



# 党委理论中心组学习参考

2020年 第10期 (总第41期)

主 办：北京印刷学院党委宣传部

## 本期学习要目

- 习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明
- 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议
- 规划《建议》60条
- 陈宝生：建设高质量教育体系
- 人民日报评论员：决胜全面建成小康社会取得决定性成就
- 人民日报评论员：“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则
- 人民日报评论员：以推动高质量发展为主题
- 人民日报评论员：加快构建新发展格局
- 人民日报评论员：不断实现人民对美好生活的向往
- 人民日报评论员：坚持统筹发展和安全
- 人民日报评论员：为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步
- 中共北京市委十二届十五次全会召开 全会审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
- 中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

# 目 录

- 习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明 .....1
- 中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议.....11
- 规划《建议》60条 .....43
- 陈宝生：建设高质量教育体系.....51
- 人民日报评论员：决胜全面建成小康社会取得决定性成就 .....58
- 人民日报评论员：“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则 .....61
- 人民日报评论员：以推动高质量发展为主题.....64
- 人民日报评论员：加快构建新发展格局.....66
- 人民日报评论员：不断实现人民对美好生活的向往.....69
- 人民日报评论员：坚持统筹发展和安全.....72
- 人民日报评论员：为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步.....74
- 中共北京市委十二届十五次全会召开 全会审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》 .....77
- 中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议.....85



# 习近平：关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

## 一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十

分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言100多万条，有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8月10日，建议稿下发党内一

定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视

促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 366 处，覆盖各方面意见和建议 546 条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

## 二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块为总论，

包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

### 三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质

量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可

以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把

风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。

第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻

坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过100万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(二〇二〇年十月二十九日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世

瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，

社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳

中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五

年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，

居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

### **三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势**

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7. 强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点

实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8. 提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10. 完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项

目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

#### **四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级**

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11. 提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12. 发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13. 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15. 加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

## **五、形成强大国内市场，构建新发展格局**

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进

内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境，强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保

障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，

搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反

不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

## **七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴**

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25. 提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功

能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建

立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

## 八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30. 推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。

高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

## **九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形

象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设，推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统文化保护和传承，建设长

城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

## **十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生**

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制

定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资

源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

## 十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。

深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41. 积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

## 十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

42. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持

经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45. 健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，

健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系 and 设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保障公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，发展高端医疗设备。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管

理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

### **十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国**

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国

家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49. 加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全

保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52. 维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

#### **十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一**

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53. 提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化，与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。

加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54. 促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局，加快标准化通用化进程。完善国防动员体系，健全强边固防机制，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

## **十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55. 加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，

为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

56. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、

宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一

带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59. 积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则，积极参与全球治理体系改革和建设，加强涉外法治体系建设，加强国际法运用，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

60. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！



# 规划建议60条

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》11月3日发布。建议稿由15个部分构成,分为三大板块,共60条。

## 第一板块 总论

包括第一、第二两个部分,主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。

# 同心同德，

## 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就
2. 我国发展环境面临深刻复杂变化
3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

## 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想
5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则
  - 坚持党的全面领导
  - 坚持以人民为中心
  - 坚持新发展理念
  - 坚持深化改革开放
  - 坚持系统观念

# 顽强奋斗，

## 6. “十四五”时期经济社会发展主要目标

- 经济发展取得新成效
- 改革开放迈出新步伐
- 社会文明程度得到新提高
- 生态文明建设实现新进步
- 民生福祉达到新水平
- 国家治理效能得到新提升

## 第二板块 分论

总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。

# 夺取全面建设

## 三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

7. 强化国家战略科技力量
8. 提升企业技术创新能力
9. 激发人才创新活力
10. 完善科技创新体制机制

## 四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

11. 提升产业链供应链现代化水平
12. 发展战略性新兴产业
13. 加快发展现代服务业
14. 统筹推进基础设施建设
15. 加快数字化发展

# 社会主义 现代化

## 五、形成强大国内市场，构建新发展格局

- 16. 畅通国内大循环
- 17. 促进国内国际双循环
- 18. 全面促进消费
- 19. 拓展投资空间

## 六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

- 20. 激发各类市场主体活力
- 21. 完善宏观经济治理
- 22. 建立现代财税金融体制
- 23. 建设高标准市场体系
- 24. 加快转变政府职能

## 七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

- 25. 提高农业质量效益和竞争力
- 26. 实施乡村建设行动
- 27. 深化农村改革

# 国家新胜利

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

## 八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

29. 构建国土空间开发保护新格局

30. 推动区域协调发展

31. 推进以人为核心的新型城镇化

## 九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

32. 提高社会文明程度

33. 提升公共文化服务水平

34. 健全现代文化产业体系

## 十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

35. 加快推动绿色低碳发展

36. 持续改善环境质量

37. 提升生态系统质量和稳定性

38. 全面提高资源利用效率

- 39. 建设更高水平开放型经济新体制
- 40. 推动共建“一带一路”高质量发展
- 41. 积极参与全球经济治理体系改革

## 十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

- 42. 提高人民收入水平
- 43. 强化就业优先政策
- 44. 建设高质量教育体系
- 45. 健全多层次社会保障体系
- 46. 全面推进健康中国建设
- 47. 实施积极应对人口老龄化国家战略
- 48. 加强和创新社会治理

## 十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

- 49. 加强国家安全体系和能力建设
- 50. 确保国家经济安全
- 51. 保障人民生命安全
- 52. 维护社会稳定和安全

## 十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

- 53. 提高国防和军队现代化质量效益
- 54. 促进国防实力和经济实力同步提升

## 第三板块 结尾

包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

### 十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

- 55. 加强党中央集中统一领导
- 56. 推进社会主义政治建设
- 57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定
- 58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一
- 59. 积极营造良好外部环境
- 60. 健全规划制定和落实机制

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

人民日报 | 新媒体

# 建设高质量教育体系

教育部党组书记、部长 陈宝生

教育是事关国家发展和民族未来的千秋基业。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），明确了“建设高质量教育体系”的政策导向和重点要求，我们要全面准确领会全会精神，认真贯彻落实到位。

## 1. 准确把握“十四五”时期教育发展的宏观形势

《建议》指出：“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”准确把握“十四五”时期教育发展宏观形势，深刻认识我国进入高质量发展阶段的新特征新要求，对谋划建设高质量教育体系至关重要。

“十三五”时期教育发展取得新的显著成就。以习近平同志为核心的党中央把教育作为国之大计、党之大计，加强党对教育工作的全面领导，召开全国教育大会，对教育现代化和教育强国作出重大战略部署，统筹教育领域综合改革和教育治理现代化，教育面貌正在发生格局性变化。2019年全国学前三年毛入园率83.4%、小学学龄人口入学率99.94%，初中、高中、高等教育阶段的毛入学率分别为102.6%、89.5%和51.6%，高等教育进入普及化阶段，特殊教育不断加强，继续教育多样化推进。新增劳动力平均受教育年限超过13.7年，“十三五”规

划目标将顺利完成，教育普及水平稳居世界中上收入国家行列。在全面建成小康社会决胜阶段，教育事业为社会主义现代化建设开发了人力资源，为增强综合国力和国际竞争力贡献了积极力量，为国民素质逐渐提高提供了重要支持，为如期实现脱贫攻坚作出了有力支撑，人民群众对教育的获得感和满意度持续提升。

“十四五”时期教育改革发展面临着许多新的机遇和挑战。《建议》指出，“当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”，并就“当今世界正经历百年未有之大变局”“我国已转向高质量发展阶段”等世情国情作出重要判断。在复杂多变的发展环境中，我国教育制度优势明显，人才资源基础较好，随着经济社会发展和人民生活水平提高，教育需求呈现多层次多样化态势，新一代信息技术以及多方社会资源可望支持以学习者为中心的教育新生态，这都是建设高质量教育体系的有利条件。同时，我国区域教育资源配置不够均衡，城乡教育差距亟待缩小，人才培养模式改革需要提速，教育创新与服务潜力尚未更好释放，同人民群众对高质量教育体系的需求相比还有很大差距。我们要深入贯彻党中央关于“十四五”时期教育改革的决策部署，抓住机遇，应对挑战，全力以赴，攻坚克难。

## 2. 深刻认识“十四五”时期建设高质量教育体系的重要意义

党的十八大以来，习近平总书记对提高教育质量多次作出重要论述、提出明确要求，党和国家制定实施了一系列相关政策措施，为“十四五”时期在新的起点上建设高质量教育体系

打下了基础。

建设高质量教育体系是坚持以人民为中心的必然要求。坚持以人民为中心，是我们党的根本宗旨所决定的，是《建议》中关于“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，彰显了中国特色社会主义制度显著优势。习近平总书记将坚持以人民为中心发展教育作为对我国教育事业规律性认识的深化，强调要始终坚持并不断丰富发展。《建议》要求建设高质量教育体系，就是坚持以人民为中心发展教育事业，使教育事业为提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质提供可靠保证，切实做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

建设高质量教育体系是构建新发展格局的基础环节。随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，《建议》要求，“十四五”时期将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这对建设高质量教育体系提出了多方位需求。今后，在畅通国内大循环、打造开放的国内国际双循环的各个环节，在促消费惠民生、调结构增后劲的多个领域，都需要教育体系源源不断输送高质量的人力资源，坚持不懈提供高质量的研究开发支持；都需要教育体系更好参与城乡发展服务消费、改善人民生活品质，在以高质量供给适应引领和创造新需求方面，进行新的探索实践，进一步发挥高质量教育体系在国计民生中的基础性、先导性、全局性作用。

建设高质量教育体系是锚定2035年远景目标的关键举措。根据习近平总书记关于教育的系列重要论述和党的十九大的教育战略部署，党中央、国务院印发《中国教育现代化2035》，

提出“到2035年，总体实现教育现代化，迈入教育强国行列，推动我国成为学习大国、人力资源强国和人才强国，为到21世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定坚实基础”，为教育规划定下基调。《建议》在确定到2035年基本实现社会主义现代化远景目标时，要求届时建成教育强国。我们要锚定2035年总体实现教育现代化、建成教育强国的目标，通过3个五年规划，把15年的阶段战略安排细化为压茬推进的政策行动，积小成为大成。“十四五”期间重点放在建设高质量教育体系上，这对实现“全民受教育程度不断提升”的目标，将是带有全局性的关键举措。

### 3. 扎实贯彻党中央关于建设高质量教育体系的重要决策

建设高质量教育体系，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“十四五”乃至一个更长时期完善中国特色社会主义教育体系的最新要求，总体上看，《建议》确定了以下4个方面重点。

建设高质量教育体系必须坚持党对教育工作的全面领导。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党对教育工作的全面领导，在党的全国代表大会报告和中央全会文件中，对教育改革发展和教育系统党的建设不断提出重要要求，从成立中央全面深化改革领导小组（委员会）到组建中央教育工作领导小组，确保党在教育方面始终总揽全局、协调各方。《建议》要求建设高质量教育体系，首要标准是教育系统必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，要在建设高质量教育体系过程中，深入贯彻习近平总书记关于坚守

为党育人、为国育才的总体要求，全面贯彻党的教育方针，坚持马克思主义指导地位，坚持中国特色社会主义教育发展道路，坚持社会主义办学方向，在实践中增强教育系统各级党组织政治功能和组织力，确保党中央决策部署有效落地落实。

建设高质量教育体系要健全学校家庭社会协同育人机制。

《建议》在强调“全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”的基础上，明确要求“健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育”，这是深入贯彻习近平总书记关于“办好教育事业，家庭、学校、政府、社会都有责任”“全社会要担负起青少年成长成才的责任”等系列重要论述精神的集中体现。《建议》部署“十四五”时期建设高质量教育体系，对新发展阶段立德树人的基本要求又作出新的阐释和布局。衡量高质量教育体系，很大程度上要看数以千万计教师、数以亿计学生的素质能否不断提升和增强。今后，多方位提高师生素质，重点将落在健全学校家庭社会协同育人机制层面，从德智体美劳“五育并举”，到全员全程全方位“三全育人”，因地因校制宜，发展素质教育，形成有效的实践模式，努力汇聚起教育系统和社会各方的更大合力。

建设高质量教育体系要在深化改革促进公平上迈开新步。《建议》以“坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平”为导向，布置一套政策“组合拳”。一是夯实高质量教育体系根基，重点是“推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段

学校多样化发展” “提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度”，加快健全“幼有所育、学有所教”等方面国家基本公共服务制度体系，努力让青少年儿童都能享有公平而有质量的教育，为其谋生发展打好基础。二是面向构建新发展格局，强调“加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才”，为学习者多种方式就业创业助力，有效提升劳动者技能和收入水平，适应提升我国产业链供应链现代化水平的迫切需要。三是着眼可持续发展全局，明确“提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才”的主攻方向，要求“加强创新型、应用型、技能型人才培养”；“支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养”，重申“推进产学研深度融合”，为增强综合国力、增进民生福祉注入新的动力活力。四是立足基本国情，重申“支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构”，在增加公共教育服务供给的同时，更好发挥各方积极性，创新教育服务业态，推进教育治理方式变革。

建设高质量教育体系要对标服务全民的终身学习体系。按照以习近平同志为核心的党中央的重大部署，《建议》强调“发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会”，充分体现了建设学习型社会的顶层设计意图，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，而发挥在线教育优势，我国积累了成功的实践经验。近年来网络本专科注册和毕业人数均居世界第一，在线教育和培训已经形成多样化格局。2020年新冠肺炎疫情突发后开展大规模在线教育，2月到

5月，国家中小学网络云平台20多亿人次浏览，全国1775万大学生参与在线课程，共计23亿人次。这是全球最大规模的在线教育实验，不仅有效应对了疫情冲击、保障了师生健康和生命安全，而且探索创新了教学模式。“十四五”时期建设高质量教育体系，必将沿着“实现人人皆学、处处能学、时时可学”方向，我国终身学习体系和学习型社会的建设可望开辟新的境界。

# 人民日报评论员：决胜全面建成小康社会取得决定性成就

## ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新蓝图已经绘就，新征程即将开启。党的十九届五中全会充分肯定“十三五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，从党和国家事业发展全局出发，把握世界大势和发展规律，深入分析国际国内形势，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。这是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务是学习贯彻这次全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。

“十三五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，脱贫攻坚成果举世瞩目，污染防治力度加大，生态环境明显改善，对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，人民生活水平显著提高，社会保持和谐稳定。尤为重要的是，在“十三五”的实践中，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显，新发展理念更加深入人心，广大党员干部政治品质和斗争精神斗争本领得到锤炼，全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。

到建党100周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。现在，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，是实现新的更大发展的关键时期。新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国

家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，开拓进取、奋力前行，推动“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

**人民日报评论员：**  
**“十四五”时期我国发展必须遵循的重要原则**  
——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图，为全党全国各族人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利指明了前进方向、提供了根本遵循。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展指导思想，提出了必须遵循的重要原则。这就是坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”，是党的十八大以来以习近平

同志为核心的党中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化。奋进新时代、开启新征程，只有切实遵循“五个坚持”的重要原则，在经济社会发展各项工作中认真贯彻落实，抓住机遇、应对挑战，披荆斩棘、奋勇前进，才能实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证、是战胜一切困难和风险的“定海神针”，只有坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，才能为实现高质量发展提供根本保证。让人民过上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点，只有坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，才能不断实现人民对美好生活的向往。新发展理念是我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，只有把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，只有坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积

极性的重大改革开放举措，才能持续增强发展动力和活力。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，只有加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，才能实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

党的十九届五中全会展现一幅气势恢宏的壮丽画卷，必将鼓舞和激励全党全国各族人民战胜一切艰难险阻，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在新时代伟大征程上谱写“两大奇迹”新篇章。

## 人民日报评论员：以推动高质量发展为主题

### ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是党的十九届五中全会根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。党的十八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，引领我国经济不断破解发展难题、厚植发展优势，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，迈出高质量发展的坚实步伐。实践充分表明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，面临一系列新机遇新挑战。继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，

发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。另一方面，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

习近平总书记强调：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突出新发展理念的引领作用，就“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务作出工作部署，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。以推动高质量发展为主题，就要坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。奋进新时代、开启新征程，以推动高质量发展为主题，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

## 人民日报评论员：加快构建新发展格局

### ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。加快形成新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，新发展格局是适应我国发展阶段新要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。党中央提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的正确把握，是掌握发展主动权的先手棋，是有深厚的实践基础的。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国加快提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的

事、把发展立足点放在国内。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。自 2008 年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环特征会更明显，经济增长的内需潜力会不断释放。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、塑造新竞争优势。

习近平总书记强调：“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。还要认识到，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要加快科技自立自

强，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快建设科技强国。要推动产业链供应链优化升级，把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。要加快农业农村现代化，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。要改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。奋进新时代、开启新征程，站在历史正确的一边，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，危中寻机、化危为机，坚定不移贯彻新发展理念，加快形成新发展格局，不断向高质量发展迈进，我们就一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

## 人民日报评论员：不断实现人民对美好生活的向往

### ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持以人民为中心的原则，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们党把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改善人民生活、增进人民福祉。“十三五”时期，脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖近10亿人。经过长期不懈努力，中华民族千百年来的绝对贫困问题就将历史性地划上句号，千百年来的“民

亦劳止，汔可小康”的憧憬就要变为现实。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。这次全会紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，回应人民群众诉求和期盼，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。全会通过的《建议》，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯穿了以人民为中心的发展思想，明确了“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的目标任务。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。全会通过的《建议》在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握。我们要认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，牢记初心使命，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，脚踏实地、久久为功，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，从站起来、富起来到强起来，我们党为人民而生、因人民而兴，团结带领人民跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，为中华民族建树了彪炳史册的丰功伟绩。前进道路上，无论面临什么样的风险挑战，我们都要始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，始终同人民想在一起、干在一起，为实现新时代党的历史使命而奋斗，不断创造中华民族新的历史辉煌。

## 人民日报评论员：坚持统筹发展和安全

### ——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，注重处理好发展和安全的关系，就统筹发展和安全、建设更高水平的平安中国提出明确要求、作出工作部署，对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。

习近平总书记指出：“安全是发展的前提，发展是安全的保障”。前进道路上，我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。习近平总书记指出：“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定，一切都无从谈起。”当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。我们要坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，

把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。在新时代的伟大征程上，破解突出矛盾和问题，防范化解各类风险隐患，归根到底要靠发展。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。我们必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，为实现更高水平更高层次的安全提供更为牢固的基础和条件。

“备豫不虞，为国常道。”新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党领导人民跨过一道又一道沟坎，战胜一个又一个挑战，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。奋进新时代、开启新征程，坚持统筹发展和安全，办好发展和安全这两件大事，在危机中育先机、于变局中开新局，我们就一定能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断谱写“两大奇迹”新篇章！

**人民日报评论员：**  
**为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步**  
——论学习贯彻党的十九届五中全会精神

开局关系全局，起步决定后势。奋斗“十四五”、奋进新征程，良好的开端是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的关键。

党的十九届五中全会在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开，审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务、战略举措，充分体现了以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当。全党全国各族人民要把思想和行动统一到这次全会精神上来，同心同德，顽强奋斗，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

当今世界正经历百年未有之大变局。面对复杂形势和艰巨任务，必须坚持党的全面领导，把党中央集中统一领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。要深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义

共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。要全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地。

人民是历史的创造者，是我们党执政的最大底气。实现“十四五”规划和2035年远景目标，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。要干字当头，发扬钉钉子精神，永葆实干作风，务实求变、务实求新、务实求进。要勇于担当作为、善于攻坚克难，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。要坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，增强斗争本领，既要敢于斗争，又要善于斗争。要用好统一战线这个重要法宝，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

“所当乘者势也，不可失者时也。”今天，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。在

新时代的伟大征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，按照党的十九届五中全会描绘的蓝图，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军！

## 中共北京市委十二届十五次全会召开 蔡奇就《建议（审议稿）》作说明并讲话

全会审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月28日至29日，中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议召开。全会深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，审议通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。北京市委常委会主持会议。市委书记蔡奇就《建议（审议稿）》向全会作说明并讲话。

全会指出，党的十九届五中全会是我们党站在“两个一百年”历史交汇点上召开的一次重要会议。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件。习近平总书记所作的《说明》和重要讲话，科学回答了关系党和国家事业发展一系列重大理论和实践问题，为做好“十四五”和今后相当长一段时期工作指明了方向。全市各级党组织和广大党员干部要把学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神作为重要政治任务，推动学习宣传贯彻往深里走、往实里走、往心里走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

全会指出，要深刻认识“十三五”时期是我国发展取得历史性成就的五年，也是北京发展史上具有标志性意义的五年。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全市上下深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，团结奋斗、砥砺前行，各项事业都取得了新的重大成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成，率先全面建成小康社会即将实现，综合实力和国际影响力明显增强，北京这座伟大城市的发展正在发生深刻转型。

全会指出，要准确把握“十四五”时期面临的新形势新要求，深刻认识到“十四五”时期是积极应对各种风险挑战的五年，也是面临重要机遇的五年。首都北京与党和国家的历史使命联系更加紧密，要胸怀两个大局，增强机遇意识和风险意识，坚定必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，深刻认识复杂国际环境带来的新机遇新挑战，准确把握首都新发展的新特征新要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局，以首善标准不断开创首都各项事业发展新局面。

全会提出了“十四五”时期北京经济社会发展指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足首都城市

战略定位，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，以首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设国际科技创新中心为新引擎，以疏解非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，率先探索构建新发展格局的有效路径，推进首都治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

全会提出了北京经济社会发展“十四五”时期主要目标和2035年远景目标。到2025年实现首都功能、京津冀协同发展水平、经济发展质量效益、生态文明、民生福祉、首都治理体系和治理能力现代化水平“六个明显提升”。到2035年率先基本实现社会主义现代化，努力建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

全会强调，要牢固树立首都意识，坚持以首都发展为统领。北京因“都”而立，因“都”而兴，北京的“十四五”规划是首都发展的“十四五”规划。党的十八大以来，习近平总书记八次视察北京，十三次对北京发表重要讲话，明确了“四个中心”的首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的目标，为推动新时代首都发展指明了方向。紧紧围绕“建设一个什么样的首都、怎样建设首都”这一重大时代课题，立足首都城市战略定位，全力推动首都发展，是北京未来发展的纲和魂。首都发展的全部要义是大力加强“四个中心”功能建设、提高“四

个服务”水平。“四个中心”是党中央赋予北京的城市战略定位，也是引领我们这座城市发展的定向标和导航仪。首都发展是充分体现社会主义现代化特征的发展，坚持促进全体人民共同富裕、坚持物质文明和精神文明相协调、注重人与自然和谐共生，建成中国式的现代化。首都发展是高质量发展，“四个中心”都是促进高质量发展的动力源，“四个服务”的经济形态就是现代服务业，要把其中蕴含的巨大能量充分释放出来。首都发展要始终坚持首善标准，并融入首都工作的各个领域和全过程，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩。首都发展要更好服务党和国家工作大局，面对未来重要历史节点，认真思考谋划做些什么，应该给首都带来什么样的变化，应该为党和国家事业的发展作出什么样的贡献。

全会强调，要切实抓好“十四五”时期各项重点任务，做到“六个更加突出”。

一是更加突出创新发展，提高经济质量效益和核心竞争力。推进国际科技创新中心建设，建好综合性国家科学中心，支持新型研发机构发展，形成国家战略科技力量。把“三城一区”主平台和中关村国家自主创新示范区主阵地建设紧紧抓在手上，集中力量攻克解决关键核心技术“卡脖子”问题，实现更多“从0到1”的突破。深入推进科技体制改革，强化企业创新主体地位，发挥大企业领头羊作用，激发中小微创新型企业活力，培育更多独角兽企业、隐形冠军企业。落实推动首都高质量发展人才支撑行动计划。要用科技创新赋能，积极培育新产业新业态新模式。实施促进数字经济创新发展行动纲要，加紧布局5G、大数据平台、车联网等新型基础设施，推进应用场

景“十百千工程”建设，打造具有国际竞争力的数字产业集群，建设全球数字经济标杆城市。坚持智能制造、高端制造方向，大力发展集成电路、新能源智能汽车、医药健康、新材料等战略性新兴产业，前瞻布局量子信息、人工智能、工业互联网、卫星互联网、机器人等未来产业，打造“北京智造”品牌。用科技为服务业注入新活力，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，不断提高“北京服务”竞争力。以供给侧结构性改革引领和创造新需求，推动消费向体验化、品质化和数字化方向提档升级，建设国际消费中心城市。

二是更加突出开放发展，建好“两区”“三平台”。突出科技创新、服务业开放、数字经济、区域协同开放的北京特色，加强政策和制度创新。加强“两区”政策联动和京津冀三地自贸区政策联动，形成叠加优势。建设好天竺综保区、生命科学园、CBD、金盏国际合作区、运河商务区等重点园区，推动大兴国际机场临空经济区高水平规划建设，推动一批突破性、带动性强的项目落地，引进一批国际功能性机构、外资跨国公司地区总部、研发中心、专业服务机构和高端制造业企业。不断提升中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、金融街论坛的影响力，使其成为配置要素资源、促进高质量发展的有效机制。

三是更加突出区域协调发展，着力提升京津冀区域整体发展水平。坚持以疏解非首都功能为“牛鼻子”，持续开展疏解整治促提升专项行动，推进腾笼换鸟，治理“大城市病”，改善人居环境，提升首都功能。把城市副中心打造成京津冀协同发展的“桥头堡”，围绕“3+1”主导功能推动产业高质量发展，

打造绿色发展新优势，一年一个节点形成城市框架，推动与北三县一体化联动发展。支持雄安新区建设，唱好京津“双城记”，推动建设以首都为核心的世界级城市群。筹办好北京冬奥会冬残奥会。推动城乡区域协调发展。大力实施城市更新行动，以街区为单元持续抓好老旧小区、危旧楼房、老旧厂房和棚户区改造。滚动实施好城市南部地区行动计划，推动南北均衡发展。坚持大城市促大京郊发展，制定北京率先基本实现农业农村现代化行动方案，走出一条具有首都特点的乡村振兴之路。

四是更加突出绿色发展，让青山绿水蓝天成为大国首都底色。深入打好污染防治攻坚战，坚定深化“一微克”行动，在进一步调整产业、交通、能源结构上下功夫，抓好区域联防联控联治，基本消除重污染天气。制定实施二氧化碳控制专项行动，PM<sub>2.5</sub>与臭氧协同治理。抓好土壤污染风险管理和生态修复，基本消除劣五类水体。提升生态环境空间容量，实现生态空间只增不减。以大尺度绿化为抓手，完成新一轮百万亩造林绿化工程。加大拆违还绿、留白增绿力度，多建小微绿地与口袋公园。积极创建国家森林城市。支持生态涵养区生态保护与绿色发展，完善生态保护补偿和结对协作机制。

五是更加突出以人民为中心的发展，持续提高人民群众生活品质。研究制定居民人均可支配收入持续稳定增长行动计划，推动居民收入增长和经济增长基本同步。提高中低收入群体收入，扩大中等收入群体，促进农民持续增收。围绕“七有”“五性”补齐民生短板。千方百计稳定和扩大就业，提升公共就业服务水平。重视“一老一小”问题，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，提高学前教育质量，推动义

务教育优质均衡发展。继续深化党建引领“吹哨报到”改革，完善“接诉即办”机制，解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事。持之以恒抓好垃圾分类和物业管理这两个“关键小事”。深化“回天有我”创新实践，实施新一轮回天地区行动计划。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，大力建设健康北京。严格落实外防输入、内防反弹措施，坚持不懈抓好常态化疫情防控。抓好公共卫生管理体系和医疗卫生服务体系建设，制定实施新一轮健康北京行动计划，深入开展爱国卫生运动。

六是更加突出安全发展，切实防范化解各类重大风险。树牢底线思维，增强忧患意识，坚持总体国家安全观，既防“黑天鹅”，又防“灰犀牛”，坚决维护首都安全稳定。切实维护意识形态安全。牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。把建设韧性城市摆到更加重要位置，完善具有首都特色的应急管理体制。把保护人民生命财产安全摆在首位，完善社会治安防控体系，严格落实安全生产责任制，建设更高水平的平安北京。

全会强调，要提高党领导经济社会发展的能力和水平，为“十四五”发展提供坚强保障。坚持和完善贯彻落实党中央关于经济社会发展重大决策部署的具体制度，加强市委对经济社会发展工作的领导。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设和组织体系建设。深化人才发展体制机制改革，广泛集聚优秀人才。坚决扛起全面从严治党“两个责任”，加强政治监督，持之以恒正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，为首都发展提供坚强政治保证。要抓好这次全会确定各项任务的落实，高标准编制北京市“十四五”规划纲要和各区“十四五”规划，完善规划实施监测评估机制。

全会要求，年底抓好各项工作收尾，确保“十三五”圆满收官。持续做好“六稳”“六保”工作，加强经济运行调度，紧抓重大项目落地，保持经济增长良好势头。完成今年各项民生实事。强化冬季污染天气应对。落实落细今冬明春疫情防控各项措施，确保疫情不出现反弹。市委全力配合中央巡视组开展工作，认真抓好巡视问题整改。各区各部门各单位提前谋划好明年的各项任务，确保“十四五”顺利开局。

全会号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，开拓创新、锐意进取，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！

全会审议通过了《中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议决议》《中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议关于同意李先忠、雷海潮同志辞去市委委员职务的决定》《中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议关于同意免去市政协原副主席李伟市委委员职务的决定》《中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议关于递补刘占兴、呼文亮、郑默杰、曲秀兰同志为市委委员的决定》。

# 中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年11月29日中国共产党北京市第十二届委员会  
第十五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期。中国共产党北京市第十二届委员会第十五次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，就制定北京市国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、全面建成小康社会，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在前列

1. “十三五”时期北京发展取得历史性成就。“十三五”时期是北京发展史上具有重要里程碑意义的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，紧紧围绕“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大时代课题，团结奋斗、砥砺前行，各项事业都取得了新的重大成就，北京这座伟大城市的发展正在发生深刻转型。深入落实首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，圆满完成新中国成立70

周年庆祝活动、“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会、世界园艺博览会等重大活动服务保障任务，首都功能持续优化提升。牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，深入实施疏解整治促提升专项行动，成为全国第一个减量发展的城市；全力支持河北雄安新区建设，高水平规划建设北京城市副中心，首批市级机关顺利迁入，大兴国际机场建成通航，推动京津冀协同发展取得明显成效。坚持创新驱动发展战略，构建高精尖经济结构，2019年经济总量达到3.5万亿元，人均GDP2.4万美元，劳动生产率超过28万元/人，居全国各省区市首位。深入推进供给侧结构性改革，一批重点领域改革取得新突破，国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区成功获批，营商环境连续两年全国第一。建立完善金融监管体系和金融风险防范化解机制，存量金融风险有序化解，新增金融风险有力遏制。坚决打好污染防治攻坚战，实施新一轮百万亩造林绿化工程，城乡环境明显改善。坚持民有所呼、我有所应，建立完善“吹哨报到”和“接诉即办”机制，围绕“七有”“五性”保障和改善民生，人民生活水平不断提高。文化事业和文化产业繁荣发展。北京冬奥会冬残奥会筹办工作进展顺利。扶贫支援任务圆满完成。全面从严治党取得重大成果，民主法治建设扎实推进，社会大局保持和谐稳定，首都规划体系得到历史性深化和完善，城市精细化管理水平进一步提升，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，首都治理体系和治理能力现代化迈出新步伐。“十三五”规划主要目标任务即将完成，率先全面建成小康社会即将实现，北京综合实力和国际影响力明显增强，为率先基本实现社会主义现代化奠定了坚实

基础。

2. 新发展阶段面临的新形势。当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我国进入新发展阶段。新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，我国发展面临环境日趋复杂，重要战略机遇期的机遇和挑战都有新的发展变化。首都北京与党和国家的历史使命联系更加紧密。我国日益走近世界舞台中央，必将进一步提升北京的国际影响力；我国经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，为首都新发展提供了最可靠的依托；“四个中心”“四个服务”的能量进一步释放，京津冀协同发展深入推进，为首都新发展提供了强大支撑；新一轮科技革命和产业变革深入发展，新产业新业态新模式新需求催生勃发，国家支持北京形成国际科技创新中心，为首都新发展带来了新的机遇；新版城市总体规划深入实施，对优化首都功能、提升城市品质提出更高要求。同时国内国际形势深刻变化，各种不稳定不确定性因素也明显增多，在传统增长动力减弱和疏解减量背景下，创新发展动能仍然不足，高科技领域“卡脖子”问题日益凸显，保持经济平稳健康发展压力加大；人口资源环境矛盾依然突出，疏解非首都功能、治理“大城市病”任重道远；城乡区域间发展不平衡不充分问题依然存在，民生保障、公共安全等领域还有不少短板，城市治理体系和治理能力现代化水平有待提升。要胸怀两个大局，增强机遇意识和风险意识，坚定必胜信心，保持战略定力，发扬斗争精神，深刻认识复杂国际环境带来的新机遇新挑战，准确把握首都新发展的新特征新要求，善于在危

机中育先机、于变局中开新局，以首善标准不断开创首都各项事业发展新局面。

3. 到二〇三五年远景目标。到二〇三五年，我国将基本实现社会主义现代化。北京要走在全国前列，率先基本实现社会主义现代化，努力建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。展望二〇三五年，北京“四个中心”功能将显著增强、“四个服务”水平大幅提升，更加适应党和国家工作大局需要，成为拥有优质政务保障能力和国际交往环境的大国首都；创新体系更加完善，关键核心技术实现重大突破，国际科技创新中心创新力、竞争力、辐射力全球领先；具有首都特点的现代化经济体系更加成熟，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城市综合竞争力位居世界前列；“一核”辐射带动作用明显增强，城市副中心初步建成国际一流的和谐宜居现代化城区，推动京津冀世界级城市群构架基本形成；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治中国首善之区基本建成，平安北京建设持续巩固拓展，韧性城市建设取得重大进展，首都治理体系和治理能力现代化基本实现；历史文化名城保护体系健全完善，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，成为彰显文化自信与多元包容魅力的世界文化名城；生态环境根本好转，优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，碳排放率先达峰后持续下降，天蓝、水清、森林环绕的生态城市基本建成；市民“七有”“五性”需求在更高水平上有效满足，城乡区域发展差距明显缩小，基本公共服务实现均等化，健康北京建设取得长足进展，中等收入群体

显著扩大，人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”时期北京经济社会发展的指导思想、基本要求和主要目标

4. “十四五”时期北京经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足首都城市战略定位，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，以首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设国际科技创新中心为新引擎，以疏解非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，率先探索构建新发展格局的有效路径，推进首都治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

5. “十四五”时期北京经济社会发展基本要求。推动“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、

坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，把握好以下基本要求。

——坚持以首都发展为统领。正确处理好“都”与“城”的关系，始终把大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为首都发展的全部要义来牢牢把握，将“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量充分释放出来，促进经济社会高质量发展。

——更加突出创新发展。在减量发展背景下，坚持走依靠创新驱动的内涵型增长路子，发挥北京科技和人才优势，大力推进以科技创新为核心的全面创新，积极培育新产业新业态新模式新需求，巩固高精尖经济结构，提高经济质量效益和核心竞争力。

——更加突出京津冀协同发展。牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，以减量倒逼集约高效发展，推动北京城市副中心和河北雄安新区两翼齐飞，增强与天津、河北联动，构建现代化都市圈，建设以首都为核心的世界级城市群。

——更加突出开放发展。坚持以开放促改革、促发展，用好国内国际两个市场两种资源，实施更大范围、更宽领域、更高层次的对外开放，建设更高水平开放型经济新体制。

——更加突出绿色发展。坚持绿水青山就是金山银山理念，严守“双控”“三线”，深入打好污染防治攻坚战，进一步扩大生态空间容量，持续改善环境质量，让青山绿水蓝天成为大国首都底色。

——更加突出以人民为中心的发展。坚持共同富裕方向，紧紧围绕“七有”目标和市民需求“五性”特点，更好满足人

民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，促进人的全面发展和社会全面进步。

——更加突出安全发展。牢固树立总体国家安全观，强化底线思维，系统构筑安全防线，妥善防范化解现代化进程中的各种风险，坚决维护首都安全稳定。

6. “十四五”时期北京经济社会发展主要目标。按照首都发展要求，锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向和问题导向有机统一，今后五年努力实现以下主要目标。

——首都功能明显提升。中央政务活动服务保障能力明显增强，全国文化中心地位更加彰显，国际交往环境及配套服务能力全面提升，国际科技创新中心基本形成。

——京津冀协同发展水平明显提升。疏解非首都功能取得更大成效，城市副中心框架基本成型，“轨道上的京津冀”畅通便捷，生态环境联防联控联治机制更加完善，区域创新链、产业链、供应链布局取得突破性进展，推动以首都为核心的世界级城市群主干构架基本形成。

——经济发展质量效益明显提升。具有首都特点的现代化经济体系基本形成，劳动生产率和地均产出率持续提高，科技创新引领作用更加凸显，数字经济成为发展新动能，战略性新兴产业、未来产业持续壮大，服务业优势进一步巩固，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。城乡区域发展更加均衡。重要领域和关键环节改革取得更大突破，开放型经济发展迈上新台阶。

——生态文明明显提升。绿色发展理念深入人心，绿色生

产生活方式普遍推广，垃圾分类成为全市人民自觉行动，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续削减，基本消除重污染天气，碳排放稳中有降，基本消除劣Ⅴ类水体，环境质量进一步改善，绿色北京建设取得重大进展。

——民生福祉明显提升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，中等收入群体持续扩大。健康北京建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展。教育、社保、住房、养老、文化、体育等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平走在全国前列。

——首都治理体系和治理能力现代化水平明显提升。城市治理各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治中国首善之区建设迈出新步伐。基层治理水平大幅提升，社会治理总体效能持续增强，市民素质和城市文明程度明显提高。平安北京建设深入推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

### **三、大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平**

7. 全力做好政治中心服务保障。严格落实首都功能核心区控制性详细规划。结合功能疏解、搬迁腾退，推进老城重组，优化核心区功能布局，营造安全、高效、有序的政务环境。加强中南海一天安门广场、长安街沿线、玉泉山及周边空间管控和综合整治，严控建筑高度，强化安全保障。优化中央政务功能布局，推进国家功能区建设。持续降低首都功能核心区人口、建筑、商业、旅游“四个密度”。完善重大国事活动常态化服

务保障机制。健全“四个服务”相关体制机制。

8. 扎实推进全国文化中心建设。围绕“一核一城三带两区”总体框架，持续做好首都文化这篇大文章，建设人文北京。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，办好习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，实施马克思主义理论研究和建设工程。加强中国特色新型智库和首都高端智库建设。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。聚焦建党100周年等历史节点，组织开展系列主题活动。深入实施北京市新时代公民道德建设实施方案，推动新时代公民道德建设和思想政治工作，建设社会主义核心价值观首善之区。深入实施北京市新时代爱国主义教育实施方案，建设中国共产党早期革命活动（北大红楼）、抗日战争（卢沟桥和宛平城）、建立新中国（香山革命纪念地）爱国主义教育主题片区，打造全国一流爱国主义教育基地。深入实施文明行为促进条例，实施文明创建工程，发展志愿服务，拓展新时代文明实践中心建设，推动首都精神文明建设走在全国前列。

注重老城整体保护与复兴。保护好两轴与四重城廓、棋盘路网和六海八水的空间格局，扩大历史文化街区和历史建筑保护范围。统筹做好文物保护、腾退开放和综合利用。加快推进中轴线申遗保护工作，力争取得突破性成果。推进北京中轴线文化遗产保护立法。加强老字号传承创新，强化非物质文化遗产系统性保护。加强大运河、长城、西山永定河“三条文化带”传承、保护和利用，建设好长城、大运河国家文化公园（北京段），建设中国长城博物馆和大运河博物馆。推进琉璃河西周

燕都考古遗址公园等项目建设。加强“三山五园”地区整体保护，建设好国家文物保护利用示范区。

推进公共文化服务体系示范区建设。打造一批国际级文化展示平台。鼓励社会力量兴办博物馆，建设博物馆之城。积极发展实体书店，广泛开展全民阅读，建设书香京城。建设新型网络传播平台，打造全国标杆性区级融媒体中心。创新实施文化惠民工程和文化精品工程，办好文化惠民活动。补齐城市副中心、回天地区、城市南部地区等公共文化体育设施短板，打造一批文化体育新地标。提高公共文化设施运营效率，促进公共文化供给多元化、服务方式智能化。

推进文化产业发展引领区建设。实施文化产业数字化战略，推动文化与科技、旅游、金融等融合发展，培育发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。利用老旧厂房拓展文化空间，打造更多网红打卡地。加强市级文化产业园区规范化运营管理，建设国家级文化和科技融合示范基地，打造文化科技产业集群。持续深化国家文创实验区建设，推动设立文化发展基金、文创银行，用好文创板平台，建设版权运营交易中心和艺术品交易中心，培育头部文化企业，构建充满活力的现代文化产业体系和文化市场体系。做强北京国际设计周等品牌文化活动，建设设计名城。推进国家文化出口基地等建设，促进优秀文化产品进入国际市场。举办历史文化名城论坛、中国大运河文化带“京杭对话”等活动。积极组织参与国际重大文化交流，提升国际传播能力，讲好中国故事、北京故事。

9. 加强国际交往中心设施和能力建设。积极服务国家总体外交大局，进一步增强外交外事活动承载力。扎实推进雁栖湖

国际会都扩容提升，建成国家会议中心二期，启动建设第四使馆区，完善大兴国际机场、城市副中心等地区国际交往服务功能。加强国际交往功能区周边综合整治和环境提升，完善商务等配套功能。规划建设国际组织集聚区，争取一批国际组织、跨国公司总部和国际专业机构落户。加快国际会展业发展，建设新国展二三期，启动大兴国际机场会展设施建设。承办和培育一批具有全球影响力的国际会议、国际会展、国际文化旅游活动，持续办好北京国际电影节、北京国际音乐节等品牌活动。加快推进国际学校、国际医院建设，建设国际语言环境。积极参与和服务“一带一路”建设。拓展与国际友城交往，深化民间交往合作。

10. 加快建设国际科技创新中心。全面服务科教兴国、人才强国、创新驱动发展等国家重大战略，制定实施国际科技创新中心建设战略行动计划，建设科技北京。办好国家实验室，加快综合性国家科学中心建设，推进在京国家重点实验室体系重组，推动国家级产业创新中心、技术创新中心等布局建设，形成国家战略科技力量。支持量子、脑科学、人工智能、区块链、纳米能源、应用数学、干细胞与再生医学等领域新型研发机构发展，统筹布局“从0到1”基础研究和关键核心技术攻关，提高科技创新能力和水平。聚焦高端芯片、基础元器件、关键设备、新材料等短板，完善部市合作、央地协同机制，集中力量突破一批“卡脖子”技术。加强科技成果转化应用，打通基础研究到产业化绿色通道。

推进“三城一区”融合发展。进一步聚焦中关村科学城，提升基础研究和战略前沿高技术研发能力，取得一批重大原创

成果和关键核心技术突破，发挥科技创新出发地、原始创新策源地和自主创新主阵地作用，率先建成国际一流科学城。进一步突破怀柔科学城，推进大科学装置和交叉研究平台建成运行，形成国家重大科技基础设施群，打造世界级原始创新承载区。进一步搞活未来科学城，深化央地合作，盘活存量空间资源，引进多元创新主体，推进“两谷一园”建设，打造全球领先的技术创新高地。进一步提升“一区”高精尖产业能级，深入推进北京经济技术开发区和顺义创新产业集群示范区建设，承接好三大科学城创新效应外溢，打造技术创新和成果转化示范区。强化中关村国家自主创新示范区先行先试带动作用，设立中关村科创金融试验区，推动“一区多园”统筹协调发展。

深化科技体制改革，推动促进科技成果转化条例、“科创30条”等落深落细。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。加强知识产权保护和运用，提升知识产权交易中心能级。促进政产学研用深度融合，建立健全军民融合创新体系。支持在京高校和科研机构发起和参与全球重大科学计划，办好世界智能网联汽车大会等国际性科技交流活动。

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，有效落实对企业投入基础研究等方面的税收优惠，支持企业牵头组建创新联合体。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。积极培育硬科技独角兽企业、隐形冠军企业。优化创新创业生态，完善创新创业服务体系，推动科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等专业化、品牌化、国际化发展。

#### 四、牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，深入推进京津冀协同发展

11. 持续推动疏解整治促提升。坚定不移疏解非首都功能，深入落实中央“控增量”“疏存量”政策意见，动态完善新增产业禁止限制目录，完善功能疏解引导和倒逼政策。完善央地联动疏解机制，主动配合支持部分央属市属资源向河北雄安新区等地疏解转移。持续开展疏解整治促提升专项行动，有序疏解一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心，保留一定重要应急物资和城市生活必需品生产能力。严格落实人口调控责任制。创建基本无违法建设区。统筹利用疏解腾退空间，推动腾笼换鸟，改善人居环境，优化提升首都功能。

12. 高水平规划建设城市副中心。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，打造京津冀协同发展桥头堡。牢固确立绿色发展定位，积极拓展绿色生态空间，打造便利可达的城市滨水生态体系，建设潮白河生态绿带，创建大运河5A级景区，推动和天津、河北通航。推动企业清洁生产，推行绿色建筑，建设北京绿色交易所。坚持一年一个节点，每年保持千亿以上投资强度，全市各方面资源优先向城市副中心投放。建成行政办公区二期，实现第二批市属行政事业单位迁入，带动更多功能和人口转移。高标准运营环球主题公园及度假区一期，谋划建设二三期。建成综合交通枢纽、三个文化设施、通州堰、六环路入地改造、人民大学通州校区、路县故城遗址公园等项目。有序推进特色小镇建设，确保张家湾设计小镇、台湖演艺小镇、宋庄艺术小镇精彩亮相。围绕“3+1”主导功能谋发展，大力建设运河商务区、文化旅游区、台马科技板块和中关村通州园等

片区，办好网络安全产业园，打造高端商务、文化旅游、数字信息等千亿级产业集群。吸引一批符合城市副中心功能定位的重大产业项目，推动央企、市属国企等优质资源落地。推动老城双修，提升基础设施和公共服务质量，提高城市治理智慧化水平。抓好通州区与北三县协同发展规划落地实施，推动一体化发展。健全完善统筹协调机制，引导适宜产业向北三县延伸，打通道路堵点，完善交通等基础设施，优化居住、养老等配套布局。

13. 推动形成更加紧密的协同发展格局。充分发挥北京“一核”辐射作用，带动环京重点地区发展。坚持把支持河北雄安新区建设作为分内之事，建成“三校一院”交钥匙项目，共同推进河北雄安新区中关村科技园规划建设，推动教育、医疗等公共服务领域合作。唱好京津“双城记”，加强滨海—中关村科技园等重点平台建设，推进北京空港、陆港与天津港的融合。大力推进区域交通一体化，积极推进京雄高速等高速公路建设，推动铁路客运和货运外环线建设，推动过境货运功能外移，推进丰西、双桥编组站外迁。加快京滨城际、京唐城际、京港台高铁（丰雄商段）、城际铁路联络线等轨道交通建设，建设“轨道上的京津冀”。深化区域大气、水和固体废物污染联防联控联治机制，支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设。积极引导龙头企业在津冀布局，加强京津冀国家技术创新中心建设，以创新链带动产业链供应链，深入推动产业协同发展。加强就业、养老、社保等政策衔接，完善区域公共服务共建共享体制机制。

14. 高标准完成2022年北京冬奥会冬残奥会筹办任务。全

面落实绿色、共享、开放、廉洁办奥理念，主动做好各类风险防范应对准备，成功举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。高质量完成场馆和基础设施建设，深化赛事组织、场馆运行和外围保障，提升筹办工作专业化、国际化水平。坚持“三个赛区、一个标准”，统筹做好交通、餐饮、住宿、医疗、安保等服务保障工作。有序做好市场开发、宣传推广、媒体运行等工作。精心策划组织火炬传递、开闭幕式等文化活动。依据疫情变化调整办赛策略，制定疫情防控方案和预案。加强冰雪运动队伍建设，提升冰雪运动竞技水平，带动市民群众特别是青少年参与冰雪运动。实施科技冬奥行动计划，提升智慧城市服务水平。因地制宜规划推进场馆可持续利用，加快建设北京国际奥林匹克学院，建设北京冬季奥林匹克公园和奥运博物馆，打造值得传承、造福人民的双奥遗产。协同建设京张文化体育旅游带。

## **五、率先探索构建新发展格局的有效路径，建设特色与活力兼备的现代化经济体系**

15. 抓好“两区”“三平台”建设。全面推动国家服务业扩大开放综合示范区建设，进一步推动科技、互联网信息、数字经济和数字贸易、金融、文化旅游、教育、健康医疗、专业服务等领域扩大开放。全力打造以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区，加快探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度，高水平推进科技创新、国际商务服务、高端产业三个片区和中国（河北）自由贸易试验区大兴机场片区（北京区域）建设，推动京津冀协同开放。强化“两区”政策联动，实现“1+1>2”的效果。持续扩大中国国际服务贸易交易会国际影响力，组建全球服务贸易联盟，建设服务贸易特

殊监管区，促进服务贸易与货物贸易融合发展，打造全球最具影响力的服务贸易展会。办好中关村论坛，打造具有全球影响力的科技创新交流合作与科技成果发布、展示、交易的重要平台。举办高水平金融街论坛，打造国家金融政策权威发布平台、中国金融业改革开放宣传展示平台、服务全球金融治理的对话交流平台。

16. 加快发展现代产业体系。坚持推动先进制造业和现代服务业深度融合，不断提升“北京智造”“北京服务”竞争力。提升产业链供应链现代化水平，以头部企业带动实施产业基础再造和重大技术改造升级工程，“一链一策”定制重点产业链配套政策。深入开展质量提升行动。坚持智能制造、高端制造方向，壮大实体经济根基，保持制造业一定比重。大力发展集成电路、新能源智能汽车、医药健康、新材料等战略性新兴产业，前瞻布局量子信息、人工智能、工业互联网、卫星互联网、机器人等未来产业，培育新技术新产品新业态新模式。在顺义、大兴、亦庄、昌平、房山等新城，打造具有国际竞争力的先进智造产业集群。巩固现代服务业优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。提升金融业核心竞争力，服务保障国家金融管理中心功能，大力发展数字金融、科技金融、绿色金融和普惠金融。加快数字货币试验区、金融科技与专业服务创新示范区、银行保险产业园、基金小镇、金融安全产业园等建设，支持各类金融企业做大做强。稳妥推进数字货币研发应用，发展全球财富管理。激发科技服务、研发设计等服务业活力，发展全国技术交易市场和知识产权交易市场。推动商务服务业高端化国际化发

展，提升北京商务中心区国际化水平，探索建立专业服务国际联合体和行业联盟。促进生活性服务业标准化、品牌化发展，织密便民商业网点，着力发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业。提升都市型现代农业发展水平，抓好“米袋子”“菜篮子”重要农产品稳产保供，发展种业、观光农业、特色农业、智慧农业、精品民宿，建设一批现代化设施农业基地，打造一批具有地域特色的农产品品牌。

17. 大力发展数字经济。顺应数字产业化、产业数字化发展趋势，实施促进数字经济创新发展行动纲要，打造具有国际竞争力的数字产业集群，建设全球数字经济标杆城市。深入实施北京大数据行动计划，加紧布局 5G、大数据平台、车联网等新型基础设施，推动传统基础设施数字化赋能改造。实施应用场景建设“十百千工程”，率先在城市副中心、“三城一区”、冬奥园区、大兴国际机场等区域建设一批数字经济示范应用场景。鼓励线上教育、在线医疗、远程办公、云上会展等新业态发展。加快企业数字化赋能，促进平台经济、共享经济健康发展。加快数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。健全数字领域法规与政策体系，完善数据共享规则和标准体系，培育数据交易市场，组建大数据交易所，促进数据资源高效有序流动和深度开发利用。推动政务数据分级分类、安全有序开放，保障数据安全。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

18. 以供给侧结构性改革引领和创造新需求。增强消费对经济发展的基础性作用，增加消费有效供给，推动消费向体验化、品质化和数字化方向提档升级，大力建设国际消费中心城

市。培育做优平台企业，鼓励消费新业态新模式发展，加强线上线下消费融合。增加健康、养老、文化、体育、旅游等服务消费供给。推进传统商圈改造，打造一批购物小镇，提升特色商业街区品质。繁荣夜间经济。积极发展首店经济，布局免税店，促进境外消费回流。扩大入境旅游。改善消费环境，强化消费者权益保护。发挥投资对优化供给结构的关键作用，扩大有效投资，实施一批对促进全市经济社会发展具有基础性、先导性、全局性意义的重大项目。强化高精尖产业投资。持续加大对城市副中心、“三城一区”、城市南部地区等重点区域的投资力度。扩大轨道交通等交通基础设施投资，强化城市更新、民生保障等领域投资。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。畅通超大城市现代流通体系，提高高铁、国际航空货运等现代综合运输能力，支持商贸流通设施改造升级、健康发展。办好马坊等物流基地，建设现代化物流体系。完善冷链网点建设，提高冷链物流标准化水平。

19. 统筹区域协调发展。滚动实施城市南部地区行动计划，抓好丽泽金融商务区、大兴生物医药基地、房山北京高端装备制造基地等重点功能区建设，优化提升南中轴发展环境，缩小南北发展落差。推动西部地区发展，建设北京京西产业转型升级示范区。提升平原新城综合承载能力，补齐公共服务和基础设施短板，支持承接适宜的功能和产业，布局一批标志性重大项目，形成各具特色产业发展布局，打造首都发展新增长极。推进生态涵养区生态保护与绿色发展，因地制宜发展绿色产业，健全生态保护补偿机制，加大转移支付力度，深化平原区和生态涵养区结对协作机制，不让保护生态环境的吃亏。

20. 推动城乡融合发展。全面落实乡村振兴战略，实施乡村建设行动，加强美丽乡村建设，持续开展农村人居环境整治。制定北京率先基本实现农业农村现代化行动方案，完善农村基础设施。深化农村土地制度改革，健全“村地区管”体制机制，稳步推进农村集体经营性建设用地入市，激发农村“三块地”活力。深化农村集体产权制度改革。积极发展集体经济，增强集体经济组织服务能力。实施城乡结合部建设行动计划，强化产业提升和环境整治。推广王四营乡减量发展试点，全面推进“一绿”地区城市化建设；制定“二绿”地区规划，探索实施路径，推动大尺度绿化。健全农民增收机制，加强低收入农户脱低后的常态化帮扶。完善东西部协作和对口支援长效机制，助力河北、内蒙古等受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果，并与乡村振兴有效衔接。

## **六、全面深化改革开放，增强发展活力和创造力**

21. 激发市场活力。全面落实市场准入负面清单制度，建立公开透明的市场准入标准。完善要素市场化配置，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。积极推进土地管理利用制度改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化改革，研究制定综合性机制鼓励盘活存量 and 低效建设用地。分层分类推进市属国企混合所有制改革，推动国有经济布局优化、结构调整和企业重组，做强做优做大国有资本和国有企业。加强国有企业监管。健全支持民营经济、中小企业发展制度，落实好减税降费、减租降息、稳企稳岗等政策措施，有效缓解融资难融资贵等问题。构建亲清政商关系。

22. 深化财税金融投融资改革。加强财源建设，全面推动

预算绩效管理改革，建立全覆盖预算绩效管理体系，推进财政支出标准化，强化财政资源统筹，提高财政资源配置效率和使用效益。深化预算管理制度改革。推进政府事权和支出责任划分改革。主动配合加快地方税体系建设。用好各类产业基金。完善首贷中心、续贷中心、确权融资中心，建设知识产权质押融资中心，增强金融服务实体经济能力。加快多层次资本市场建设，深入推动新三板市场改革，打造面向全球服务中小企业的主阵地。推动设立金融法院。完善政府资金配置多渠道投融资模式，用好各类专项债。健全民间资本推介项目长效机制，规范PPP模式，积极开展基础设施REITs试点。完善棚户区改造、土地储备、老旧小区改造等资金筹措机制。

23. 持续优化营商环境。深入转变政府职能，优化完善机构职能体系。完善营商环境评价体系，滚动推出营商环境改革政策，探索实施一批突破性、引领性改革举措，提高市场化、法治化、国际化水平，打造国家营商环境示范区。健全12345便企服务功能和市区两级走访企业、“服务包”“服务管家”制度，加强对中小企业服务，构建企业全生命周期服务体系。深入推进“放管服”改革，持续放宽市场准入门槛，进一步精简行政审批事项，实施涉企许可事项清单管理，推进政务服务标准化规范化，扩大政务公开。持续完善政务服务平台建设，加强数字服务、数字监管建设，推进智慧化发展，运用技术手段提升政府治理能力。构建以信用为基础的分级分类市场监管机制，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，实施“互联网+信用监管”，扩大“双随机、一公开”监管。推进符合首都特点的统计现代化改革。深化行业协会、商会和

中介机构改革。

24. 发展更高层次开放型经济。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，坚持引资、引技、引智相结合，提升利用外资质量和投资贸易自由化便利化水平，积极推动对外贸易高质量发展。加快首都机场基础设施改造升级，推进大兴机场二期及配套设施建设，打造具有国际竞争力的双枢纽格局。推进首都机场临空经济示范区建设，实施大兴机场临空经济区行动计划，相互促进、联动发展。推动天竺、大兴机场综保区高质量特色发展和亦庄综保区建设。建设好国际合作产业园。支持企业走出去，培育本土跨国企业集团，坚定维护企业海外合法权益。加强与亚投行、丝路基金等国家开放平台对接。完善京港、京澳全方位合作机制，促进京台交流合作。

## **七、深入落实城市总体规划，切实提高首都城市治理水平**

25. 持续推动城市总体规划实施。深化完善国土空间规划体系，推动重点功能区规划、专项规划与街区控规有机融合，实现“多规合一”。严格落实减量发展任务，强化全域空间管控，坚决守住生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界，严控战略留白空间。全面实施增减挂钩，持续推进城乡建设用地减量提质。严格控制建筑规模，统筹刚性约束与弹性供给。注重城市设计，加强建筑高度、城市天际线、第五立面、城市色彩等管控，塑造特色鲜明的城市风貌。坚定依法有序推进农村乱占耕地建房、浅山区违法占地违法建设、违建别墅等专项整治，深入抓好规划自然资源领域问题整改。健全分级分责不分散的规划管理体制机制，加强城市体检评估，落实规划实施监督问责制度，坚决维护规划的严肃性权威性。

26. 实施城市更新行动。制定实施专项行动计划，创新存量空间资源提质增效政策机制。推行以街区为单元的更新实施模式，推动平安大街、鼓楼大街、观音寺等重点片区更新改造，加快形成整体连片规模效应。积极推进新首钢高端产业综合服务区建设发展，加强工业遗存保护利用，打造新时代首都城市复兴新地标。深入推进背街小巷环境精细化整治提升行动计划，着力打造精品宜居街巷。持续推进老旧小区、危旧楼房、棚户区改造，推广“劲松模式”“首开经验”，引入社会资本参与。多种形式推进老城平房区申请式腾退和改善。推动老旧厂房、老旧商场、老旧商务楼宇更新改造。加快推进城市更新领域相关立法。

27. 加强城市基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系。推进轨道交通和地面公交协调发展的公共交通体系建设，织密城市路网，推进平谷线等线路建设，建成丰台站、霍营（黄土店）等大型交通枢纽。实施市郊铁路建设行动计划，整体提升城市副中心线、东北环线、通密线，推进S2线南段通勤化改造，建设京门一门大线。加强轨道交通与周边用地及城市功能一体规划。加快货运结构调整，推进“公转铁”和多式联运。完善能源基础设施和安全保障机制，优化能源结构。高效利用地下空间资源，科学构建综合管廊体系，引导市政设施隐形化、地下化、一体化建设。增强能源、水资源战略储备，加快天津南港和唐山LNG储备设施建设，推动南水北调中线扩能、东线进京工程市内配套项目，建设西郊、密怀顺等地下蓄水区，完善城市供水管网系统。大幅增强城市防洪排涝能力，主城区积水点动态

清零，建设海绵城市。加强人防设施与城市基础设施相结合，实现军民兼用。

28. 提高城市管理精细化水平。建设数字孪生城市，高标准构建城市大脑和网格化管理体系。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动城市管理理念、手段等创新。进一步健全完善城市治理所需的地方性法规、政府规章、制度和标准。持续治理交通拥堵，坚持公交优先，优化公交线路，优化拥车、用车管理策略，加强停车综合治理。建设自行车道网，改善慢行出行环境。构建健康街区评价指标体系，营造人本友好、安全、健康的城市公共空间。

29. 构建具有首都特点的超大城市基层治理体系。完善区域化党建工作机制，推动“双报到”常态化。深化街道乡镇管理体制改革，完善街道乡镇职责清单和赋权清单制度，加强综合执法队伍建设、协管员队伍整合，统筹推进撤村建居、街道和社区规模调整。推进社区治理创新，强化社区服务功能，持续为社区减负。鼓励多元主体参与基层社会治理，办好社区议事厅等多种平台，发挥群团组织、社会组织、街巷长、社区专员、小巷管家等作用，实现共建共治共享。实施新一轮回天地区行动计划，深化“回天有我”创新实践，打造党建引领、多方参与、居民共治的大型社区治理样本。

## **八、坚持把保障人民健康放在优先发展战略位置，着力建设健康北京**

30. 坚持不懈抓好常态化疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”不放松，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制。发挥首都严格进京管理联防联控协

调机制作用，严格落实外防输入措施。加强进口冷链食品监管，严格食品供应链防疫。发挥发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用。提升核酸检测能力水平。持续抓好口岸、社区、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密闭场所等常态化防控。提高突发疫情应急处置能力。

31. 健全首都公共卫生管理体系。深入实施突发公共卫生事件应急条例，落实加强首都公共卫生应急管理体系建设三年行动计划。坚持预防为主、健康优先，加大公共卫生投入，改革和强化疾病预防控制体系，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。做优做强市级疾控中心，规划建设市疾控中心新址，推进市、区两级疾控中心标准化建设，统筹布局 P3 实验室。加强公立医疗机构传染病救治能力建设。强化街道乡镇公共卫生职责，做实社区（村）公共卫生委员会。加强疾控人才队伍建设，建立公共卫生首席专家制。加强防控应急物资储备能力建设。有序推进公共卫生领域立法修法。

32. 完善医疗卫生服务体系。制定实施新一轮健康北京行动计划。坚持基本医疗卫生事业公益属性，推进以治病为中心向以健康为中心转变。深化医疗卫生体制改革，完善分级诊疗服务体系，推进紧密型医联体建设，推动健康联合体试点，实现全市街道乡镇社区卫生服务中心动态全覆盖。提高家庭医生签约覆盖率和水平。深化公立医院综合改革，加快形成以公立医院为主体的多元化办医格局。促进优质医疗卫生资源均衡布局，实现每区都有三级医院及标准化建设的妇幼保健院。加强医院安全秩序管理。加大中医药创新和人才培养支持力度，

设立市级中医医学中心。推进研究型医院建设，示范建设研究型病房，加强重大疾病和慢性病科研攻关，支持新型疫苗、诊断技术、治疗药物、高端医疗设备等研发应用。落实首都市民卫生健康公约，引导市民形成良好卫生习惯和健康文明生活方式。深入开展爱国卫生运动，创建家庭、社区（村）、单位、学校等健康单元，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。实现国家卫生区全覆盖。建立高水平卫生健康信息系统，加强数据信息互联互通和共享使用，推动互联网诊疗服务。

33. 积极应对人口老龄化。落实居家养老服务条例，完善街道社区就近养老服务网络，推进养老服务驿站可持续发展，建立健全长期护理保险制度，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。编制养老产业发展中长期规划，培育养老新业态，推动养老事业和养老产业协同发展。鼓励养老资源在周边布局，推动异地医保一体化结算。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推进适老宜居环境建设，营造老年友好型社会氛围。优化人口结构，促进人口合理有序流动，保持城市活力。完善普惠托育服务体系。提高人口素质。

34. 着力提升体育事业发展水平。增加体育场地设施供给，推动体育设施向社会开放，打造百姓身边的“一刻钟健身圈”。完善全民健身公共服务体系，广泛开展群众性体育活动，持续提高市民身体素质。促进体育新消费，推动健身休闲等体育产业发展。优化竞技体育项目布局，加强竞技体育后备人才培养。引进国际高端体育赛事，完成工体改造，办好亚洲杯足球赛。

## 九、聚焦“七有”“五性”，在更高水平上保障和改善民生

35. 提高城乡居民收入水平。研究制定居民人均可支配收入持续稳定增长行动计划，健全工资合理增长机制，稳步提升最低工资标准，着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体。推进事业单位、国有企业工资分配制度改革，鼓励多劳多得、优绩优酬。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，取缔非法收入。积极发展慈善事业。

36. 全面提高就业质量。实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业。突出抓好重点群体就业，做好各类困难人员就业帮扶和托底安置，确保零就业家庭动态清零。支持和规范发展新就业形态，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。健全失业监测预警机制，用好失业保险基金。建立健全统一开放、竞争有序的人力资源市场体系，鼓励开展职业技能培训和创业培训，全面提升公共就业服务水平。依法保护劳动者合法权益。

37. 推进首都教育现代化。坚持社会主义办学方向，全面落实立德树人根本任务，坚持“五育并举”，努力办好人民满意的教育。提高学前教育质量，规范社会力量办园。推动义务教育优质均衡发展，深化学区制管理和集团化办学，多途径扩大义务教育学位供给，优先补足重点区域和结构性缺口。完善市级优质高中教育资源统筹机制，推动高中教育多样化特色发展。完善特殊教育、专门教育保障机制。增强职业技术教育适应性，实现产教融合。支持在京高校“双一流”建设，推进市属高校内涵、特色、差异化分类发展。加快推进沙河、良乡高

教园区建设。推进智慧校园和智慧课堂建设，打造“未来学校”。加大教师培养培训力度，强化师德师风建设，打造高素质专业化教育人才队伍。深化新时代教育评价改革和考试招生制度改革。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。完善终身学习体系，建设学习型城市。

38. 完善社会保障体系。落实养老保险全国统筹、最低缴费年限调整、延迟退休等国家政策，稳步提高社会保障水平。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。统一城乡失业保险政策，建立健全灵活就业人员社保制度。建立社会保险基金应急管理机制，确保社保基金安全可持续运行。推进民生卡“多卡合一”改革。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类社会救助体系，有效保障困难群众基本生活。保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系，加强无障碍设施建设。

39. 完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。坚持“房住不炒”定位，完善房地产市场平稳健康发展长效机制。有序均衡供应住宅用地，加大保障性住房供给。鼓励存量低效商办项目改造，深入推进集体土地租赁住房试点，持续规范和发展住房租赁市场。优化住房供应空间布局，促进职住平衡。深入实施物业管理条例，健全完善党建引领下的社区居民委员会、业委会（物管会）、物业服务企业的协调运行机制，充分调动居民参与积极性，形成社区治理合力。发挥业委会（物管会）和物业行业协会作用，开展物业管理突出问题专项治理，着力提高物业服务水平。鼓励用市场化手段破解老旧小区、失管弃管小区物管难题，推动物业服务市场健康发展。

40. 着力办好群众家门口的事。强化大抓基层导向，深入推进党建引领“吹哨报到”向社区治理深化，完善基层治理的应急机制、服务群众的响应机制和打通抓落实“最后一公里”的工作机制。坚持民有所呼、我有所应，更好发挥12345市民服务热线作用，深化“接诉即办”改革，用好民生大数据，推动主动治理、未诉先办，解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事。

## 十、大力推动绿色发展，进一步提升生态环境质量

41. 深入打好污染防治攻坚战。强化大气污染防治攻坚，坚持“一微克”行动，以治理挥发性有机物和氮氧化物为抓手，聚焦机动车、生产生活、扬尘等领域，协同控制PM<sub>2.5</sub>和臭氧污染。巩固平原地区“无煤化”治理成果，科学有序推进山区村庄煤改清洁能源。优化调整交通运输能源结构。严控、调整在京石化生产规模。持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。实施二氧化碳控制专项行动和挥发性有机物专项治理行动。

加强水污染治理和水资源保障。坚持河湖长制，统筹治理河道及两岸生态环境，加快补齐城乡水环境治理短板。持续推进永定河、北运河、潮白河、拒马河等重点流域综合治理与生态修复。完善流域、区域水生态补偿制度，保护好密云水库和官厅水库。加快地下水超采综合治理。实施好节水行动，严格用水总量控制，实现经济社会用水总量零增长，提高水资源集约安全利用水平。强化土壤污染风险管理和生态修复，推动土壤污染防治立法。

严格施行生活垃圾管理条例。坚持党建引领，把垃圾分类纳入社区治理。以服务促管理，推动市民文明习惯养成。严格

落实垃圾分类管理责任人制度，发挥各级党政机关、社会单位及其居住小区带头作用。完善垃圾分类收集设施网络和运输体系，提升垃圾焚烧、生化、填埋等设施建设管理水平。聚焦重点行业和关键环节，持续从源头上促进垃圾减量，提高垃圾资源化利用水平，实现原生垃圾零填埋。

42. 提升生态环境空间容量。坚持山水林田湖草系统治理，增强森林湿地生态系统完整性、连通性，建立林长制。落实“三线一单”生态环境分区管控要求，实现生态空间只增不减。完成新一轮百万亩造林绿化工程。抓好核心区绿化，开展长安街、中轴线沿线绿化景观优化，推进“院中一棵树”、口袋公园和道路林荫化建设。推进温榆河公园一二期、南苑森林湿地公园等成长型公园建设，推动绿隔地区城市公园环、郊野公园环建设。推动城市绿道和森林步道建设。深度挖掘传承世园会遗产，办好园艺小镇。全面创建国家森林城市。继续实施城市生态修复、功能完善工程，全面实施矿山生态修复工程，加大拆违建绿、留白增绿力度。加强生物多样性恢复和保护，严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为。

43. 提高绿色低碳循环发展水平。全面推进工业、建筑、交通等重点行业 and 重要领域绿色化改造，深化碳排放权交易市场建设。大力发展新能源和可再生能源。支持绿色技术创新，壮大绿色节能、清洁环保等产业，建立生态产品价值实现机制。创建绿色金融改革创新试验区。加快发展循环经济，率先建成资源循环利用体系。深入推进国家生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地创建。引导全社会践行绿色生产、生活和消费方式，倡导“光盘行动”，形成良好的社会风尚。

44. 健全生态文明制度体系。制定并落实最严格的能耗、水耗、污染物排放等标准。建立健全自然保护地体系，实施分级分类监管。健全自然资源资产产权制度，建立自然资源统一调查、评价、监测、确权登记制度，落实自然资源资产有偿使用制度。完善生态环境保护相关法规和执法司法制度，落实生态环境损害赔偿制度。健全领导干部自然资源资产离任审计制度。深化生态环保督察。

## 十一、防范化解各类风险隐患，全力维护首都安全稳定

45. 加强风险防控。提升风险评估和监测预警能力，坚决驯服“灰犀牛”问题，全面防范“黑天鹅”事件，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。完善地方金融监管协调和风险处置机制，严格防范和有序处置金融机构、互联网金融、非法集资等领域风险。严格规范政府举债融资行为，防范化解隐性债务风险，加强国有企业债务约束和经营风险。做好国际经贸风险监测研判和预案设计，丰富法律政策工具箱。加强疫情对宏观经济运行和微观主体影响的监测研判，排查化解潜在风险点。建设韧性城市，加强综合防灾、减灾、抗灾、救灾能力和应急体系建设。持续推进应急避难场所建设，完善水、电、油、气、粮食等战略资源应急储备和应急调度制度，建立重要目标、重要设施、重要区域安全状况和风险防控能力定期评估机制，加强对交通物流、市政能源、通讯保障等生命线工程的安全保障和监测。提升生物安全治理能力，维护新型领域安全。完善具有首都特色的应急管理体制，提升对非常规突发重大事件响应和处置能力。

46. 持续建设平安北京。严格落实国家安全工作责任制，

进一步压实各级党委（党组）国家安全主体责任，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全体系和能力建设，加强国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线，筑牢首都国家安全屏障。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决捍卫首都政治安全。严格落实反恐怖工作责任制，保持对暴恐活动严打高压态势，守住不发生暴恐活动底线。严格落实意识形态工作责任制，加强常态化舆情监测研判，落实网络安全工作责任制，强化网络空间综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，加强诉源治理，减少诉讼量，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，完善立体化、信息化、智能化社会治安防控体系，健全扫黑除恶长效机制，严厉打击威胁人民群众生命财产安全的突出违法犯罪活动。加强“雪亮工程”、智慧平安社区等建设。构建首都特色禁毒戒毒体系。严格落实安全生产责任制，加强消防、建筑施工、交通、核、生化、危爆物品、水电气热等重点行业领域安全管理，有效遏制重特大安全事故。落实食品药品监管责任制，建立全面覆盖、社会共治的食品药品安全治理体系。

## **十二、坚持和加强党的领导，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证**

47. 加强党对全市经济社会发展各项工作的领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全市党员干部

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署在北京不折不扣落地落实。落实中央巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。坚决扛起全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量，把严的主基调长期坚持下去，营造风清气正的良好政治生态。严明政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化常态化。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，以提高治理能力为重点，加强领导班子和干部队伍建设，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，着力锻造一支与实现“两个一百年”奋斗目标相适应、与首都功能定位相匹配的忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。着力提高广大干部特别是年轻干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。以提升组织力为重点，突出政治功能，高标准完成村（社区）“两委”换届工作，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动基层党组织全面进步全面过硬。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

48. 推进社会主义政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，更好发挥根本政治制度保障人民当家作主的优势和作用。坚持和完善中国共产党

领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高建言资政和凝聚共识水平。深入推进政党协商，健全党同民主党派合作共事机制，支持民主党派和无党派人士更好履行职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大团结大联合主题，构建大统战工作格局，做好民族工作和宗教工作，健全统一战线制度体系，加强党外知识分子和新的社会阶层人士工作，凝聚港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞力量。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把人民群众紧紧团结在党的周围。认真贯彻党的群众路线，创新互联网时代群众工作机制，紧紧依靠全市人民推动首都新发展。支持驻京解放军、武警部队建设，加强国防后备力量建设，巩固军政军民团结。

49. 大力建设法治中国首善之区。推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，增强党员干部法治思维和依法行政能力。加强市委对立法工作领导，充分发挥市人大及其常委会主导作用，坚持问题导向，加强首都安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域、新兴领域立法，健全首都治理急需的、满足人民日益增长美好生活需要必备的法规制度，提高立法工作质量和效率。加强法治政府建设，严格落实重大行政决策法定程序，提高行政执法效能，把政府工作全面纳入法治轨道。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，推进执法司法制约监督体系改革和建设，全面提升司法能力、司法效能和司法公信。加快法治社会建设，强化法治宣传教育，完善公共法律服务体系，形成全社会尊重法治、信仰法治、坚守法治的良好风气。

50. 强化人才队伍建设。全面完成新时代推动首都高质量发展人才支撑行动计划，以战略科技人才、科技领军人才、科技成果转化骨干人才、一流文化人才、优秀青年人才五支队伍建设为重点，引领带动全市人才队伍高质量发展。实施原始创新人才培育工程、产业领军人才培优工程、杰出青少年人才培养工程、知识更新工程，深化人才发展体制机制改革，整合优化科技人才资源配置，聚集造就一批具有国际水平的顶尖科学家集群和创新人才梯队。培养国际法律服务、商务仲裁等方面人才。完善首都人才工作相关法规、产业人才协同创新体系、多边合作体系和人力资源公共服务体系，持续推动中关村人才特区政策突破创新，塑造首都国际人才社区等品牌，不断优化人才创新创业生态，建设国际人才高地。

51. 健全规划制定和落实机制。按照本次市委全会要求，高标准编制本市“十四五”规划纲要和专项规划，在认真测算基础上提出相应量化目标，确定一批重大政策、重大改革举措、重大工程，清单化管理，项目化推进。各区要结合实际编制好本地区“十四五”规划。用好高质量发展评价体系。各级、各专项规划要贯彻新发展理念、反映高质量发展要求、拿出构建新发展格局的实际行动，增加政府履行职责约束性指标。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务繁重、前景光明。全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，开拓创新、锐意进取，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！