海、谢无量、齐白石、李叔同之前。郭沫若诗赞毛泽东“泰山北斗，诗词余事”。诗词是毛泽东的余事，书法对于毛泽东就是余事的余事了。

毛泽东的风雅来自于他的浪漫情怀和高度自信，来自于他的文学功底和人生驾驭，这种风雅是黑暗岁月里民众看到的天边朝霞，是枪林弹雨中人们嗅到的战地黄花。

十、平民气质。毛泽东生于农村，长于农村，一生保持平民本色

还在毛泽东幼年的时候，他就同情弱者，乐于助人。一次毛泽东的父亲买猪，并付了定金。等毛泽东去赶猪的时候，猪价上涨，毛泽东感到心里不安，自作主张退还定金，觉得不应“赚心灵不安的钱”。工作中，毛泽东也许是平民气质使然，他一生倡导没有调查就没有发言权，经常深入群众向群众学习，向下级学习，先当学生后当先生。这种平民气质使他能体察下情，了解实际，写出了《湖南农民运动考察报告》《反对本本主义》《兴国调查》等大量著作，指导中国革命取得胜利。毛泽东的平民气质表现在生活上，他喜欢自由自在、无拘无束，反感戒备森严、警卫重重，把自己和群众隔离；他更反对走形式，讲排场，比如众所周知的他最爱吃的就是“红烧肉”，最爱穿的就是“布鞋便装”。他生活上不讲究，衣服破了可以补一补再穿，走路累了捡一根树枝可以当拐杖。毛泽东平民气质的本质是他始终把自己当作人民的一份子，和广大的劳动者打成一片，尊重他们的生活习俗，体会他们的温饱冷暖。他的每一次握手、每一次交谈、每一个玩笑，平民气质都使他赢得人民更多的尊敬和爱戴。今天，在纪念毛泽东诞辰 120 周年的时候，我们从一个特定的角度研究毛泽东的气质。作为中华民族优秀分子的代表，毛泽东的气质可以说既有一般性，又有特殊性。从一般性讲，毛泽东的气质凝聚着中华民族的优秀品质与传统美德；从特殊性讲，毛泽东的气质展示了个人的独特魅力和人格风采。毛泽东特有的气质同他的革命理想、革命理论、革命实践相结合，领导中国革命取得成功，使其成为中国人民的伟大领袖。任何事物都是一分为二的，不可否认，毛泽东后来的失误，除了其他原因以外，同他的个人气质也有一定关系，但孰重孰轻，毋庸置疑。如果不怀有偏见，都应当承认毛泽东的气质是指导中国革命取得胜利的一个“特殊法宝”。毛泽东是人不是神，但他是一位二十世纪的伟人。随着时间的推移，他的伟人定位越来越将被历史所证明。而毛泽东

的气质，在一定意义上成就了这位伟人。

（摘自 2013 年 12 月 2 日《光明日报》，作者系中国光大集团总公司党委书记、董事长，中共文献研究会副会长，中共党史人物研究会副会长）

党政机关厉行节约反对浪费条例

第一章 总则

第一条 为了进一步弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，推进党政机关厉行节约反对浪费，建设节约型机关，根据国家有关法律法规和中央有关规定，制定本条例。

第二条 本条例适用于党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理的事业单位。

第三条 本条例所称浪费，是指党政机关及其工作人员违反规定进行不必要的公务活动，或者在履行公务中超出规定范围、标准和要求，不当使用公共资金、资产和资源，给国家和社会造成损失的行为。

第四条 党政机关厉行节约反对浪费，应当遵循下列原则：坚持从严从简，勤俭办一切事业，降低公务活动成本；坚持依法依规，遵守国家法律法规和党内法规制度的相关规定，严格按程序办事；坚持总量控制，科学设定相关标准，严格控制经费支出总额，加强厉行节约绩效考评；坚持实事求是，从实际出发安排公务活动，取消不必要的公务活动，保证正常公务活动；坚持公开透明，除涉及国家秘密事项外，公务活动中的资金、资产、资源使用情况应予公开，接受各方面监督；坚持深化改革，通过改革创新破解体制机制障碍，建立健全厉行节约反对浪费工作长效机制。

第五条 中共中央办公厅、国务院办公厅负责统筹协调、指导检查全国党政机关厉行节约反对浪费工作，建立协调联络机制承办具体事务。地方各级党委办公厅（室）、政府办公厅（室）负责指导检查本地区党政机关厉行节约反对浪费工作。

纪检监察机关和组织人事、宣传、外事、发展改革、财政、审计、机关事务管理等部门根据职责分工，依法依规履行对厉行节约反对浪费相关工作

的管理、监督等职责。

第六条 各级党委和政府应当加强对厉行节约反对浪费工作的组织领导。党政机关领导班子主要负责人对本地区、本部门、本单位的厉行节约反对浪费工作负总责，其他成员根据工作分工，对职责范围内的厉行节约反对浪费工作负主要领导责任。

第二章 经费管理

第七条 党政机关应当加强预算编制管理，按照综合预算的要求，将各项收入和支出全部纳入部门预算。

党政机关依法取得的罚没收入、行政事业性收费、政府性基金、国有资产收益和处置等非税收入，必须按规定及时足额上缴国库，严禁以任何形式隐瞒、截留、挤占、挪用、坐支或者私分，严禁转移到机关所属工会、培训中心、服务中心等单位账户使用。

第八条 党政机关应当遵循先有预算、后有支出的原则，严格执行预算，严禁超预算或者无预算安排支出，严禁虚列支出、转移或者套取预算资金。

严格控制国内差旅费、因公临时出国（境）费、公务接待费、公务用车购置及运行费、会议费、培训费等支出。年度预算执行中不予追加，因特殊需要确需追加的，由财政部门审核后按程序报批。

建立预算执行全过程动态监控机制，完善预算执行管理办法，建立健全预算绩效管理体系，增强预算执行的严肃性，提高预算执行的准确率，防止年底突击花钱等现象发生。

第九条 推进政府会计改革，进一步健全会计制度，准确核算机关运行经费，全面反映行政成本。

第十条 财政部门应当会同有关部门，根据国内差旅、因公临时出国（境）、公务接待、会议、培训等工作特点，综合考虑经济发展水平、有关货物和服务的市场价格水平，制定分地区的公务活动经费开支范围和开支标准。

加强相关开支标准之间的衔接，建立开支标准调整机制，定期根据有关

货物和服务的市场价格变动情况调整相关开支标准，增强开支标准的协调性、规范性、科学性。

严格开支范围和标准，严格支出报销审核，不得报销任何超范围、超标准以及与相关公务活动无关的费用。

第十一条 全面实行公务卡制度。健全公务卡强制结算目录，党政机关国内发生的公务差旅费、公务接待费、公务用车购置及运行费、会议费、培训费等经费支出，除按规定实行财政直接支付或者银行转账外，应当使用公务卡结算。

第十二条 党政机关采购货物、工程和服务，应当遵循公开透明、公平竞争、诚实信用原则。

政府采购应当依法完整编制采购预算，严格执行经费预算和资产配置标准，合理确定采购需求，不得超标准采购，不得超出办公需要采购服务。

严格执行政府采购程序，不得违反规定以任何方式和理由指定或者变相指定品牌、型号、产地。采购公开招标数额标准以上的货物、工程和服务，应当进行公开招标，确需改变采购方式的，应当严格执行有关公示和审批程序。列入政府集中采购目录范围的，应当委托集中采购机构代理采购，并逐步实行批量集中采购。严格控制协议供货采购的数量和规模，不得以协议供货拆分项目的方式规避公开招标。

党政机关应当按照政府采购合同规定的采购需求组织验收。政府采购监督管理部门应当逐步建立政府采购结果评价制度，对政府采购的资金节约、政策效能、透明程度以及专业化水平进行综合、客观评价。

加快政府采购管理交易平台建设，推进电子化政府采购。

第三章 国内差旅和因公临时出国（境）

第十三条 党政机关应当建立健全并严格执行国内差旅内部审批制度，从严控制国内差旅人数和天数，严禁无明确公务目的的差旅活动，严禁以公务差旅为名变相旅游，严禁异地部门间无实质内容的学习交流和考察调研。

第十四条 国内差旅人员应当严格按照规定乘坐交通工具、住宿、就餐，费用由所在单位承担。

差旅人员住宿、就餐由接待单位协助安排的，必须按标准交纳住宿费、餐费。差旅人员不得向接待单位提出正常公务活动以外的要求，不得接受礼金、礼品和土特产品等。

第十五条 统筹安排年度因公临时出国计划，严格控制团组数量和规模，不得安排照顾性、无实质内容的一般性出访，不得安排考察性出访，严禁集中安排赴热门国家和地区出访，严禁以各种名义变相公款出国旅游。严格执行因公临时出国限量管理规定，不得把出国作为个人待遇、安排轮流出国。严格控制跨地区、跨部门团组。

组织、外专等有关部门应当加强出国培训总体规划和监督管理，严格控制出国培训规模，科学设置培训项目，择优选派培训对象，提高出国培训的质量和实效。

第十六条 外事管理部门应当加强因公临时出国审核审批管理，对违反规定、不适合成行的团组予以调整或者取消。

加强因公临时出国经费预算总额控制，严格执行经费先行审核制度。无出国经费预算安排的不予批准，确有特殊需要的，按规定程序报批。严禁违反规定使用出国经费预算以外资金作为出国经费，严禁向所属单位、企业、我国驻外机构等摊派或者转嫁出国费用。

第十七条 出国团组应当按规定标准安排交通工具和食宿，不得违反规定乘坐民航包机，不得乘坐私人、企业和外国航空公司包机，不得安排超标准住房和用车，不得擅自增加出访国家或者地区，不得擅自绕道旅行，不得擅自延长在国外停留时间。

出国期间，不得与我国驻外机构和其他中资机构、企业之间用公款互赠礼品或者纪念品，不得用公款相互宴请。

第十八条 严格根据工作需要编制出境计划，加强因公出境审批和管理，

不得安排出境考察，不得组织无实质内容的调研、会议、培训等活动。

严格遵守因公出境经费预算、支出、使用、核算等财务制度，不得接受超标准接待和高消费娱乐，不得接受礼金、贵重礼品、有价证券、支付凭证等。

第四章 公务接待

第十九条 建立健全国内公务接待集中管理制度。党政机关公务接待管理部门应当加强对国内公务接待工作的管理和指导。

第二十条 党政机关应当建立公务接待审批控制制度，对无公函的公务活动不予接待，严禁将非公务活动纳入接待范围。

第二十一条 党政机关应当严格执行国内公务接待标准，实行接待费支出总额控制制度。

接待单位应当严格按照标准安排接待对象的住宿用房，协助安排用餐的按标准收取餐费，不得在接待费中列支应当由接待对象承担的费用，不得以举办会议、培训等名义列支、转移、隐匿接待费开支。

建立国内公务接待清单制度，如实反映接待对象、公务活动、接待费用等情况。接待清单作为财务报销的凭证之一并接受审计。

第二十二条 外宾接待工作应当遵循服务外交、友好对等、务实节俭的原则。外宾邀请单位应当严格按照有关规定安排接待活动，从严从紧控制外宾团组和接待费用。

第二十三条 有关部门和地方应当参照国内公务接待标准，制定招商引资等活动的接待办法，严格审批，强化管理，严禁超规格、超标准接待，严禁扩大接待范围、增加接待项目，严禁以招商引资等名义变相安排公务接待。

第二十四条 党政机关不得以任何名义新建、改建、扩建所属宾馆、招待所等具有接待功能的设施或者场所。

建立接待资源共享机制，推进机关所属接待、培训场所的集中统一管理和利用。健全服务经营机制，推行机关所属接待、培训场所企业化管理，降

低服务经营成本。

积极推进国内公务接待服务社会化改革，有效利用社会资源为国内公务接待提供住宿、餐饮、用车等服务。

第五章 公务用车

第二十五条 坚持社会化、市场化方向，改革公务用车制度，合理有效配置公务用车资源，创新公务交通分类提供方式，保障公务出行，降低行政成本，建立符合国情的新型公务用车制度。

改革公务用车实物配给方式，取消一般公务用车，保留必要的执法执勤、机要通信、应急和特种专业技术用车及按规定配备的其他车辆。普通公务出行由公务人员自主选择，实行社会化提供。取消的一般公务用车，采取公开招标、拍卖等方式公开处置。

适度发放公务交通补贴，不得以车改补贴的名义变相发放福利。

第二十六条 党政机关应当从严配备实行定向化保障的公务用车，不得以特殊用途等理由变相超编制、超标准配备公务用车，不得以任何方式换用、借用、占用下属单位或者其他单位和个人的车辆，不得接受企事业单位和个人赠送的车辆。

严格按照规定配备专车，不得擅自扩大专车配备范围或者变相配备专车。

从严控制执法执勤用车的配备范围、编制和标准。执法执勤用车配备应当严格限制在一线执法执勤岗位，机关内部管理和后勤岗位以及机关所属事业单位一律不得配备。

第二十七条 公务用车实行政府集中采购，应当选用国产汽车，优先选用新能源汽车。

公务用车严格按照规定年限更新，已到更新年限尚能继续使用的应当继续使用，不得因领导干部职务晋升、调任等原因提前更新。

公务用车保险、维修、加油等实行政府采购，降低运行成本。

第二十八条 除涉及国家安全、侦查办案等有保密要求的特殊工作用车外，执法执勤用车应当喷涂明显的统一标识。

第二十九条 根据公务活动需要，严格按规定使用公务用车，严禁以任何理由挪用或者固定给个人使用执法执勤、机要通信等公务用车，领导干部亲属和身边工作人员不得因私使用配备给领导干部的公务用车。

第六章 会议活动

第三十条 党政机关应当精简会议，严格执行会议费开支范围和标准。

党政机关会议实行分类管理、分级审批。财政部门应当会同机关事务管理等部门制定本级党政机关会议费管理办法，从严控制会议数量、会期和参会人员规模。完善并严格执行严禁党政机关到风景名胜区开会制度规定。

第三十一条 会议召开场所实行政府采购定点管理。会议住宿用房以标准间为主，用餐安排自助餐或者工作餐。

会议期间，不得安排宴请，不得组织旅游以及与会议无关的参观活动，不得以任何名义发放纪念品。

完善会议费报销制度。未经批准以及超范围、超标准开支的会议费用，一律不予报销。严禁违规使用会议费购置办公设备，严禁列支公务接待费等与会议无关的任何费用，严禁套取会议资金。

第三十二条 建立健全培训审批制度，严格控制培训数量、时间、规模，严禁以培训名义召开会议。

严格执行分类培训经费开支标准，严格控制培训经费支出范围，严禁在培训经费中列支公务接待费、会议费等与培训无关的任何费用。严禁以培训名义进行公款宴请、公款旅游活动。

第三十三条 未经批准，党政机关不得以公祭、历史文化、特色物产、单位成立、行政区划变更、工程奠基或者竣工等名义举办或者委托、指派其他单位举办各类节会、庆典活动，不得举办论坛、博览会、展会活动。严禁使用财政性资金举办营业性文艺晚会。从严控制举办大型综合性运动会和各

类赛会。

经批准的节会、庆典、论坛、博览会、展会、运动会、赛会等活动，应当严格控制规模和经费支出，不得向下属单位摊派费用，不得借举办活动发放各类纪念品，不得超出规定标准支付费用邀请名人、明星参与活动。为举办活动专门配备的设备在活动结束后应当及时收回。

第三十四条 严格控制 and 规范各类评比达标表彰活动，实行中央和省（自治区、直辖市）两级审批制度。评比达标表彰项目费用由举办单位承担，不得以任何方式向相关单位和个人收取费用。

第七章 办公用房

第三十五条 党政机关办公用房建设应当从严控制。凡是违反规定的拟建办公用房项目，必须坚决终止；凡是未按照规定程序履行审批手续、擅自开工建设的办公用房项目，必须停建并予以没收；凡是超规模、超标准、超投资概算建设的办公用房项目，应当根据具体情况限期腾退超标准面积或者全部没收、拍卖。

党政机关办公用房应当严格管理，推进办公用房资源的公平配置和集约使用。凡是超过规定面积标准占有、使用办公用房以及未经批准租用办公用房的，必须腾退；凡是未经批准改变办公用房使用功能的，原则上应当恢复原使用功能。严禁出租出借办公用房，已经出租出借的，到期必须收回；租赁合同未到期的，租金收入应当按照收支两条线管理。

第三十六条 党政机关新建、改建、扩建、购置、置换、维修改造、租赁办公用房，必须严格按规定履行审批程序。采取置换方式配给办公用房的，应当执行新建办公用房各项标准，不得以未使用政府预算建设资金、资产整合等名义规避审批。

第三十七条 党政机关办公用房建设项目应当按照朴素、实用、安全、节能原则，严格执行办公用房建设标准、单位综合造价标准和公共建筑节能设计标准，符合土地利用和城市规划要求。党政机关办公楼不得追求成为城

市地标建筑，严禁配套建设大型广场、公园等设施。

第三十八条 党政机关办公用房建设项目投资，统一由政府预算建设资金安排。土地收益和资产转让收益应当按照有关规定实行收支两条线管理，不得直接用于办公用房建设。

党政机关办公用房维修改造项目所需投资，统一列入预算由财政资金安排解决，未经审批的项目不得安排预算。

第三十九条 办公用房建设应当严格执行工程招投标和政府采购有关规定，加强对工程项目的全过程监理和审计监督。加快推行办公用房建设项目代建制。

办公用房因使用时间较长、设施设备老化、功能不全，不能满足办公需求的，可以进行维修改造。维修改造项目应当以消除安全隐患、恢复和完善使用功能、降低能源资源消耗为重点，严格履行审批程序，严格执行维修改造标准。

第四十条 建立健全办公用房集中统一管理制度，对办公用房实行统一调配、统一权属登记。

党政机关应当严格按照有关标准和本单位“三定”方案，从严核定、使用办公用房。超标部分应当移交同级机关事务管理部门用于统一调剂。

新建、调整办公用房的单位，应当按照“建新交旧”、“调新交旧”的原则，在搬入新建或者新调整办公用房的同时，将原办公用房腾退移交机关事务管理部门统一调剂使用。

因机构增设、职能调整确需增加办公用房的，应当在本单位现有办公用房中解决；本单位现有办公用房不能满足需要的，由机关事务管理部门整合办公用房资源调剂解决；无法调剂、确需租用解决的，应当严格履行报批手续，不得以变相补偿方式租用由企业等单位提供的办公用房。

第四十一条 党政机关领导干部应当按照标准配置使用一处办公用房，确因工作需要另行配置办公用房的，应当严格履行审批程序。领导干部不得

长期租用宾馆、酒店房间作为办公用房。配置使用的办公用房，在退休或者调离时应当及时腾退并由原单位收回。

第八章 资源节约

第四十二条 党政机关应当节约集约利用资源，加强全过程节约管理，提高能源、水、粮食、办公家具、办公设备、办公用品等的利用效率和效益，统筹利用土地，杜绝浪费行为。

第四十三条 对能源、水的使用实行分类定额和目标责任管理。推广应用节能技术产品，淘汰高耗能设施设备，重点推广应用新能源和可再生能源。积极使用节水型器具，建设节水型单位。

健全节能产品政府采购政策，严格执行节能产品政府强制采购和优先采购制度。

第四十四条 优化办公家具、办公设备等资产的配置和使用，通过调剂方式盘活存量资产，节约购置资金。已到更新年限尚能继续使用的，不得报废处置。

对产生的非涉密废纸、废弃电器电子产品等废旧物品进行集中回收处理，促进循环利用；涉及国家秘密的，按照有关保密规定进行销毁。

第四十五条 党政机关政务信息系统建设应当统筹规划，统一组织实施，防止重复建设和频繁升级。

建立共享共用机制，加强资源整合，推动重要政务信息系统互联互通、信息共享和业务协同，降低软件开发、系统维护和升级等方面费用，防止资源浪费。

积极利用信息化手段，推行无纸化办公，减少一次性办公用品消耗。

第九章 宣传教育

第四十六条 宣传部门应当把厉行节约反对浪费作为重要宣传内容，充分发挥各级各类媒体作用，重视运用互联网等新兴媒体，通过新闻报道、文

化作品、公益广告等形式，广泛宣传中华民族勤俭节约的优秀品德，宣传阐释相关制度规定，宣传推广厉行节约的经验做法和先进典型，倡导绿色低碳消费理念和健康文明生活方式。

第四十七条 党政机关应当把加强厉行节约反对浪费教育作为作风建设的重要内容，融入干部队伍建设和机关日常管理之中，建立健全常态化工作机制。对各种铺张浪费现象和行为，应当严肃批评、督促改正。

纪检监察机关应当不定期曝光铺张浪费的典型案例，发挥警示教育作用。

组织人事部门和党校、行政学院、干部学院应当把厉行节约反对浪费作为干部教育培训的重要内容，创新教育方法，切实增强教育培训的针对性和实效性。

第四十八条 党政机关应当围绕建设节约型机关，组织开展形式多样、便于参与的活动，引导干部职工增强节约意识、珍惜物力财力，积极培育和形成崇尚节约、厉行节约、反对浪费的机关文化，为在全社会形成节俭之风发挥示范表率作用。

第十章 监督检查

第四十九条 各级党委和政府应当建立厉行节约反对浪费监督检查机制，明确监督检查的主体、职责、内容、方法、程序等，加强经常性督促检查，针对突出问题开展重点检查、暗访等专项活动。

下级党委和政府应当每年向上级党委和政府报告本地区厉行节约反对浪费工作情况，党委和政府所属部门、单位应当每年向本级党委和政府报告本部门、本单位厉行节约反对浪费工作情况。报告可结合领导班子年度考核和工作报告一并进行。

第五十条 领导干部厉行节约反对浪费工作情况，应当列为领导班子民主生活会和领导干部述职述廉的重要内容并接受评议。

第五十一条 党委办公厅（室）、政府办公厅（室）负责统筹协调相关部门开展对厉行节约反对浪费工作的督促检查。每年至少组织开展一次专项

督查，并将督查情况在适当范围内通报。专项督查可以与党风廉政建设责任制检查考核、年终党建工作考核等相结合，督查考核结果应当按照干部管理权限送纪检监察机关和组织人事部门，作为干部管理监督、选拔任用的依据。

第五十二条 纪检监察机关应当加强对厉行节约反对浪费工作的监督检查，受理群众举报和有关部门移送的案件线索，及时查处违纪违法问题。

中央和省、自治区、直辖市党委巡视组应当按照有关规定，加强对有关党组织领导班子及其成员厉行节约反对浪费工作情况的巡视监督。

第五十三条 财政部门应当加强对党政机关预算编制、执行等财政、财务、政府采购和会计事项的监督检查，依法处理发现的违规问题，并及时向本级党委和政府汇报监督检查结果。

审计部门应当加大对党政机关公务支出和公款消费的审计力度，依法处理、督促整改违规问题，并将涉嫌违纪违法问题移送有关部门查处。

第五十四条 党政机关应当建立健全厉行节约反对浪费信息公开制度。除依照法律法规和有关要求须保密的内容和事项外，下列内容应当按照及时、方便、多样的原则，以适当方式进行公开：

- (一) 预算和决算信息；
- (二) 政府采购文件、采购预算、中标成交结果、采购合同等情况；
- (三) 国内公务接待的批次、人数、经费总额等情况；
- (四) 会议的名称、主要内容、支出金额等情况；
- (五) 培训的项目、内容、人数、经费等情况；
- (六) 节会、庆典、论坛、博览会、展会、运动会、赛会等活动举办信息；
- (七) 办公用房建设、维修改造、使用、运行费用支出等情况；
- (八) 公务支出和公款消费的审计结果；
- (九) 其他需要公开的内容。

第五十五条 推动和支持人民代表大会及其常务委员会依法严格审查批

准党政机关公务支出预算，加强对预算执行情况的监督。发挥人大代表的监督作用，通过提出意见、建议、批评以及询问、质询等方式加强对党政机关厉行节约反对浪费工作的监督。

支持人民政协对党政机关厉行节约反对浪费工作的监督，自觉接受并积极支持政协委员通过调研、视察、提案等方式加强对党政机关厉行节约反对浪费工作的监督。

第五十六条 重视各级各类媒体在厉行节约反对浪费方面的舆论监督作用。建立舆情反馈机制，及时调查处理媒体曝光的违规违纪违法问题。

发挥群众对党政机关及其工作人员铺张浪费行为的监督作用，认真调查处理群众反映的问题。

第十一章 责任追究

第五十七条 建立党政机关厉行节约反对浪费工作责任追究制度。

对违反本条例规定造成浪费的，应当依纪依法追究相关人员的责任，对负有领导责任的主要负责人或者有关领导干部实行问责。

第五十八条 有下列情形之一的，追究相关人员的责任：

- （一）未经审批列支财政性资金的；
- （二）采取弄虚作假等手段违规取得审批的；
- （三）违反审批要求擅自变通执行的；
- （四）违反管理规定超标准或者以虚假事项开支的；
- （五）利用职务便利假公济私的；
- （六）有其他违反审批、管理、监督规定行为的。

第五十九条 有下列情形之一的，追究主要负责人或者有关领导干部的责任：

（一）本地区、本部门、本单位铺张浪费、奢侈奢华问题严重，对发现的问题查处不力，干部群众反映强烈的；

- (二) 指使、纵容下属单位或者人员违反本条例规定造成浪费的；
- (三) 不履行内部审批、管理、监督职责造成浪费的；
- (四) 不按规定及时公开本地区、本部门、本单位有关厉行节约反对浪费工作信息的；
- (五) 其他对铺张浪费问题负有领导责任的。

第六十条 违反本条例规定造成浪费的，根据情节轻重，由有关部门依照职责权限给予批评教育、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评或者调离岗位、责令辞职、免职、降职等处理。

应当追究党纪政纪责任的，依照《中国共产党纪律处分条例》、《行政机关公务员处分条例》等有关规定给予相应的党纪政纪处分。

涉嫌违法犯罪的，依法追究法律责任。

第六十一条 违反本条例规定获得的经济利益，应当予以收缴或者纠正。

违反本条例规定，用公款支付、报销应由个人支付的费用，应当责令退赔。

第六十二条 受到责任追究的人员对处理决定不服的，可以按照相关规定向有关机关提出申诉。受理申诉机关应当依据有关规定认真受理并作出结论。

申诉期间，不停止处理决定的执行。

第十二章 附则

第六十三条 各省、自治区、直辖市党委和政府，中央和国家机关各部委，可以根据本条例，结合实际制定实施细则。有关职能部门应当根据各自职责，制定完善相关配套制度。

国有企业、国有金融企业、不参照公务员法管理的事业单位，参照本条例执行。

中国人民解放军和中国人民武装警察部队按照军队有关规定执行。

第六十四条 本条例由中共中央办公厅、国务院办公厅会同有关部门负

责解释。

第六十五条 本条例自发布之日起施行。1997年5月25日发布的《中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》同时废止。其他有关党政机关厉行节约反对浪费的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。

(摘自 2013 年 11 月 25 日《人民日报》)

党政机关国内公务接待管理规定

第一条为了规范党政机关国内公务接待管理，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，加强党风廉政建设，根据《党政机关厉行节约反对浪费条例》规定，制定本规定。

第二条本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关，以及工会、共青团、妇联等人民团体和参照公务员法管理事业单位的国内公务接待行为。

本规定所称国内公务，是指出席会议、考察调研、执行任务、学习交流、检查指导、请示汇报工作等公务活动。

第三条 国内公务接待应当坚持有利公务、务实节俭、严格标准、简化礼仪、高效透明、尊重少数民族风俗习惯的原则。

第四条 各级党政机关公务接待管理部门应当结合当地实际，完善国内公务接待管理制度，制定国内公务接待标准。

县级以上党政机关公务接待管理部门负责管理本级党政机关国内公务接待工作，指导下级党政机关国内公务接待工作。

乡镇党委、政府应当加强国内公务接待管理，严格执行有关管理规定和开支标准。

第五条各级党政机关应当加强公务外出计划管理，科学安排和严格控制外出的时间、内容、路线、频率、人员数量，禁止异地部门间没有特别需要的一般性学习交流、考察调研，禁止重复性考察，禁止以各种名义和方式变相旅游，禁止违反规定到风景名胜区举办会议和活动。

公务外出确需接待的，派出单位应当向接待单位发出公函，告知内容、行程和人员。

第六条 接待单位应当严格控制国内公务接待范围，不得用公款报销或者支付应由个人负担的费用。

国家工作人员不得要求将休假、探亲、旅游等活动纳入国内公务接待范围。

第七条接待单位应当根据规定的接待范围，严格接待审批控制，对能够合并的公务接待统筹安排。无公函的公务活动和来访人员一律不予接待。

公务活动结束后，接待单位应当如实填写接待清单，并由相关负责人审签。接待清单包括接待对象的单位、姓名、职务和公务活动项目、时间、场所、费用等内容。

第八条国内公务接待不得在机场、车站、码头和辖区边界组织迎送活动，不得跨地区迎送，不得张贴悬挂标语横幅，不得安排群众迎送，不得铺设迎宾地毯；地区、部门主要负责人不得参加迎送。严格控制陪同人数，不得层层多人陪同。

接待单位安排的活动场所、活动项目和活动方式，应当有利于公务活动开展。安排外出考察调研的，应当深入基层、深入群众，不得走过场、搞形式主义。

第九条接待住宿应当严格执行差旅、会议管理的有关规定，在定点饭店或者机关内部接待场所安排，执行协议价格。出差人员住宿费应当回本单位凭据报销，与会人员住宿费按会议费管理有关规定执行。

住宿用房以标准间为主，接待省部级干部可以安排普通套间。接待单位不得超标准安排接待住房，不得额外配发洗漱用品。

第十条接待对象应当按照规定标准自行用餐。确因工作需要，接待单位可以安排工作餐一次，并严格控制陪餐人数。接待对象在 10 人以内的，陪餐人数不得超过 3 人；超过 10 人的，不得超过接待对象人数的三分之一。

工作餐应当供应家常菜，不得提供鱼翅、燕窝等高档菜肴和用野生保护动物制作的菜肴，不得提供香烟和高档酒水，不得使用私人会所、高消费餐饮场所。

第十一条 国内公务接待的出行活动应当安排集中乘车，合理使用车型，

严格控制随车车辆。

接待单位应当严格按照有关规定使用警车，不得违反规定实行交通管控。确因安全需要安排警卫的，应当按照规定的警卫界限、警卫规格执行，合理安排警力，尽可能缩小警戒范围，不得清场闭馆。

第十二条 各级党政机关应当加强对国内公务接待经费的预算管理，合理限定接待费预算总额。公务接待费用应当全部纳入预算管理，单独列示。

禁止在接待费中列支应当由接待对象承担的差旅、会议、培训等费用，禁止以举办会议、培训为名列支、转移、隐匿接待费开支；禁止向下级单位及其他单位、企业、个人转嫁接待费用，禁止在非税收入中坐支接待费用；禁止借公务接待名义列支其他支出。

第十三条 县级以上地方党委、政府应当根据当地经济发展水平、市场价格等实际情况，按照当地会议用餐标准制定本级国内公务接待工作餐开支标准，并定期进行调整。接待住宿应当按照差旅费管理有关规定，执行接待对象在当地的差旅住宿费标准。接待开支标准应当报上一级党政机关公务接待管理部门、财政部门备案。

第十四条 接待费报销凭证应当包括财务票据、派出单位公函和接待清单。

接待费资金支付应当严格按照国库集中支付制度和公务卡管理有关规定执行。具备条件的地方应当采用银行转账或者公务卡方式结算，不得以现金方式支付。

第十五条 机关内部接待场所应当建立健全服务经营机制，推行企业化管理，推进劳动、用工和分配制度与市场接轨，建立市场化的接待费结算机制，降低服务经营成本，提高资产使用效率，逐步实现自负盈亏、自我发展。

各级党政机关不得以任何名义新建、改建、扩建内部接待场所，不得对机关内部接待场所进行超标准装修或者装饰、超标准配置家具和电器。推进机关内部接待场所集中统一管理 and 利用，建立资源共享机制。

第十六条接待单位不得超标准接待，不得组织旅游和与公务活动无关的参观，不得组织到营业性娱乐、健身场所活动，不得安排专场文艺演出，不得以任何名义赠送礼金、有价证券、纪念品和土特产品等。

第十七条县级以上党政机关公务接待管理部门应当会同有关部门加强对本级党政机关各部门和下级党政机关国内公务接待工作的监督检查。监督检查的主要内容包括：

- （一）国内公务接待规章制度制定情况；
- （二）国内公务接待标准执行情况；
- （三）国内公务接待经费管理使用情况；
- （四）国内公务接待信息公开情况；
- （五）机关内部接待场所管理使用情况。

党政机关各部门应当定期汇总本部门国内公务接待情况，报同级党政机关公务接待管理部门、财政部门、纪检监察机关备案。

第十八条财政部门应当对党政机关国内公务接待经费开支和使用情况进行监督检查。审计部门应当对党政机关国内公务接待经费进行审计，并加强对机关内部接待场所的审计监督。

第十九条县级以上党政机关公务接待管理部门应当会同财政部门按年度组织公开本级国内公务接待制度规定、标准、经费支出、接待场所、接待项目等有关情况，接受社会监督。

第二十条各级党政机关应当将国内公务接待工作纳入问责范围。纪检监察机关应当加强对国内公务接待违规违纪行为的查处，严肃追究接待单位相关负责人、直接责任人的党纪责任、行政责任并进行通报，涉嫌犯罪的移送司法机关依法追究刑事责任。

第二十一条积极推进国内公务接待服务社会化改革，有效利用社会资源为国内公务接待提供住宿、用餐、用车等服务。推行接待用车定点服务制度。

第二十二条 地方各级党委、政府应当依照本规定制定本地区国内公务

接待管理办法。

第二十三条地方各级政府因招商引资等工作需要，接待除国家工作人员以外的其他因公来访人员，应当参照本规定实行单独管理，明确标准，控制经费总额，注重实际效益，加强审批管理，强化审计监督，杜绝奢侈浪费。严禁扩大接待范围、增加接待项目，严禁以招商引资为名变相安排公务接待。

第二十四条 国有企业、国有金融企业和不参照公务员法管理的事业单位参照本规定执行。

第二十五条 本规定由国家机关事务管理局会同有关部门负责解释。

第二十六条本规定自发布之日起施行。2006年10月20日中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《党政机关国内公务接待管理规定》同时废止。

（摘自2013年12月9日《人民日报》）

关于培育和践行社会主义核心价值观的意见

中共中央办公厅

社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系的内核，体现社会主义核心价值体系的根本性质和基本特征，反映社会主义核心价值体系的丰富内涵和实践要求，是社会主义核心价值体系的高度凝练和集中表达。为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，积极培育和践行社会主义核心价值观，现提出如下意见。

一、培育和践行社会主义核心价值观的重要意义和指导思想

（一）培育和践行社会主义核心价值观，是推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略任务。党的十八大提出，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。这与中国特色社会主义发展要求相契合，与中华优秀传统文化和人类文明优秀成果相承接，是我们党凝聚全党全社会价值共识作出的重要论断。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则，这 24 个字是社会主义核心价值观的基本内容，为培育和践行社会主义核心价值观提供了基本遵循。面对世界范围思想文化交流交融交锋形势下价值观较量的新态势，面对改革开放和发展社会主义市场经济条件下思想意识多元多样多变的新特点，积极培育和践行社会主义核心价值观，对于巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，对于促进人的全面发展、引领社会全面进步，对于集聚全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量，具有重要现实意义和深远历史意义。

（二）培育和践行社会主义核心价值观的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，

深入学习贯彻党的十八大精神和习近平同志系列讲话精神，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主题，紧紧围绕实现中华民族伟大复兴中国梦这一目标，紧紧围绕“三个倡导”这一基本内容，注重宣传教育、示范引领、实践养成相统一，注重政策保障、制度规范、法律约束相衔接，使社会主义核心价值观融入人们生产生活和精神世界，激励全体人民为夺取中国特色社会主义新胜利而不懈奋斗。

（三）培育和践行社会主义核心价值观要坚持以下原则：坚持以人为本，尊重群众主体地位，关注人们利益诉求和价值愿望，促进人的全面发展；坚持以理想信念为核心，抓住世界观、人生观、价值观这个总开关，在全社会牢固树立中国特色社会主义共同理想，着力铸牢人们的精神支柱；坚持联系实际，区分层次和对象，加强分类指导，找准与人们思想的共鸣点、与群众利益的交汇点，做到贴近性、对象化、接地气；坚持改进创新，善于运用群众喜闻乐见的方式，搭建群众便于参与的平台，开辟群众乐于参与的渠道，积极推进理念创新、手段创新和基层工作创新，增强工作的吸引力感染力。

二、把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程

（四）培育和践行社会主义核心价值观要从小抓起、从学校抓起。坚持育人为本、德育为先，围绕立德树人的根本任务，把社会主义核心价值观纳入国民教育总体规划，贯穿于基础教育、高等教育、职业技术教育、成人教育各领域，落实到教育教学和管理服务各环节，覆盖到所有学校和受教育者，形成课堂教学、社会实践、校园文化多位一体的育人平台，不断完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，努力培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。适应青少年身心特点和成长规律，深化未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育，构建大中小学有效衔接的德育课程体系和教材体系，创新中小学德育课和高校思想政治理论课教育教学，推动社会主义核心价值观进教材、进课堂、进学生头脑。完善学校、家庭、社会三结合的教育网络，引导广大家庭和社会各方面主动配合学校教育，以良好的家庭氛围和社会风气巩固学校教育成果，形成家庭、

社会与学校携手育人的强大合力。

(五) 拓展青少年培育和践行社会主义核心价值观的有效途径。注重发挥社会实践的养成作用,完善实践教育教学体系,开发实践课程和活动课程,加强实践育人基地建设,打造大学生校外实践教育基地、高职实训基地、青少年社会实践活动基地,组织青少年参加力所能及的生产劳动和爱心公益活动、益德益智的科研发明和创新创造活动、形式多样的志愿服务和勤工俭学活动。注重发挥校园文化的熏陶作用,加强学校报刊、广播电视、网络建设,完善校园文化活动设施,重视校园人文环境培育和周边环境整治,建设体现社会主义特点、时代特征、学校特色的校园文化。

(六) 建设师德高尚、业务精湛的高素质教师队伍。实施师德师风建设工程,坚持师德为上,完善教师职业道德规范,健全教师任职资格准入制度,将师德表现作为教师考核、聘任和评价的首要内容,形成师德师风建设长效机制。着重抓好学校党政干部和共青团干部,思想品德课、思想政治理论课和哲学社会科学课教师,辅导员和班主任队伍建设。引导广大教师自觉增强教书育人的荣誉感和责任感,学为人师、行为世范,做学生健康成长的指导者和引路人。

三、把培育和践行社会主义核心价值观落实到经济发展实践和社会治理中

(七) 确立经济发展目标和发展规划,出台经济社会政策和重大改革措施,开展各项生产经营活动,要遵循社会主义核心价值观要求,做到讲社会责任、讲社会效益,讲守法经营、讲公平竞争、讲诚信守约,形成有利于弘扬社会主义核心价值观的良好政策导向、利益机制和社会环境。与人们生产生活 and 现实利益密切相关的具体政策措施,要注重经济行为和价值导向有机统一,经济效益和社会效益有机统一,实现市场经济和道德建设良性互动。建立完善相应的政策评估和纠偏机制,防止出现具体政策措施与社会主义核心价值观相背离的现象。

(八) 法律法规是推广社会主流价值的重要保证。要把社会主义核心价值观贯彻到依法治国、依法执政、依法行政实践中,落实到立法、执法、司法、普法和依法治理各个方面,用法律的权威来增强人们培育和践行社会主义核心价值观的自觉性。厉行法治,严格执法,公正司法,捍卫宪法和法律尊严,维护社会公平正义。加强法制宣传教育,培育社会主义法治文化,弘扬社会主义法治精神,增强全社会学法尊法守法用法意识。注重把社会主义核心价值观相关要求上升为具体法律规定,充分发挥法律的规范、引导、保障、促进作用,形成有利于培育和践行社会主义核心价值观的良好法治环境。

(九) 要把践行社会主义核心价值观作为社会治理的重要内容,融入制度建设和治理工作中,形成科学有效的诉求表达机制、利益协调机制、矛盾调处机制、权益保障机制,最大限度增进社会和谐。创新社会治理,完善激励机制,褒奖善行义举,实现治理效能与道德提升相互促进,形成好人好报、恩将德报的正向效应。完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范,强化规章制度实施力度,在日常治理中鲜明彰显社会主流价值,使正确行为得到鼓励、错误行为受到谴责。

四、加强社会主义核心价值观宣传教育

(十) 用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育,不断增强人们的道路自信、理论自信、制度自信,坚定全社会全面深化改革的意志和决心。把社会主义核心价值观学习教育纳入各级党委(党组)中心组学习计划,纳入各级党委讲师团经常性宣讲内容。深入研究社会主义核心价值观的理论和实际问题,深刻解读社会主义核心价值观的丰富内涵和实践要求,为实践发展提供学理支撑。深入推进马克思主义理论研究和建设工程,发挥国家社科基金的导向带动作用,推出更多有分量有价值的研究成果。加强社会思潮动态分析,强化社会热点难点问题的正面引导,在尊重差异中扩大社会认同,在包容多样中形成思想共识。严格社团、讲座、论坛、研讨会、报告会的管理。

(十一) 新闻媒体要发挥传播社会主流价值的主渠道作用。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主, 牢牢把握正确舆论导向, 把社会主义核心价值观贯穿到日常形势宣传、成就宣传、主题宣传、典型宣传、热点引导和舆论监督中, 弘扬主旋律, 传播正能量, 不断巩固壮大积极健康向上的主流思想舆论。党报党刊、通讯社、电台电视台要拿出重要版面时段、推出专栏专题, 出版社要推出专项出版, 运用新闻报道、言论评论、访谈节目、专题节目和各类出版物等形式传播社会主义核心价值观。都市类、行业类媒体要增强传播主流价值的社会责任, 积极发挥自身优势, 适应分众化特点, 多联系群众身边事例, 多运用大众化语言, 在生动活泼的宣传报道中引导人们培育和践行社会主义核心价值观。强化传播媒介管理, 不为错误观点提供传播渠道。新闻出版单位和从业人员要强化行业自律, 切实增强传播社会主义核心价值观的责任意识和能力, 将个人道德修养作为从业资格考评重要内容。

(十二) 建设社会主义核心价值观的网上传播阵地。适应互联网快速发展形势, 善于运用网络传播规律, 把社会主义核心价值观体现到网络宣传、网络文化、网络服务中, 用正面声音和先进文化占领网络阵地。做大做强重点新闻网站, 发挥主要商业网站建设性作用, 形成良好的网上舆论环境, 集聚网上舆论引导合力。做好重大信息网上发布, 回应网民关切, 主动有效进行网上引导。推动中华优秀传统文化和当代文化精品网络化传播, 创作适于新兴媒体传播、格调健康的网络文化作品。依法加强网络社会管理, 加强对网络新技术新应用的管理, 推进网络法制建设, 规范网上信息传播秩序, 整治网络淫秽色情和低俗信息, 打击网络谣言和违法犯罪, 使网络空间晴朗起来。

(十三) 发挥精神文化产品育人化人的重要功能。一切文化产品、文化服务和文化活动, 都要弘扬社会主义核心价值观, 传递积极人生追求、高尚思想境界和健康生活情趣。提升文化产品的思想品格和艺术品位, 用思想性艺术性观赏性相统一的优秀作品, 弘扬真善美, 贬斥假恶丑。加强对新型文化业态、文化样式的引导, 让不同类型文化产品都成为弘扬社会主流价值的生动载体。加大对优秀文化产品的推广力度, 开展优秀文化产品展演展映展

播活动、经典作品阅读观看活动。完善文化产品评价体系，坚持文艺评论评奖的正确价值取向。完善公共文化服务体系，提供均等优质的文化产品，开展多姿多彩的文化活动，丰富群众精神文化生活。

五、开展涵养社会主义核心价值观的实践活动

(十四) 广泛开展道德实践活动。以诚信建设为重点，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。大力宣传先进典型，评选表彰道德模范，形成学习先进、争当先进的浓厚风气。在国家博物馆设立英模陈列馆。深化公民道德宣传日活动，组织道德论坛、道德讲堂、道德修身等活动。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，开展道德领域突出问题专项教育和治理，完善企业和个人信用记录，健全覆盖全社会的征信系统，加大对失信行为的约束和惩戒力度，在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的氛围。把开展道德实践活动与培育廉洁价值理念相结合，营造崇尚廉洁、鄙弃贪腐的良好社会风尚。

(十五) 深化学雷锋志愿服务活动。大力弘扬雷锋精神，广泛开展形式多样的学雷锋实践活动，采取措施推动学雷锋活动常态化。以城乡社区为重点，以相互关爱、服务社会为主题，围绕扶贫济困、应急救援、大型活动、环境保护等方面，围绕空巢老人、留守妇女儿童、困难职工、残疾人等群体，组织开展各类形式的志愿服务活动，形成我为人人、人人为我的社会风气。把学雷锋和志愿服务结合起来，建立健全志愿服务制度，完善激励机制和政策法规保障机制，把学雷锋志愿服务活动做到基层、做到社区、做进家庭。

(十六) 深化群众性精神文明创建活动。各类精神文明创建活动要在突出社会主义核心价值观的思想内涵上求实效。推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等创建活动，开展全民阅读活动，不断提升公民文明素质和社会文明程度。广泛开展美丽中国建设宣传教育。开展礼节礼仪教育，在重要场所和重要活动中升挂国旗、奏唱国歌，在学校开学、学生毕业时举行庄重简朴的典礼，完善重大灾难哀悼纪念活动，使礼节礼仪成为培育社会主

流价值的重要方式。加强对公民文明旅游的宣传教育、规范约束和社会监督，增强公民旅游的文明意识。

(十七) 发挥优秀传统文化怡情养志、涵育文明的重要作用。中华优秀传统文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，包含着中华民族最根本的精神基因，代表着中华民族独特的精神标识，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养。建设优秀传统文化传承体系，加大文物保护和非物质文化遗产保护力度，加强对优秀传统文化思想价值的挖掘，梳理和萃取中华文化中的思想精华，作出通俗易懂的当代表达，赋予新的时代内涵，使之与中国特色社会主义相适应，让优秀传统文化在新的时代条件下不断发扬光大。重视民族传统节日的思想熏陶和文化教育功能，丰富民族传统节日的文化内涵，开展优秀传统文化教育普及活动，培育特色鲜明、气氛浓郁的节日文化。增加国民教育中优秀传统文化课程内容，分阶段有序推进学校优秀传统文化教育。开展移风易俗，创新民俗文化样式，形成与历史文化传统相承接、与时代发展相一致的新民俗。

(十八) 发挥重要节庆日传播社会主流价值的独特优势。开展革命传统教育，加强对革命传统文化时代价值的阐发，发扬党领导人民在革命、建设、改革中形成的优良传统，弘扬民族精神和时代精神。挖掘各种重要节庆日、纪念日蕴藏的丰富教育资源，利用五四、七一、八一、十一等政治性节日，三八、五一、六一等国际性节日，党史国史上重大事件、重要人物纪念日等，举办庄严庄重、内涵丰富的群众性庆祝和纪念活动。利用党和国家成功举办大事、妥善应对难事的时机，因势利导地开展各类教育活动。加强爱国主义教育基地建设，形成实体展馆与网上展馆相结合、涵盖各个历史时期的爱国主义教育基地体系。推进公共博物馆、纪念馆、爱国主义教育基地和文化馆、图书馆、美术馆、科技馆等免费开放，积极发展红色旅游。

(十九) 运用公益广告传播社会主流价值、引领文明风尚。围绕社会主义核心价值观，加强公益广告的选题规划和内容创意，形成公益广告传播先进文化、传扬新风正气的强大声势。加大公益广告刊播力度，广播电视、报

纸期刊要拿出黄金时段、重要版面和显著位置，持续刊播公益广告。互联网和手机媒体要发挥传输快捷、覆盖广泛的优势，运用多种方式扩大公益广告的影响力。社会公共场所、公共交通工具要在适当位置悬挂张贴公益广告。各类公益广告要注重导向鲜明、富有内涵、引人向上，注重形式多样、品位高雅、创意新颖，体现时代感厚重感，增强传播力感染力。

六、加强对培育和践行社会主义核心价值观的组织领导

（二十）各级党委和政府要充分认识培育和践行社会主义核心价值观的重要性，把这项任务摆上重要位置，把握方向，制定政策，营造环境，切实负起政治责任和领导责任。把社会主义核心价值观要求体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各领域，推动培育和践行社会主义核心价值观同实际工作融为一体、相互促进。建立健全培育和践行社会主义核心价值观的领导体制和工作机制，加强统筹协调，加强组织实施，加强督促落实，提高工作科学化水平。党的基层组织要在推动社会主义核心价值观培育和践行方面，发挥政治核心作用和战斗堡垒作用，筑牢社会和谐的精神纽带，打牢党执政的思想基础。

（二十一）党员、干部要做培育和践行社会主义核心价值观的模范。党员、干部特别是领导干部要在培育和践行社会主义核心价值观方面带好头，以身作则、率先垂范，讲党性、重品行、作表率，为民、务实、清廉，以人格力量感召群众、引领风尚。加强理想信念教育，引导党员、干部着力增强走中国特色社会主义道路、为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者。加强党性教育，引导党员、干部贯彻党的群众路线，弘扬党的优良传统和作风，以优良党风促政风带民风。加强道德建设，引导党员、干部始终保持高洁生活情趣，坚守共产党人精神追求。

（二十二）培育和践行社会主义核心价值观是全社会的共同责任。坚持全党动手、全社会参与，把培育和践行社会主义核心价值观同各领域的行政

管理、行业管理和社会管理结合起来，形成齐抓共管的工作格局。党政各部门，工会、共青团、妇联等人民团体，要在党委统一领导下，加强沟通、密切配合，形成共同推进社会主义核心价值观培育和践行的良好局面。各地区各部门各单位要制定实施方案，落实工作责任制，明确任务分工，完善工作措施。重视发挥民主党派和工商联的重要作用，支持民主党派和工商联开展培育和践行社会主义核心价值观的各项工作。加强同知识界的联系，引导知识分子用正确观点阐释和传播社会主义核心价值观。党委宣传部门要切实担负起组织指导、协调推进的重要职责，积极会同有关部门采取有力措施，推动各项任务落到实处。

（二十三）把培育和践行社会主义核心价值观的任务落实到基层。城乡基层是培育和践行社会主流价值的重要依托，农村、企业、社区、机关、学校等基层单位要重视社会主义核心价值观的培育和践行，使之融入基层党组织建设、基层政权建设中，融入城乡居民自治中，融入人们生产生活和工作学习中，努力实现全覆盖，推动社会主义核心价值观不断转化为社会群体意识和人们自觉行动。充分发挥工人、农民、知识分子的主力军作用，发挥党员、干部的模范带头作用，发挥青少年的生力军作用，发挥社会公众人物的示范作用，发挥非公有制经济组织和新社会组织从业人员的积极作用，形成人人践行社会主义核心价值观的生动景象。

（摘自 2013 年 12 月 24 日新华网）